

Financé par l'Union Européenne



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC

# MC<sup>2</sup>OM

MIGRATION VILLE-À-VILLE EN MÉDITERRANÉE

## TENIR LA DISTANCE (SOCIALE)

Comment les réponses à la COVID-19 en milieu urbain adaptées aux migrants et aux réfugiés contribuent à la réalisation des pactes mondiaux pour les migrations et les réfugiés



Financé par l'Union Européenne




 Schweizerische Eidgenossenschaft  
 Confédération suisse  
 Confederazione Svizzera  
 Confederaziun svizra  
  
 Swiss Agency for Development  
 and Cooperation SDC

Remerciements :

Ce document d'orientation a été réalisé par les chercheuses Janina Stürner et Yasemin Bekyol du Center for Area Studies de l'université Friedrich-Alexander d'Erlangen-Nuremberg en Allemagne.

L'étude a bénéficié des contributions des points focaux et des partenaires des villes MC2CM, en particulier des municipalités de Dortmund, Irbid, Oujda, Rabat, Ramallah, Sfax, Sousse, Turin et Vienne, et du Fonds andalou des municipalités pour la solidarité internationale (FAMSI). Nous tenons à remercier tous les représentants municipaux pour leur temps et leurs précieuses contributions au cours de l'élaboration de ce document d'orientation.

Tous droits réservés. Aucune partie de cette publication ne peut être reproduite, copiée ou transmise sous quelque forme ou par quelque moyen que ce soit, électronique ou mécanique, y compris la photocopie, l'enregistrement ou tout système de stockage et de récupération de l'information, sans l'autorisation des titulaires du droit d'auteur, à savoir l'ICMPD, CGLU et ONU-HABITAT.

Cette publication a été produite avec le soutien financier de l'Union européenne (UE) et de la Direction suisse du développement et de la coopération (DDC). Son contenu est la responsabilité exclusive des auteurs et ne reflète pas nécessairement les points de vue de l'UE ou de la DDC.

## TABLE DES MATIÈRES

<b>I</b>	<b>À PROPOS DE CETTE PUBLICATION</b>
<b>II</b>	<b>À PROPOS DE L'EXPÉRIENCE D'APPRENTISSAGE EN DIRECT #BEYONDTHEOUTBREAK</b>
<b>III</b>	<b>À PROPOS DU PROJET MC2CM</b>
<b>1</b>	<b>I. INTRODUCTION</b>
<b>5</b>	<b>II. COMMENT LES VILLES TRADUISENT-ELLES LES PACTES MONDIAUX</b>
6	1. Promouvoir des stratégies de réponse aux crises et de reprise adaptées aux migrants et aux réfugiés
9	2. Assurer un accès sécurisé aux services pour tous
13	3. Tirer parti des contributions des migrants et des réfugiés pour créer des sociétés inclusives
15	4. Lutte contre la désinformation et communication de récits inclusifs
17	5. Mieux reconstruire grâce à des partenariats égaux
<b>21</b>	<b>III. LA REPRISE EN TEMPS OPPORTUN</b>
21	1. Bâtir des communautés urbaines résilientes, équitables et interconnectées
22	2. Tirer parti des contributions des migrants et des réfugiés dans les approches impliquant l'ensemble de la société
23	3. Exploiter les avantages des approches pangouvernementales
24	4. Ouvrir des espaces permettant aux dirigeants locaux de participer aux systèmes de gouvernance multilatérale
<b>26</b>	<b>IV. CONCLUSION</b>
<b>27</b>	<b>ANNEXES</b>
<b>29</b>	<b>BIBLIOGRAPHIE</b>

## À PROPOS DE CETTE PUBLICATION

La pandémie de Covid-19 qui se propage à travers le monde rappelle durement que les défis mondiaux ne s'arrêtent pas aux frontières nationales. Alors que la pandémie affecte les sociétés du monde entier, les réfugiés et les migrants en situation de mobilité et de déplacement prolongé en ressentent le plus durement les effets négatifs. Alors, en période de COVID-19, qu'advient-il de l'objectif central de « ne laisser personne de côté », inscrit dans l'Agenda 2030 pour le développement durable ainsi que dans les pactes mondiaux pour les migrations et les réfugiés ?

La pandémie a démontré de manière spectaculaire que les approches pangouvernementales et sociétales sont en effet indispensables à la réalisation des objectifs de ces pactes mondiaux. Malgré la reconnaissance qui existe déjà dans les deux pactes des Nations unies ainsi que dans la déclaration des maires de Marrakech adoptée par les villes en 2018, la pandémie souligne l'urgence d'une coopération réelle et efficace entre les parties prenantes locales, nationales et internationales.

En partenariat avec les villes de son réseau, le projet MC2CM a donc lancé l'initiative « Soutien MC2CM à la réponse des villes à l'épidémie de COVID-19 » afin d'aider les autorités locales dans la responsabilité qu'elles assument pour protéger leurs communautés, dont les migrants font partie intégrante. L'initiative s'appuie sur les réalités locales observées sur le terrain pour proposer des directives, mettre en évidence des pratiques prometteuses et élaborer des recommandations et des mesures concrètes pour procéder à des interventions d'urgence et de reprise pendant et après l'épidémie de COVID-19.

Dans le cadre de l'initiative, ce document d'orientation a été élaboré afin d'explorer les réponses municipales de gestion de crise et de reprise dans le cadre de la COVID-19, qui s'intéressent aux besoins et aux contributions des migrants et des réfugiés dans certaines villes méditerranéennes. Afin de veiller à ce que les réalités locales soient prises en compte et que les actions locales aient un impact mondial, les conclusions de ce document d'orientation sont basées sur une enquête en ligne ainsi que sur des entretiens d'experts avec des maires, des conseillers, des représentants ou des administrateurs publics de villes du réseau MC2CM en Europe, en Afrique du Nord et au Moyen-Orient. Ceux-ci ont été menés d'août à septembre 2020. Le document d'orientation s'appuie en outre sur les résultats de la session extraordinaire sur la migration, qui a été organisée en collaboration avec le projet MC2CM dans le cadre de la série Live Learning Experiences (LLE, Expérience d'apprentissage en direct) #BeyondTheOutbreak (au-delà de l'épidémie).

L'étude montre qu'en dépit des fortes pressions que subissent et continueront de subir les villes, de nombreuses autorités locales encouragent activement des stratégies inclusives pour les communautés d'accueil, les migrants et les réfugiés, conformément aux objectifs centraux du Pacte mondial pour les migrations et du Pacte mondial pour les réfugiés.

