



MEDITERRANEAN CITY-TO-CITY MIGRATION

ESTUDIO DE CASO BEIRUT

LA CASA AMEL DE DERECHOS HUMANOS (AHRH):
UN ESPACIO DE SOLIDARIDAD EN BEIRUT

EDUCACIÓN Y FORMACIÓN

DERECHOS HUMANOS

COHESIÓN SOCIAL

DERECHOS DE REFUGIADOS

DERECHO HUMANITARIO

INVESTIGACIÓN

BEIRUT

Implementado por



Este estudio de caso ha sido elaborado en el marco del Proyecto Migración entre ciudades del Mediterráneo (MC2CM), coordinado por el ICMPD y financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación. El proyecto MC2CM lleva funcionando desde 2015 con Ammán, Beirut, Lisboa, Lyon, Madrid, Tánger, Túnez, Turín y Viena para aumentar la base de conocimientos en materia de migración urbana. Asimismo, el proyecto ha tratado de

nutrir un diálogo entre pares y el aprendizaje mutuo sobre retos urbanos específicos, tales como la cohesión socioespacial, el diálogo intercultural, el empleo y la prestación de vivienda y servicios básicos a refugiados y migrantes económicos, entre otros. Este estudio de caso fue seleccionado por el Ayuntamiento de Beirut para exponer una práctica que contribuye a la inclusión socioespacial de los migrantes en el ámbito local.



AHHR ES UN CENTRO DE CONOCIMIENTOS SOBRE LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y LA PROTECCIÓN JURÍDICA EN LA REGIÓN ÁRABE QUE OFRECE CURSOS Y TALLERES DE FORMACIÓN A JÓVENES PROFESIONALES

RESUMEN

La Casa Amel de Derechos Humanos (AHHR, por sus siglas en inglés) fue fundada en 2009 para resolver la laguna educativa y de conocimientos en torno al activismo de derechos humanos y la protección jurídica en Líbano y el mundo árabe. El proyecto ofrece varios cursos de derechos humanos dirigidos principalmente a jóvenes profesionales. Uno de sus programas más populares es la Escuela de Verano sobre Derecho y Conflicto Armado, que atrae a estudiantes de todo Oriente Medio, algunos de ellos refugiados. Este programa crea un espacio de solidaridad en el que los participantes pueden comentar algunas de las cuestiones más actuales que afectan a la región.

AHHR pretende convertirse en un centro referente de conocimientos en el campo de los derechos humanos, y también ofrece a sus alumnos oportunidades de investigación y se alía con organizaciones para llevar a cabo proyectos relacionados con los derechos. Uno de esos proyectos es «Santuario en la Ciudad», un programa que ha organizado seminarios con el Ayuntamiento de Beirut y la comunidad de personas refugiadas de la ciudad, creando una plataforma de debate sobre aspectos relacionados con la protección de los refugiados. El proyecto ha supuesto la redacción colectiva de un borrador de carta local de derechos humanos.

ANTECEDENTES Y OBJETIVOS

Beirut es la capital y la ciudad más grande de Líbano, con más de 2,2 millones de habitantes en la región del Gran Beirut. Es también el centro político, económico y cultural del país, y alberga la sede del gobierno, el puerto más grande y el único aeropuerto internacional. En el último siglo, ha recibido sucesivas «olas» de migrantes, incluidos refugiados armenios y cristianos de la Turquía otomana a principios del siglo XX, refugiados palestinos y árabes a mediados de siglo XX y trabajadores migrantes asiáticos y árabes en los años 1990.

Desde el inicio del conflicto sirio en 2011, Líbano ha sido testigo de un inmenso flujo de entrada de refugiados. En la actualidad, se calcula que 1,5 millones de refugiados viven en Líbano, por lo que acoge la mayor cifra de refugiados con respecto a la población propia (1:4). Sin embargo, al no haber ratificado la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, los refugiados no carecen de protección legal y deben obtener permisos de residencia válidos, un proceso costoso y complejo. Aparte de la ley de 1962 relativa a la entrada, estancia y salida de extranjeros, en Líbano no existe una política nacional clara sobre migración.