## À PROPOS DE L'EXPÉRIENCE D'APPRENTISSAGE EN DIRECT #BEYONDTHEOUTBREAK

- La série Live Learning Experiences #BeyondTheOutbreak a été lancée en mars 2020, à la suite de l'épidémie mondiale de COVID-19, par CGLU, Metropolis et ONU-Habitat, en tant que plateforme permettant aux gouvernements locaux et régionaux, aux experts universitaires et aux organisations d'échanger des idées, des ressources et des connaissances pour répondre aux besoins immédiats des citoyens urbains et pour réinventer et reconstruire de meilleures villes après la crise.
- La série LLE est composée de 17 sessions couvrant les différents domaines dans lesquels les gouvernements locaux et régionaux travaillent pour garantir la sécurité et le bien-être de tous les citoyens, pendant la crise et après celle-ci. La session extraordinaire sur les migrations dans ce contexte, qui s'est tenue le 16 avril 2020 et a donné l'impulsion initiale au développement de cette étude, a abordé la pertinence des réponses inclusives à la pandémie et a réuni des gouvernements locaux de la région euro-méditerranéenne et au-delà, qui ont partagé leurs aspirations pour l'avenir.
- Le [pôle de connaissances Live Learning Experience](#), regroupant sur une même plateforme en ligne les principales idées et ressources partagées par des centaines de participants au cours des 17 sessions, offre la possibilité de revisiter les différents domaines thématiques et d'en apprendre davantage sur les défis urbains, les besoins et les réponses concernant la crise de la COVID-19. Sur la base de la série LLE # BeyondTheOutbreak, CGLU a en outre, avec le soutien de la Diputació de Barcelona, organisé une [formation en ligne ouverte à tous](#) (MOOC), qui fournit une vision globale des nouveaux défis découlant de la COVID-19 et des clés pour faire avancer les politiques locales. Ces dernières peuvent être utilisées pour jeter les bases d'un avenir caractérisé par le dialogue entre les communautés.



CENTRE DE CONNAISSANCES D'EXPÉRIENCE D'APPRENTISSAGE EN DIRECT

## À PROPOS DU PROJET MC2CM

La migration est une caractéristique déterminante de l'urbanisation. Les villes sont des endroits où les gens se réunissent pour vivre, travailler et trouver des opportunités. C'est aussi dans la ville que se déroule la réalité du logement social et économique des nouveaux arrivants et de leur interaction avec la communauté d'accueil.

Dans ce contexte, le projet de migration de ville en ville en Méditerranée (MC2CM) contribue à améliorer la gouvernance migratoire basée sur les droits dans les villes. Grâce au dialogue, aux connaissances et à l'action, MC2CM ancre la gouvernance migratoire dans un processus d'urbanisme, en promouvant un récit réaliste et équitable de la migration.



### DIALOGUE

Favoriser le dialogue entre les villes et les parties prenantes concernées grâce à l'apprentissage et aux échanges entre pairs



### CONNAISSANCES

Soutenir la production de connaissances et l'élaboration d'approches fondées sur des données probantes



### ACTION

Fournir des solutions et des outils de test durables pour relever les défis et saisir les opportunités liés à la migration

Développée dans le cadre du Dialogue sur la migration de transit en Méditerranée (MTM), le projet MC2CM est ancrée dans un réseau de villes euro-méditerranéennes. Cette initiative est financée par l'Union européenne et cofinancée par l'Agence suisse de développement et de coopération et est mise en œuvre par le Centre international pour le développement des politiques migratoires (ICMPD), Cités et gouvernements locaux unis (CGLU) et le Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat).

Pour obtenir de plus amples informations, rendez-vous à l'adresse suivante :

 [icmpd.org/mc2cm](https://icmpd.org/mc2cm)

 [urban\\_migration](https://twitter.com/urban_migration)

 [Migration de ville à ville en Méditerranée\(MC2CM\)](https://www.linkedin.com/company/migration-de-ville-a-ville-en-mediteranee-mc2cm)

## I. INTRODUCTION

« Alors que nous répondons à la pandémie et œuvrons pour la reprise, nous considérons nos villes comme des pôles de communauté, d'innovation humaine et d'ingéniosité » ANTÓNIO GUTERRES<sup>1</sup>

La pandémie de la Covid-19 qui se propage à travers le monde nous rappelle durement que « les problèmes de l'humanité ne s'arrêtent pas aux frontières ». <sup>2</sup> Alors que toutes les sociétés sont vulnérables à la pandémie, l'impact négatif de la COVID-19 et la menace que la crise sanitaire se transforme en « une crise de la faim, une crise des sans-abri et une crise de l'éducation » <sup>3</sup> se manifestent le plus fortement parmi les populations socio-économiquement défavorisées et suivent des lignes d'inégalité préexistantes. Alors que la migration et l'urbanisation figurent parmi les grandes tendances du XXI<sup>e</sup> siècle, les villes sont devenues des centres d'attraction pour les migrants et les réfugiés<sup>4</sup> cherchant à établir des moyens de subsistance économiques et sociaux dans le cadre de leurs nouvelles communautés.<sup>5</sup> Cependant, l'urbanité est aussi le lieu où les inégalités se manifestent le plus fortement. Partout dans le monde, les villes travaillent donc en première ligne pour lutter contre cette crise sanitaire mondiale et ses effets économiques et sociaux.

En dehors de systèmes de santé sous pression, de nombreuses villes ont été témoins des effets des fermetures temporaires des frontières qui ont laissé un grand nombre de migrants et de réfugiés bloqués, luttant pour accéder à un abri et aux services de base et faisant parfois face à la stigmatisation et au racisme. En outre, les confinements économiques touchent de façon disproportionnée les populations qui travaillent dans des emplois à faible revenu et dans l'économie informelle. Beaucoup de ces travailleurs proviennent de familles de migrants ou de réfugiés. Cependant, la pandémie a également conduit à une prise de conscience accrue des contributions sociales et économiques importantes des migrants et des réfugiés, qui travaillent dans des emplois d'importance systémique pour maintenir le système économique, développent et soutiennent des campagnes d'information multilingues pour assurer la sécurité de la population et coopèrent avec les autorités locales et la société civile pour assurer la sensibilisation et le soutien des populations les plus vulnérables. Qu'advient-il alors de l'objectif central de « ne laisser personne de côté », qui figure dans l'Agenda 2030 pour le développement durable ainsi que dans les pactes pour les migrations et les réfugiés à l'ère de la COVID-19 ?

La pandémie a démontré de manière spectaculaire que les approches pangouvernementales et sociétales sont effectivement cruciales pour atteindre les objectifs du Pacte mondial pour les migrations (GCM) et du Pacte mondial pour les réfugiés (GCR).

<sup>1</sup> Guterres, António (2020) : Lancement d'une note d'orientation sur la COVID-19 et les villes. COVID-19 in an Urban World (La COVID-19 dans un monde urbain). <https://www.un.org/en/coronavirus/covid-19-urban-world>

<sup>2</sup> Egeland, Jan (2020) : The little talked about effects of Covid-19. <https://www.aljazeera.com/opinions/2020/9/25/the-little-talked-about-side-effects-of-covid-19/>

<sup>3</sup> ibid

<sup>4</sup> La plupart des politiques aux niveaux national et international établissent une distinction stricte entre les migrants et les réfugiés, en accordant des droits et des obligations différents aux personnes ayant l'un ou l'autre de ces statuts. Toutefois, pour les autorités municipales, cette distinction est souvent moins importante que la question de la résidence, qui met l'accent sur la participation sociale et économique de l'ensemble de la population vivant sur un territoire municipal. Cette perspective est devenue encore plus importante à l'ère de la lutte contre la COVID-19, où la gestion des crises doit être inclusive pour mener au succès. Par conséquent, ce document d'orientation fait largement référence « aux migrants et aux réfugiés ».