Además, la política libanesa de no permitir campamentos de refugiados ha obligado a muchos migrantes a desplazarse a ciudades como Beirut, donde ahora hay más de 300.000 refugiados. Esto ha elevado la presión sobre la infraestructura y los servicios públicos, que ya estaban deteriorados, y constituye un enorme problema

para los municipios con escasos recursos. En el marco del Plan de Respuesta ante la Crisis de 2015, establecido por el gobierno libanés y las agencias de la ONU, los municipios participan ahora directamente en la implementación de proyectos locales de respuesta a los refugiados. Beirut es un centro de actuación particular ya que acoge a muchas personas refugiadas en situación de vulnerabilidad.

Como provincia y municipio, Beirut cuenta con un gobernador designado por el estado que tiene diversos poderes ejecutivos y funciones de información que se extienden hasta el Ministerio del Interior y los municipios, así como un alcalde elegido y un consejo municipal con escasos poderes de decisión. Aunque el ayuntamiento promueve Beirut como ciudad «de diversidad cultural», el acceso de los migrantes a los derechos básicos puede ser complicado dado el complejo régimen político sectario del país.

La AHHR fue creada en 2009 para promover los derechos humanos desde la perspectiva de la legislación humanitaria internacional. El proyecto tiene una doble estrategia de prestar educación y formación en materia de derechos humanos y protección jurídica en Líbano y la región árabe, y convertirse en una fuente principal de conocimiento en este campo. Como única ONG local que puede impartir cursos de formación personalizados sobre legislación relativa a personas refugiadas, la AHHR ha recibido a muchos activistas sirios que buscan formación desde 2011.

IMPLEMENTACIÓN

La AHHR fue fundada en 2009 por el Dr. Kamel Mohanna (presidente de Amel Association), el Dr. Karim Mufti y Wissam Al-Saliby en colaboración con la Clínica Jurídica de Derechos Humanos de la Universidad de La Sagesse. Todo el apoyo, material y la experiencia necesaria para desarrollar la AHHR ha sido facilitada a través de esta alianza académica. Además, la asociación con la Universidad La Sagesse ha infundido al proyecto la credibilidad necesaria para acceder a los fondos de Open Society Institute. La Escuela de Verano de Derecho y Conflicto Armado fue el primer programa que se puso en marcha, en 2011, seguido del curso sobre Derecho de Refugiados Palestinos, en 2013. Ambos cursos han sido impartidos con carácter anual desde su nacimiento.

El objetivo general de toda la labor de la Asociación Amel es reforzar una cultura de derechos y ciudadanía en la que puedan promoverse los derechos humanos universales. La AHHR fue creada como el eslabón «perdido» de este programa. A través de su doble estrategia de educación y producción de conocimientos, la AHHR trata de extender sus conocimientos en materia legal al activismo de los derechos y crear programas para formar a la próxima generación de activistas de derechos de los refugiados. Casi todos los participantes en los cursos de AHHR son jóvenes profesionales que comulgan con la creencia de la asociación de que los jóvenes son el verdadero motor del cambio.

Uno de los programas más populares es el de la Escuela de Verano sobre Derecho y Conflicto Armado. Este curso de dos semanas es extremadamente popular y cada año asisten 35-50 participantes de todo Oriente Medio (algunos de los cuales son refugiados ellos mismos). Durante el curso de verano, se instruye a los alumnos sobre los principios básicos de los derechos humanos, derecho humanitario internacional, derecho penal internacional y los mecanismos para procesar las violaciones de estos derechos. No se exigen contar con estudios reglados o experiencia profesional para hacer este curso, aunque la AHHR ofrece programas más avanzados para licenciados y profesionales jóvenes.

Otros programas que ofrece son Derecho de Refugiados Palestinos, Organización Comunitaria para Derechos Humanos y Campañas de Sensibilización con Vídeos. Estos cursos atraen a estudiantes de diversos orígenes profesionales y culturales, garantizando de este modo un interesante intercambio de oportunidades. Así, la AHHR no solo ofrece a los alumnos una excelente formación en derechos humanos impartida por expertos profesores, abogados y trabajadores, sino que también contribuye directamente a crear cohesión social y solidaridad entre las comunidades al ofrecer una plataforma de encuentro donde debatir algunas de las cuestiones más actuales que afectan a la región árabe en un entorno de diversidad.

En su objetivo adicional de convertirse en un centro de conocimiento de los derechos humanos y la protección jurídica en Oriente Medio, la AHHR ofrece anualmente a un máximo de cuatro alumnos la oportunidad

de investigar temas relacionados con el derecho del conflicto armado. Esta investigación se basa en el contenido de los cursos de la AHHR y algunos alumnos incluso han regresado para impartir sus propios seminarios y conferencias. La asociación espera que su investigación y experiencia continúe siendo un destacado referente para las instituciones que trabajan por los derechos humanos y la protección jurídica en Líbano y el mundo árabe.

La AHHR también se alía de forma esporádica con organizaciones para poner en marcha proyectos de derechos humanos. Muestra de ello es el proyecto «Santuario en la Ciudad», implementado en colaboración con la Coalición Internacional para el Hábitat y la Red para el Derecho a la Vivienda y a la Tierra. Este proyecto pretende reunir a los dos principales agentes de la crisis de los refugiados (el Ayuntamiento de Beirut y los propios refugiados) para debatir cuestiones relativas a los derechos de las personas refugiadas en Beirut. A través de cuatro sesiones estructuradas, los refugiados pudieron participar en el desarrollo de programas de protección de refugiados y crear una carta local de derechos.

FINANCIACIÓN Y RECURSOS

La alianza de la AHHR con la Universidad La Sagesse proporcionó al programa la ayuda y los conocimientos necesarios para poner en marcha el proyecto y también contribuyó a obtener los primeros fondos de Open Society Institute (OSI). Como la AHHR está en las oficinas centrales de la asociación Amel en Beirut, no hicieron falta fondos para conseguir una sede.

Los programas de la AHHR están financiados de forma individual por distintos patrocinadores. Por ejemplo, en los últimos años OSI, la embajada suiza y Diakonia han patrocinado la iniciativa de la Escuela de Verano.

RESULTADOS E IMPACTOS

La formación que se ofrece a los jóvenes profesionales les brinda conocimientos sólidos de la protección legal y los derechos humanos en Líbano y el mundo árabe, y les dota de las herramientas necesarias para abordar las violaciones desde una perspectiva legal en sus futuras carreras profesionales. Aunque algunos programas están dirigidos a licenciados universitarios y profesionales con experiencia, otros, como la Escuela de Verano, están abiertos a cualquier persona interesada y suponen una oportunidad de integración para todos que desean aprender más acerca de los derechos humanos.

Los programas de la AHHR promueven la cohesión social al recibir estudiantes de muchas procedencias diferentes y brindarles una plataforma para aprender y debatir juntos sobre cuestiones de derechos humanos. Tanto si el curso dura un día o varios meses, la AHHR ofrece un espacio de solidaridad por la diversidad de alumnos que estudian juntos como ciudadanos implicados e informados con el fin de ayudar a los extranjeros y refugiados a acceder a los derechos humanos básicos. En este espacio, la legalidad o ilegalidad de la presencia de personas en un país no es importante, sino que el foco de atención está en su capacidad para acceder de forma justa y equitativa a los derechos.

Las evaluaciones internas anuales de la AHHR garantizan que su labor se adapte al contexto actual con investigaciones y programas que son relevantes y responden a la demanda. La AHHR también funciona como fuente de conocimientos de problemas de derechos humanos en Líbano y Oriente Medio, por lo que la investigación realizada y la experiencia adquirida en el proyecto tienen una influencia directa sobre los programas de derechos implementados por la asociación Amel y otras organizaciones. Hasta el momento se han publicado cuatro folletos en árabe sobre la legislación del conflicto armado, haciendo uso de la investigación desarrollada por sus propios alumnos. Hay un quinto en camino.

La experiencia de la AHHR en derechos de refugiados y la conexión de la asociación Amel con la comunidad local de refugiados ha permitido que la primera pueda actuar como socia implementadora del proyecto «Santuario en la Ciudad». Este proyecto contribuyó directamente a la integración de los refugiados en los procesos de decisión en torno a sus derechos y protección, estableciendo una plataforma de encuentro y debate con miembros del Ayuntamiento de Beirut. A través de los seminarios, los refugiados pudieron participar en el desarrollo de programas de protección a refugiados y pudieron acordar los principios establecidos en el borrador de la Carta de Derechos Humanos de Beirut.

OBSTÁCULOS Y DESAFÍOS

Uno de los retos permanentes que afecta a todas las organizaciones de derechos humanos y que la AHHR trata de abordar a

través de su investigación y formación es el incumplimiento de las leyes humanitarias internacionales, la falta de voluntad política para respetar los derechos humanos y la falta de procesamientos judiciales o de uso de mecanismos judiciales transitorios contra las violaciones de derechos en Líbano.