Malgré la reconnaissance qui existe déjà dans les deux pactes des Nations unies ainsi que dans la déclaration des maires de Marrakech adoptée par les villes en 2018, la pandémie souligne l'urgence d'une coopération réelle et efficace entre les parties prenantes locales, nationales et internationales. Alors que la crise mondiale montre les conséquences négatives des lacunes en matière de collaboration, des mesures unilatérales et de la prise de décision menant à l'exclusion de certains groupes, la pression exercée pour trouver des solutions inclusives se traduit également par des stratégies ponctuelles, démontrant le potentiel élevé et les avantages que peuvent produire les partenariats entre les résidents migrants et réfugiés, les résidents nationaux, les autorités locales et nationales, la société civile, les universités, le secteur privé et les organisations internationales.

Ce document d'orientation explore les réponses municipales de gestion de crise et de reprise dans le cadre de la COVID-19, qui s'intéressent aux besoins et aux contributions des migrants et des réfugiés dans certaines villes méditerranéennes. Il montre qu'en dépit des fortes pressions que subissent et continueront de subir les villes, de nombreuses autorités locales encouragent activement des stratégies inclusives pour les communautés d'accueil, les migrants et les réfugiés, conformément aux objectifs centraux du Pacte mondial pour les migrations et du Pacte mondial pour les réfugiés.<sup>6</sup>

### LA COVID-19 EXACERBE LES DÉFIS PRÉEXISTANTS

Depuis un certain temps déjà, les autorités locales appellent les gouvernements nationaux et les organisations internationales à collaborer, en tant que partenaires égaux, à la mise en œuvre du GCM et du GCR, en s'éloignant de l'approche descendante de mise en œuvre adoptée jusqu'à présent comme mode opératoire prédominant.<sup>7</sup> Alors que de nombreuses nations ont réagi en exécutant des stratégies unilatérales plutôt que multilatérales à la crise de la COVID-19, remettant en question et mettant à rude épreuve des aspects essentiels du GCM et du GCR comme la solidarité internationale et le partage des responsabilités, un nombre croissant d'autorités locales du monde entier développent une coopération locale et transnationale avec un large éventail d'acteurs pour veiller à ce qu'aucun migrant ou réfugié ne soit laissé pour compte dans les efforts de réponse et de reprise.

Grâce à l'« expérience d'apprentissage en direct » de CGLU et à l'adoption du « décalogue pour l'ère post-COVID-19 » lors du lancement de la « Global Mayors Covid-19 Recovery Task Force » du C40 et de la stratégie « Inclusive COVID-19 recovery for all » du Conseil des maires pour les migrations, les dirigeants municipaux et les représentants des autorités locales ont souligné leur engagement continu et leur volonté politique de transformer les objectifs du GCM et du GCR en impact réel dans leurs villes et villages.

<sup>5</sup> DAES ONU (2019) : World Urbanization Prospects 2018. Highlights. <https://population.un.org/wup/Publications/Files/WUP2018-Highlights.pdf>

<sup>6</sup> Pour une analyse plus large de la COVID-19, du GCR et du GCM, voir les deux rapports commandés par le Conseil danois pour les réfugiés : Easton-Calabria, Evan (2020) : A restriction of responsibility-sharing: Exploring the impact of COVID-19 on the Global Compact on Refugees. [https://drc.ngo/media/ztjmd3cr/exploring-the-impact-of-covid-19-on-the-global-compact-on-refugees\\_05102020.pdf](https://drc.ngo/media/ztjmd3cr/exploring-the-impact-of-covid-19-on-the-global-compact-on-refugees_05102020.pdf) ainsi que Bingham, John (2020) : COVID-19 and the Global Compact for Migration: Is a Compact born in a crisis born again in the whirlwinds of three global crisis? <http://www.mixedmigration.org/resource/covid-19-and-the-global-compact-for-migration/>

<sup>7</sup> Voir par exemple la Déclaration de Marrakech adoptée à l'occasion du 5e forum mondial des maires sur la migration et le développement à Marrakech en 2018.

Les défis auxquels ils sont confrontés sont immenses. Dans l'ensemble, on estime que les mesures prises pour contenir la propagation de la pandémie ont un impact plus grave que la crise financière mondiale de 2007 et 2008.<sup>8</sup> Les confinements, nécessaires pour protéger la santé publique, ont entraîné des pertes d'emplois, une diminution des envois de fonds ainsi que le vol de salaires pour de nombreux travailleurs.<sup>9</sup> Étant donné que les femmes et les jeunes sont plus susceptibles de travailler dans des industries touchées de manière disproportionnée par la crise, telles que le tourisme, la gastronomie et l'hôtellerie, ils sont les plus exposés au risque de pauvreté résultant de la perte de moyens de subsistance.<sup>10</sup>

De nombreux migrants et réfugiés sont également touchés négativement en cette période d'incertitude économique, car ils sont également surreprésentés dans ces secteurs. En outre, bon nombre de ces secteurs comportent un risque plus élevé d'infection. L'absence de filets de sécurité pour les personnes employées dans l'économie informelle, travaillant sous contrat temporaire ou vivant dans des conditions précaires ajoute une autre couche d'insécurité.<sup>11</sup>

Dans un contexte mondial d'urbanisation rapide, les villes du monde entier sont confrontées à des pénuries croissantes de logements, ce problème étant considérablement exacerbé par la crise de la COVID-19. Dans de nombreuses villes, les populations vulnérables vivent dans des conditions de surpeuplement et la perte de moyens de subsistance est souvent suivie de difficultés de paiement du loyer, voire d'expulsions.<sup>12</sup> En outre, les logements collectifs destinés aux travailleurs migrants ainsi qu'aux réfugiés et aux demandeurs d'asile rendent impossibles l'auto-isolement et la mise en œuvre de mesures de distanciation sociale. De nombreuses personnes ont dû s'isoler, car les centres d'accueil étaient mis en quarantaine dans leur intégralité, privant les habitants de l'accès aux services municipaux et nationaux.<sup>13</sup>

La Banque mondiale estime que, pour la première fois depuis 1998, les taux de pauvreté dans le monde vont augmenter à la suite de la pandémie de COVID-19 et de la chute des prix du pétrole, ce qui effacera la plupart des progrès accomplis dans la réduction de la pauvreté au cours des cinq dernières années. Par rapport à 2019, 40 à 60 millions de personnes devraient tomber dans l'extrême pauvreté en 2020.<sup>14</sup> Cet effet n'est pas limité aux personnes vivant dans des lieux de conflit ou frappées par des catastrophes naturelles, telles que la sécheresse ou d'autres fléaux, mais il s'agit d'une menace plus répandue à mesure que les répercussions de la pandémie se développent.<sup>15</sup>

<sup>8</sup> OCDE (2020). Perspectives de l'emploi de l'OCDE. <http://www.oecd.org/employment-outlook/2020/#:~:text=Unemployment%20is%20projected%20to%20reach,not%20expected%20until%20after%202021>

<sup>9</sup> OIT (2020). Social Protection Spotlight: Social protection for migrant workers: A necessary response to the Covid-19 crisis.

[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/ed\\_protect/-/soc\\_sec/documents/publication/wcms\\_748979.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/ed_protect/-/soc_sec/documents/publication/wcms_748979.pdf)

<sup>10</sup> OCDE (2020). Perspectives de l'emploi de l'OCDE. <http://www.oecd.org/employment-outlook/2020/#:~:text=Unemployment%20is%20pro>

<sup>11</sup> Janke, Carsten et Bauer, Joseph (2020) : Geflüchtete fürchten um ihre Jobs. <https://mediendienst-integration.de/artikel/gefluechtete-fuerchten-um-ihre-jobs.html> et Subramaniam, Guna (2020) : Losing More Than Their Health – COVID-19 and Migrant Worker Wage Theft. <https://www.ihrb.org/focus-areas/migrant-workers/covid19-migrant-workers-wagetheft> et CGAP (2020) : Relief for Informal Workers: Falling through the Cracks in COVID-19. <https://www.cgap.org/research/publication/relief-informal-workers-falling-through-cracks-covid-19>

<sup>12</sup> Gorevan, Daniel (2020) : Downward Spiral: the economic impact of Covid-19 on refugees and displaced people. Conseil norvégien pour les réfugiés. [https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/nrc\\_downward-spiral\\_covid-19\\_report.pdf](https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/nrc_downward-spiral_covid-19_report.pdf)

<sup>13</sup> Betts, Alexander ; Easton-Calabria, Evan ; Pincock, Kate (2020) : Refugee-led responses in the fight against COVID-19: building lasting participatory models. <https://www.fmreview.org/issue64/betts-eastoncalabria-pincock>

<sup>14</sup> Banque mondiale (2020) : Rapport sur la pauvreté. <https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/overview>

<sup>15</sup> Egeland (2020) : The little talked about effects of Covid-19. <https://www.aljazeera.com/opinions/2020/9/25/the-little-talked-about-side-effects-of-covid-19/>

<sup>16</sup> CFR (2020) : The Evolution of Human Trafficking During the COVID-19 Pandemic. for CFR (2020): <https://www.cfr.org/blog/evolution-human-trafficking-during-covid-19-pandemic> COVID-19 impact on child labour and forced labour. for OIT (2020): [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/flagships/ipec-plus/WCMS\\_745287/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/flagships/ipec-plus/WCMS_745287/lang-en/index.htm) et PNUD (2020) : Gender-based violence and COVID-19. <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-based-violence-and-covid-19.html>

Ainsi, la provision de logements et de nourriture ainsi que la protection des moyens de subsistance deviennent encore plus cruciales pour les plans d'action des villes. Ceux-ci doivent tenir compte d'une vaste gamme de défis exacerbés par la pandémie : le travail des enfants, également aggravé par la fermeture des écoles, la violence sexiste et domestique et la traite des êtres humains, n'est qu'un défi parmi tant d'autres qui se sont développés en raison de la pauvreté découlant de la pandémie.<sup>16</sup>

Enfin et surtout, les villes doivent contrecarrer la montée des discours haineux ainsi que la propagation croissante de la désinformation à l'ère du COVID-19, où les migrants et les réfugiés sont des boucs émissaires constamment confrontés au racisme, y compris au racisme institutionnel.<sup>17</sup> Partout dans le monde, les autorités locales cherchent à s'attaquer directement aux risques de racisme et d'exclusion en incluant les migrants et les réfugiés dans la gestion des crises et de la reprise et en développant des stratégies de communication fondées sur des données probantes.<sup>18</sup> La confiance parmi les populations et entre les résidents et les autorités est en effet essentielle pour surmonter la crise sanitaire et ses effets économiques et sociaux. En tant que gouvernements de proximité, les acteurs municipaux jouent un rôle central pour atténuer les conséquences négatives et encourager la résilience et la reprise en plaçant les personnes les plus vulnérables au centre de solutions équitables.<sup>19</sup>

Afin d'offrir aux représentants des villes un espace virtuel afin d'échanger des idées et de tirer parti de leur pouvoir collectif pour trouver des solutions innovantes, CGLU a créé le « Live Learning Experience Knowledge Hub » (Pôle de connaissances de l'expérience d'apprentissage en direct) au printemps 2020. Une session spéciale sur les migrations tenue dans ce forum, en collaboration avec le projet MC2CM, a donné l'impulsion initiale, qui a ensuite inspiré le développement de cette étude.<sup>20</sup> Les résultats de ce document politique sont basés sur une enquête en ligne ainsi que sur des entretiens menés d'août à septembre 2020 avec des experts parmi les villes membres du projet de migration de ville à ville en Méditerranée (MC2CM) en Europe, en Afrique du Nord et au Moyen-Orient.<sup>21</sup> Bien que l'enquête montre que de nombreuses villes ont adopté des stratégies novatrices pour remédier aux vulnérabilités des communautés de migrants et de réfugiés grâce à une action inclusive, les entretiens d'experts avec des représentants des villes soulignent le rôle central que jouent les migrants et les réfugiés dans la gestion des crises locales et l'importance que les autorités locales accordent aux approches de l'ensemble de la société et de l'ensemble du gouvernement. S'appuyant en outre sur un large éventail de rapports et d'études élaborés par des organisations internationales et des réseaux urbains, ce document d'orientation analyse la façon dont les autorités locales font progresser les objectifs centraux du GCM et du GCR à une époque où des solutions inclusives regroupant plusieurs parties prenantes et fonctionnant sur plusieurs niveaux sont plus vitales que jamais.

<sup>17</sup> ONU Info (2020) : Entretien avec Gary Rynhart : Uncertain future for migrant workers, in a post-pandemic world. <https://news.un.org/en/story/2020/09/1072562> et Bornman, Jan (2020). Xenophobia turns migrants into scapegoats. <https://www.newframe.com/xenophobia-turns-migrants-into-scapegoats/>

<sup>18</sup> Garcetti, Eric; Aki-Sawyer, Yvonne et Covas, Bruno (2020) : Migrants and refugees are being forgotten in the COVID-19 response. This has to change. <https://www.weforum.org/agenda/2020/08/refugees-migrants-covid-coronavirus-not-leave-behind/> et Haut-Commissariat aux réfugiés (2020) : COVID-19 does not discriminate; nor should our response. <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25730&LangID=E>

<sup>19</sup> Clüver-Ashbrook, Cathryn (2020) : Cities as changemakers. How can we tackle global challenges at the local level. Sommet numérique progressif 2020. Juin 2020

<sup>20</sup> CGLU (2020) : Pôle de connaissances de l'expérience d'apprentissage en direct (Live Learning Experience Knowledge Hub). Séance sur les migrations. <https://www.beyondtheoutbreak.uclg.org/fr/migration-2>

<sup>21</sup> Des représentants de Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI), Irbid, Oujda, Ramallah, Rabat, Sousse et Vienne ont participé à l'enquête. Des entretiens d'experts ont été réalisés auprès de représentants de la ville de Dortmund, Irbid, Oujda, Rabat, Sfax, Sousse, Turin et Vienne.

## II. COMMENT LES VILLES TRADUISENT-ELLES LES PACTES MONDIAUX POUR LES MIGRATIONS ET LES RÉFUGIÉS EN ACTIONS PAR LE BIAIS D'INTERVENTIONS EN CAS DE CRISE ET D'EFFORTS DE REPRISE ?