Algunos años ha habido dificultades para financiar programas como la Escuela de Verano sobre Derecho y Conflictos Armados. Aunque normalmente los participantes no tienen que pagar nada por los cursos de la AHHR, cuando los recursos han sido escasos se les han cobrado 100 dólares estadounidenses para poder mantener el programa y no tener que depender de las donaciones para su supervivencia. No obstante, los alumnos de Palestina y Siria siempre están exentos del pago.

Como socia implementadora del proyecto «Santuario en la Ciudad», puesto en marcha por la Coalición Internacional para el Hábitat (HIC) y la Red para el Derecho a la Vivienda y a la Tierra (HLRN), la AHHR se enfrentó a varios retos a la hora de facilitar el encuentro entre los distintos actores. En concreto, el Ayuntamiento de Beirut estaba extremadamente ocupado y ya tenía su propio enfoque de la crisis de los refugiados, lo que hacía difícil conseguir que apoyara el proyecto. Sin embargo, gracias a la fuerza de la red de Amel con las partes interesadas, AHHR logró cierta implicación básica por parte del consistorio aunque aún no la hayan renovado desde que se redactara el borrador de la Carta de Derechos Humanos de Beirut.

LECCIONES APRENDIDAS

El papel destacado que ha desempeñado la AHHR como centro de formación para los derechos de los refugiados y su protección jurídica, especialmente desde que estallara el conflicto sirio en 2011, constituye la prueba de su relevancia como núcleo de conocimientos de derechos humanos en Líbano y en todo Oriente Medio.

Los alumnos de la AHHR no solo reciben formación de los principales expertos en la materia que después ellos mismos pueden usar en sus carreras, sino que reciben también la oportunidad de conocer personas de diferentes procedencias, algunas de ellas refugiadas, y de debatir cuestiones de derechos humanos desde distintas perspectivas. Solo la Escuela de Verano tiene actualmente más de 200 alumnos procedentes de la región árabe.

Aprovechando la relación de la asociación Amel con la población local de refugiados y mediante la colaboración con otras organizaciones, la AHHR contribuyó a implementar el proyecto urbano «Santuario en la Ciudad», que facilitaba el encuentro entre personas refugiadas en Beirut y el ayuntamiento para redactar una carta local de derechos humanos. Esto supuso un gran hito en muchos aspectos, aunque la participación del consistorio fue mínima. A pesar de que las capacidades y los recursos de los municipios libaneses realmente están maltrechos a causa de la crisis de los refugiados, cooperar con la sociedad civil para poner en marcha proyectos de derechos humanos es fundamental para compartir esta carga de trabajo de forma constructiva.

La última idea de la AHHR es desarrollar una serie de indicadores de «justicia social» para supervisar las condiciones socioeconómicas variables de los refugiados y las comunidades anfitrionas en Líbano, y al mismo tiempo ayudar a Amel a medir la efectividad de sus programas. Si este proyecto resulta viable, las ONG libanesas se encargarían de recopilar estadísticas locales, mientras que los ayuntamientos serían una valiosa fuente de información acerca de problemas de gobernanza local, como por ejemplo las limitaciones con las que trabajan. Hasta ahora ha sido muy complicado dar con los recursos necesarios y con expertos económicos que lideren este proyecto, pero AHHR lanzará una nueva convocatoria de solicitudes y seguirá trabajando en ello en 2018.

REFERENCIAS

- Blog del proyecto (árabe): <https://amelhumanrights.wordpress.com>
- Información del proyecto (inglés): <http://amel.org/programs/amel-house-for-human-rights/>
- Información del proyecto «Santuario en la Ciudad de Beirut»: http://www.hlrn.org/img/documents/Sanctuary_fiche.pdf
- Escuela de Verano sobre Derecho y Conflicto Armado: <http://amel.org/back-to-summer-school-on-law-and-armed-conflicts/>
- Amel Association International (2014) About the Amel House of Human Rights. Beirut: Amel Association International

Entrevista a: Dr. Karim El Mufti

Co - financiado por la Unión Europea



Co - financiado por



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



 @urban_migration
 icmpd.org/mc2cm
 mc2cm@city-to-city.org