Il est impossible de contester les conséquences négatives de la pandémie sur la santé publique à court terme et le développement socio-économique ainsi que la disponibilité des ressources/financements à moyen et long terme. Tout cela affectera la capacité des autorités locales à offrir un avenir meilleur aux migrants, aux réfugiés et aux communautés locales. Néanmoins, une action concertée en matière de gestion des crises et de planification de la reprise a également débouché sur des solutions novatrices.<sup>22</sup> Elle a révélé la nécessité de donner aux villes les capacités, les compétences juridiques et le financement nécessaires pour agir et a démontré les avantages d'un « multilatéralisme inclusif et ingénieux dans lequel les communautés ont leur mot à dire ». <sup>23</sup> Les solutions locales et transnationales visant à réduire les inégalités, à fournir des services inclusifs, à renforcer la cohésion sociale, à favoriser la croissance verte et à lutter contre la désinformation et la discrimination peuvent devenir des éléments essentiels d'une mise en œuvre de la GCM et de la GCR visant à mieux reconstruire.<sup>24</sup>

**Quels objectifs du GCR et du GCM les villes avancent-elles dans leurs efforts de réponse aux crises et de reprise ?**

### 1. Promouvoir des stratégies de réponse aux crises et de reprise adaptées aux migrants et aux réfugiés

**Objectif n° 7 du GCM :** Aborder et réduire les vulnérabilités dans la migration

**Paragraphe 37 du GCR :** Aider les autorités locales à accueillir les réfugiés et les demandeurs d'asile

### 2. Assurer un accès sécurisé aux services pour tous

**Objectif n° 15 du GCM :** Fournir aux migrants un accès aux services de base

**Paragraphe 66, 72 à 73, 78 et 80 du GCR :** Répondre aux besoins des réfugiés et soutenir les communautés ; faciliter l'accès des réfugiés et des communautés d'accueil à des soins de santé de qualité ; à un logement approprié ; à une nourriture suffisante, sûre et nutritive

### 3. Tirer parti des contributions des migrants et des réfugiés pour créer des sociétés inclusives

**Objectif n° 16 du GCM :** Donner aux migrants et aux sociétés les moyens de réaliser une pleine inclusion et la cohésion sociale

**Objectif n° 18 du GCM :** Investir dans le développement des compétences et faciliter la reconnaissance mutuelle des compétences et qualifications

**Paragraphe 40 du GCR :** Tirer parti des contributions des organisations dirigées par des réfugiés

**Paragraphe 70-71 du GCR :** Promouvoir les opportunités économiques, le travail décent et la création d'emplois

### 4. Lutte contre la désinformation et communication de récits inclusifs

**Objectif n° 17 du GCM :** Éliminer toutes les formes de discrimination et promouvoir un discours public fondé sur des données factuelles pour façonner les perceptions de la migration

**Paragraphe 84 du GCR :** Favoriser de bonnes relations et la coexistence pacifique

### 5. Mieux reconstruire grâce à des partenariats égaux

**Objectif n° 19 du GCM :** Créer des conditions permettant aux migrants et à la diaspora de contribuer pleinement au développement durable dans tous les pays

**Objectif n° 23 du GCM :** Renforcer la coopération internationale et les partenariats mondiaux pour des migrations sûres, ordonnées et régulières

**Paragraphe 37 et 38 du GCR :** Impliquer les autorités locales dans des approches multipartites et de partenariat locales et mondiales

## 1. PROMOUVOIR DES STRATÉGIES DE RÉPONSE AUX CRISES ET DE REPRISE ADAPTÉES AUX MIGRANTS ET AUX RÉFUGIÉS

- **Objectif n° 7 du GCM :** Aborder et réduire les vulnérabilités dans la migration
- **Paragraphe 37 du GCR :** Aider les autorités locales à accueillir les réfugiés et les demandeurs d'asile

L'objectif 7 du GCM énonce clairement la nécessité de « prendre en compte les populations migrantes dans la préparation aux crises, la réponse aux urgences et l'action post-crise. »<sup>25</sup> Les États signataires reconnaissent le rôle des autorités locales dans l'identification et l'assistance aux migrants en situation de vulnérabilité et soulignent qu'il importe de défendre les droits humains des migrants, de protéger l'intérêt supérieur de l'enfant, d'adopter des politiques et des pratiques tenant compte du genre et remédiant aux vulnérabilités liées au travail, y compris dans l'économie informelle. De même, le paragraphe 37 du GCR souligne le rôle essentiel des autorités locales et des autres acteurs locaux en tant que premiers intervenants dans les situations impliquant des réfugiés et appelle à soutenir les acteurs locaux dans l'accueil des populations déplacées.

Un accueil et un hébergement appropriés sont en effet essentiels dans le contexte de la crise de la COVID-19 pour garantir le maintien des mesures d'hygiène et de quarantaine ainsi que la distanciation sociale. Toutefois, les migrants et les réfugiés sont touchés de manière disproportionnée par la fermeture des frontières et les couvre-feux et bon nombre d'entre eux restent bloqués sans pouvoir atteindre des lieux sûrs et sans avoir accès à un logement ou à des services de base.<sup>26</sup>

### PRISE EN COMPTE DES POPULATIONS MIGRANTES ET DES RÉFUGIÉS DANS LA PRÉPARATION AUX CRISES, LES INTERVENTIONS D'URGENCE ET L'ACTION POST-CRISE

« Alors que nous faisons face à la COVID-19, la dernière chose que nous devrions faire est d'exclure les immigrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés. Au contraire, ces personnes extraordinaires remplissent des rôles vitaux dans nos sociétés, en tant que travailleurs essentiels dans nos hôpitaux, nos systèmes de transport en commun, nos installations de fabrication, nos épiceries, etc. Nous savons qu'une véritable reprise après les dommages économiques et sanitaires catastrophiques causés par la COVID-19 n'aura lieu que lorsque les besoins de chaque membre de la société seront satisfaits, quel que soit son statut juridique. »<sup>27</sup>

<sup>22</sup> Guterres, António (2020) : Covid-19 in an Urban World. Note d'orientation de l'ONU. [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_covid\\_urban\\_world\\_july\\_2020.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_covid_urban_world_july_2020.pdf)

<sup>23</sup> Équipe spéciale mondiale des gouvernements locaux et régionaux (2020) : Déclaration commune au Forum politique de haut niveau de 2020 sur le développement durable des circonscriptions organisées des gouvernements locaux et régionaux. [https://www.global-taskforce.org/sites/default/files/2020-07/gtf\\_statement\\_hlp\\_2020\\_listen2cities.pdf](https://www.global-taskforce.org/sites/default/files/2020-07/gtf_statement_hlp_2020_listen2cities.pdf)

<sup>24</sup> CGLU (2020) : Decalogue for the post Covid-19 era. An opportunity to take responsibility toward future generations. [https://www.uclg.org/sites/default/files/decatalogue\\_for\\_the\\_post\\_covid-19\\_era.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/decatalogue_for_the_post_covid-19_era.pdf)

<sup>25</sup> Nations Unies (2018) : Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières. [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/73/195](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195)

<sup>26</sup> OIM (2020) : Covid-19 Analytical Snapshot #26 : Stranded migrants. Understanding the migration & mobility implications of COVID-19. [https://www.iom.int/sites/default/files/documents/covid-19\\_analytical\\_snapshot\\_26\\_-\\_stranded\\_migrants\\_0.pdf](https://www.iom.int/sites/default/files/documents/covid-19_analytical_snapshot_26_-_stranded_migrants_0.pdf)

<sup>27</sup> Garcetti, Eric ; Aki-Sawyer, Yvonne ; Covas, Bruno (2020) : Migrants and refugees are being forgotten in the COVID-19 response. This has to change. <https://www.weforum.org/agenda/2020/08/refugees-migrants-covid-coronavirus-not-leave-behind>

### IDENTIFIER ET AIDER LES MIGRANTS ET LES RÉFUGIÉS EN SITUATION VULNÉRABLE

Le GCM et le GCR soulignent qu'il est indispensable de disposer de données pour créer des politiques fondées sur des données factuelles et des actions efficaces afin de protéger et d'aider les migrants et les réfugiés (objectif 1 du GCM, paragraphes 45 à 48 du GCR). Au cours des dernières années, les villes ont demandé à maintes reprises aux acteurs nationaux et internationaux de coopérer pour améliorer les bases de données locales, évaluer la présence de populations vulnérables, y compris de migrants et de réfugiés, et créer des aperçus des acteurs engagés dans les réponses aux migrations et aux réfugiés. Du fait de la crise de la COVID-19, il est encore plus urgent de disposer d'informations précises sur la présence, les vulnérabilités et les besoins des habitants des villes. En coopération avec la société civile et en particulier avec les organisations de migrants et de réfugiés ainsi qu'avec les partenaires internationaux, **les villes ont lancé différentes stratégies pour créer des réponses aux crises fondées sur des données probantes.**

Au printemps 2020, la Ville de [Sfax](#) a contacté l'OIM et « Terre d'asile Tunisie » pour coordonner le soutien aux populations vulnérables. Alors que la municipalité, avant la crise, était consciente du fait qu'un grand nombre de migrants vivaient et travaillaient dans des environnements informels, la réponse conjointe à la crise a permis aux responsables de corriger le nombre présumé de 1 000 à 1 500 personnes dans le besoin vivant dans des zones urbaines et périurbaines et de porter assistance à 5 000 à 7 000 personnes. En s'appuyant sur cette nouvelle base de données probantes, la municipalité a non seulement réussi à obtenir une estimation plus réaliste des besoins à court terme, mais elle prévoit également d'utiliser ces informations pour mener à bien des efforts de reprise à moyen et à long terme. Une première évaluation des données recueillies montre que la population vivant dans des conditions informelles provient d'un milieu géographique plus diversifié que prévu et qu'au moins 50 % sont des femmes et des filles. Ces connaissances nouvellement acquises s'avéreront essentielles pour que la ville puisse adapter son appui à la problématique hommes-femmes et faire respecter les droits des enfants dans la gestion des crises et les efforts de reprise.

À l'instar de l'expérience de [Sfax](#), la coopération entre la municipalité de [Sousse](#), les organisations de la société civile, l'université et les acteurs internationaux a permis une cartographie rapide des populations migrantes et réfugiées. Avec le soutien du Centre international pour le développement des politiques migratoires (ICMPD) et du projet MC2CM, une étude approfondie a été menée pour identifier les défis et les besoins spécifiques de ces groupes en ce qui concerne l'accès à l'information, les services de base et l'impact socio-économique de la crise. Ces données ont servi au Comité local de gestion des aides sociales au profit des migrants, réfugiés et demandeurs d'asile (ci-après dénommé « Comité local de gestion des aides sociales au profit des migrants, réfugiés et demandeurs d'asile ») pour planifier et hiérarchiser la distribution de denrées alimentaires et non alimentaires.

### ÉLABORER DES APPROCHES TENANT COMPTE DU GENRE POUR RÉPONDRE AUX BESOINS PARTICULIERS ET AUX VULNÉRABILITÉS DES FEMMES, DES FILLES ET DES GARÇONS MIGRANTS ET RÉFUGIÉS ET DÉFENDRE L'INTÉRÊT SUPÉRIEUR DES ENFANTS

Le GCM et le GCR considèrent les femmes et les enfants en situation de migration et de déplacement comme des groupes particulièrement vulnérables. Ces vulnérabilités peuvent être exacerbées lors des confinements économiques, de la fermeture des écoles et des mesures de distanciation sociale nécessaires. Des études menées en France, à Chypre, à Singapour et en Argentine ont montré que la violence sexiste et familiale avait augmenté de façon exponentielle pendant la crise de la COVID-19.<sup>28</sup>

<sup>28</sup> PNUD (2020) : Gender-based violence and COVID-19. <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-based-violence-and-covid-19.html>

Les conséquences économiques de la pandémie entraînent également un risque accru de travail des enfants dans les pays d'origine : à mesure que les envois de fonds chutent en raison d'une perte de revenus, davantage d'enfants seront contraints de subvenir aux besoins financiers de leur famille au lieu d'aller à l'école. Des études sur l'épidémie d'Ebola ont montré que les filles en particulier ne retournent presque jamais à l'école après la fermeture des écoles.<sup>29</sup> Les villes s'emploient donc à protéger et à soutenir les femmes migrantes et réfugiées, les enfants et leurs familles.

En septembre 2020, le projet MC2CM et le comité de CGLU sur l'inclusion sociale, la démocratie participative et les droits humains (CGLU-CSIPDHR) ont organisé un « Dialogue sur les femmes migrantes dans les villes ». Cette conférence virtuelle a réuni des élus, des travailleurs municipaux, des chercheurs, des acteurs de la société civile et des organisations de femmes migrantes. Conformément aux approches pan-gouvernementales et sociétales promues par le GCM et le GCR, le dialogue a permis aux gouvernements locaux d'identifier les bonnes pratiques pour la protection et l'inclusion des femmes, tout en encourageant la coopération multipartite sur plusieurs niveaux.

Les bonnes pratiques présentées au cours du dialogue incluent l'exemple de [Turin](#), où les autorités locales coopèrent avec des projets locaux, par exemple le projet « Women in Neighborhood », un programme de mentorat pour les femmes nouvellement arrivées par des femmes arrivées les années précédentes.<sup>30</sup>

La ville de [Lisbonne](#) fournit des repas à emporter à jusqu'à 8 500 enfants de familles à faible revenu, qui bénéficieraient normalement de repas fournis à l'école et pourraient autrement ne pas être en mesure de se procurer des repas réguliers pour toute la famille.<sup>31</sup>

### LUTTE CONTRE LES VULNÉRABILITÉS LIÉES AU LIEU DE TRAVAIL, Y COMPRIS DANS L'ÉCONOMIE INFORMELLE

La promotion d'un travail décent est un objectif important tant pour le GCM que pour le GCR. L'objectif 7 du GCM appelle à s'attaquer aux vulnérabilités liées au milieu de travail, y compris pour les travailleurs de l'économie informelle.

Les migrants et les réfugiés qui travaillent dans le secteur informel sont particulièrement touchés par les conséquences de la pandémie mondiale : alors que les conditions dans les lieux de travail informels peuvent rendre la distanciation sociale difficile, voire impossible, les confinements économiques laissent les travailleurs en situation irrégulière sans filet de sécurité.<sup>32</sup>

<sup>29</sup> UNESCO (2020) : Covid-19 school closures around the world will hit girls hardest. <https://en.unesco.org/news/covid-19-school-closures-around-world-will-hit-girls-hardest> et Burzynska, Katarzyna et Contreras, Gabriela (2020) : Gendered effects of school closures during the COVID-19 pandemic, Lancet, 395(10242) : 1968. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7292576/>

<sup>30</sup> Webinaire MC2CM (2020) : Dialogue sur les femmes migrantes dans les villes. 10.09.2020. <https://www.uclg.org/en/media/events/mediterranean-city-city-migration-dialogue-migrant-women-cities-2020>

<sup>31</sup> C40 Knowledge Hub (Pôle de connaissances C40) (2020). Equity and inclusion in cities' COVID-19 responses: examples from around the world. [https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en\\_US](https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en_US)

<sup>32</sup> OIT (2020) : Présentation de l'OIT : La crise du Covid-19 et l'économie informelle. [https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/publications/WCMS\\_743623/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/publications/WCMS_743623/lang-en/index.htm)

Le « [Fond andalous des municipalités pour la solidarité internationale](#) » (FAMSI) souligne que dans de nombreuses villes espagnoles, les travailleurs migrants sont des acteurs essentiels au soutien des secteurs économiques clés. En Europe, 13 % des travailleurs « essentiels » sont des migrants travaillant dans la production et la transformation alimentaires, dans le secteur du nettoyage, dans l'agriculture, dans le secteur des transports et de la circulation, ou encore dans le domaine des soins médicaux et de santé aux personnes âgées.<sup>33</sup> Dans le même temps, les migrants et les réfugiés sont également plus susceptibles de travailler pour des agences de travail temporaire, connaissant souvent des conditions de travail et de vie plus précaires.<sup>34</sup> Par conséquent, il est rapidement devenu évident que la santé de ces travailleurs temporaires était particulièrement menacée par la pandémie.

Une étude commandée par l'ICMPD avec la municipalité de [Sousse](#) montre qu'un grand nombre de migrants vivant dans des zones urbaines et périurbaines travaillent dans le secteur informel. Un tiers des participants à l'enquête ont déclaré avoir perdu la totalité de leurs revenus en raison de la crise sanitaire et économique. Comme l'étude a permis à la municipalité de réaliser que les conditions de travail dans le secteur informel étaient encore pires que prévu, la municipalité a organisé un dialogue avec les associations de la société civile pour plaider en faveur de politiques nationales qui garantiraient le respect des droits des migrants, régulariseraient les personnes en situation irrégulière, incluraient les migrants dans l'économie formelle et lutteraient contre la traite des êtres humains.

## 2. ASSURER UN ACCÈS SÉCURISÉ AUX SERVICES POUR TOUS

- **Objectif n° 15 du GCM** : Fournir aux migrants un accès aux services de base
- **Paragraphes 66, 72 à 73, 78 et 80 du GCR** : Répondre aux besoins des réfugiés et soutenir les communautés ; faciliter l'accès des réfugiés et des communautés d'accueil à des soins de santé de qualité ; à un logement approprié ; à une nourriture suffisante, sûre et nutritive

Au cours des négociations sur le GCM et le GCR, les autorités locales et les réseaux municipaux ont fortement plaidé pour un langage qui exhorterait à garantir l'égalité d'accès des résidents aux services municipaux, indépendamment de leur statut migratoire ou juridique. Dans leur version finale, les deux pactes internationaux soulignent en effet la nécessité d'une provision inclusive et non discriminatoire de services et d'assistance pour défendre les droits humains des migrants et des réfugiés (objectif 15 du GCM et paragraphe 66 du GCR). L'objectif 15 du GCM souligne en outre l'importance de fournir des informations sur l'accès aux services de base en tenant compte du genre et des enfants, en garantissant un accès sûr, en intégrant les besoins de santé des migrants dans les plans de soins de santé nationaux et locaux et en facilitant une éducation inclusive et équitable de qualité pour les enfants migrants.

<sup>33</sup> Commission européenne (2020) : The crucial contribution of migrant workers to Europe's coronavirus response. <https://ec.europa.eu/jrc/en/news/crucial-contribution-migrant-workers-europes-coronavirus-response>

<sup>34</sup> Andriescu, Monica (2020) : Under Lockdown Amid COVID-19 Pandemic, Europe Feels the Pinch from Slowed Intra-EU Labor Mobility. <https://www.migrationpolicy.org/article/covid19-europe-feels-pinch-slowed-intra-eu-labor-mobility> et CREST (2020) : COVID-19 places migrant workers in highly vulnerable situations. <https://crest.iom.int/news/covid-19-places-migrant-workers-highly-vulnerable-situations%C2%A0%20>

## FURNIR DES INFORMATIONS SUR LES SERVICES DISPONIBLES, LES MÉCANISMES D'ORIENTATION ET LES INITIATIVES DE SENSIBILISATION

Dans un contexte de pandémie, il est crucial de fournir en temps opportun des informations compréhensibles et exactes sur l'accès aux services de base pour les populations vulnérables, y compris les migrants et les réfugiés, dans la mesure où les situations locales et nationales sont fluides et subissent des changements fréquents.

Les villes ont lancé des campagnes de communication sur la COVID-19 et l'accès aux services de base et aux établissements de santé dans de nombreuses langues différentes pour veiller à ce que les résidents aient accès à ces informations vitales. À [Vienne](#), la municipalité a créé un centre d'information multilingue sur la COVID-19, qui non seulement fournit des réponses aux questions fréquemment posées, mais permet également aux résidents de contacter l'administration locale par e-mail, téléphone ou Facebook et de poser des questions dans 24 langues différentes. La ville de [Gaziantep](#) a publié des brochures d'information et des programmes radiophoniques dans diverses langues pour tenir la population informée des mesures de quarantaine, du soutien sanitaire disponible et de l'accès aux services de base.<sup>35</sup> À [Ramallah](#), la municipalité utilise les médias sociaux et des banderoles publiques pour communiquer les mesures de protection et de précaution à différentes parties de la population et exploite son appartenance au « Réseau des villes créatives » pour encourager les représentants de l'industrie créative à développer et à partager des messages de sensibilisation dans le cadre de la campagne UNESCO « #weRculture ».

La municipalité de [Sfax](#) a tiré parti de la coopération existante avec un large éventail d'organisations de la société civile, d'associations de migrants et de réfugiés ainsi qu'avec l'université locale pour fournir des informations sur les mesures de quarantaine et l'accès aux services essentiels aux populations vulnérables, qui sont difficiles à atteindre par les voies officielles. De même, [Vienne](#) a eu recours à ses « dialogues inter-religieux » pour faciliter les échanges sur les mesures de protection et partager des informations sur la distribution de denrées alimentaires.

## GARANTIR L'ACCÈS AUX SERVICES DE BASE

Les villes qui souffrent de pénuries de logements sont confrontées à un défi majeur pendant la crise de la COVID-19, car l'itinérance rend le concept de distanciation sociale plus que difficile à mettre en œuvre dans la pratique. Cela pousse les villes à adopter des solutions créatives et à coopérer avec les universités ou le secteur privé pour fournir aux populations vulnérables un abri temporaire et des possibilités de mise en quarantaine. [Grenoble](#) et [Lampedusa](#) ont ouvert des appartements vacants et des installations publiques aux migrants, tandis que [Rabat](#) fournit un hébergement dans les installations de son campus universitaire.<sup>36</sup> [Dortmund](#) a ouvert des refuges pour les sans-abri, qui ne fonctionnent généralement que pendant la saison froide, pour héberger les populations vulnérables et en détresse. En outre, la ville a coordonné les initiatives locales pour assurer une assistance dans différentes langues et la fourniture de provisions pour les personnes en quarantaine.

<sup>35</sup> CGLU (2020) : Live Learning Experience on Migration. [https://www.uclg.org/sites/default/files/eng\\_briefing\\_1le\\_migration\\_0.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/eng_briefing_1le_migration_0.pdf)

<sup>36</sup> ibid

**Madrid** utilise des centres pour les demandeurs d'asile et les sans-abri afin d'accueillir les personnes souffrant des symptômes de la COVID-19 et offre aux personnes sans symptômes et sans abri une option d'hébergement dans des hôtels et des auberges.<sup>37</sup>

Alors que le confinement économique et la crise qui lui a fait suite menacent les moyens de subsistance des populations à faible revenu, le maire de **Vienne** a annoncé que les loyers pourraient être suspendus dans les logements sociaux et qu'aucune expulsion n'aurait lieu pendant la crise. Dans le même ordre d'idées, **Nantes Métropole** a mis en place un fonds de solidarité pour le logement afin de soutenir les personnes qui ont perdu leur emploi pendant la crise en garantissant le paiement des loyers.<sup>38</sup>

Outre le logement, la distribution d'aliments et d'articles non alimentaires, tels que des produits médicaux et d'hygiène, figure en bonne place à l'ordre du jour des municipalités dans la crise de la COVID-19. À **Amman**, le maire Dr. Shawarbeh a annoncé que tous les résidents bénéficieraient de l'égalité d'accès aux services, quel que soit leur statut juridique. En outre, de l'eau et du pain devaient être distribués chaque jour aux ménages vulnérables pendant le confinement.<sup>39</sup> À l'instar de la ville de New York, la municipalité de **Grenoble** a élaboré des plans pour une carte d'identité locale afin de contourner les obstacles à l'accès et plaide pour un accès universel aux services de base au niveau national.

Sous le slogan « Sousse solidaire », le comité local de gestion des aides sociales au profit des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile, coordonné par la municipalité de **Sousse** en coopération avec la société civile locale, des acteurs du secteur privé, des représentants du gouvernement, des organisations internationales et des associations d'étudiants et de travailleurs migrants, a lancé un appel à la solidarité et au soutien et organise la réponse humanitaire à court terme en réponse à la crise. La combinaison des ressources des membres du comité et des dons financiers et en nature fournis par les citoyens locaux permet à la municipalité d'assurer un soutien social aux populations vulnérables indépendamment de leur origine, de leur religion ou de leur statut juridique. La municipalité souligne que la coopération avec les migrants et les réfugiés a été cruciale dans la mise en place du comité, l'identification des populations vulnérables, le lancement de l'appel à la solidarité, la distribution d'informations pertinentes et la planification et l'exécution de la distribution des colis de provisions. Les migrants et les réfugiés ainsi que leurs associations ont servi de médiateurs et d'interprètes tout au long de la réponse à la crise et se sont révélés cruciaux pour établir une relation de confiance entre la municipalité et les groupes vulnérables.

### INTÉGRER LES BESOINS DE SANTÉ DES MIGRANTS ET DES RÉFUGIÉS DANS LES PLANS DE SOINS DE SANTÉ NATIONAUX ET LOCAUX

Avec les paragraphes 76 et 77 du GCR ainsi que l'objectif 15 du GCR, les États-nations reconnaissent l'importance d'ouvrir des systèmes de soins de santé inclusifs de qualité aux populations locales, aux migrants et aux réfugiés. Pendant la pandémie, il est devenu essentiel de suivre le principe visant à « ne laisser personne de côté » pour protéger la santé des migrants et des réfugiés en tant que partie intégrante des stratégies globales de santé publique.

<sup>37</sup> C40 Knowledge Hub (Pôle de connaissances C40) (2020) : Equity and inclusion in cities' COVID-19 responses: examples from around the world. [https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en\\_US](https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en_US)

<sup>38</sup> ibid

<sup>39</sup> Lock, Helen (2020) : The World's Mayors Are Calling for Refugees and Migrants to Be Protected Against COVID-19. <https://www.globalcities.org/en/content/mayors-call-refugees-covid-19-protection/>

Afin d'assurer l'accès universel aux soins de santé pour toutes les personnes atteintes de la COVID-19, le maire de **Sfax** a demandé au gouverneur de Sfax ainsi qu'à la direction régionale de la santé de permettre aux migrants d'accéder aux services sanitaires et au dépistage et au traitement de la COVID-19 dans les hôpitaux, quel que soit leur statut juridique. La municipalité a également donné suite à cet appel à l'action en collaborant avec d'autres acteurs décentralisés ainsi qu'avec l'organisation « Médecins du monde » pour assurer un accès non discriminatoire aux services de santé et aux tests.

### AU-DELÀ DE LA MÉDITERRANÉE

À **Mogadiscio**, la municipalité a collaboré avec des étudiants de l'enseignement et de la formation techniques et professionnels (EFTP) afin d'établir des postes de lavage des mains portatifs dans les lieux publics de la ville ainsi que dans les camps de personnes déplacées à l'étranger.<sup>40</sup>

Afin de fournir de l'aide médicale et des tests dans les quartiers ayant un accès limité aux établissements de santé, la ville de **Montréal** a converti des autobus de transport public en cliniques mobiles. Cela a permis à un grand nombre de réfugiés et de migrants de bénéficier du dépistage de la COVID-19 et d'un soutien médical.<sup>41</sup>

Grâce à une étude et une enquête locales auprès des populations migrantes, la ville de **Sousse** a réalisé que, malgré les annonces du gouverneur déclarant que toutes les personnes présentant des symptômes de la COVID-19 seraient traitées gratuitement, environ 20 % des migrants interrogés étaient convaincus qu'ils ne pourraient pas accéder aux services médicaux et un nombre encore plus élevé craignaient que le fait de se rendre à l'hôpital ne conduise à leur expulsion par les autorités de l'immigration. Ces résultats ont confirmé la priorité de la ville de renforcer la sensibilisation et la communication et d'instaurer un climat de confiance avec les communautés de réfugiés et de migrants. Au cours de la distribution des programmes de soins aux populations vulnérables, la municipalité a également pris conscience du fait qu'un certain nombre de réfugiés et de migrants souffraient de troubles psychologiques et que plusieurs migrantes et réfugiées avaient besoin d'une assistance particulière pendant la grossesse. La ville a donc coordonné ses activités avec celles du bureau national de planification et de médecins privés afin d'assurer un soutien adéquat à ces personnes.

<sup>40</sup> HCR (2020) : Cities and Municipalities' inclusive responses in the face of COVID-19. <https://globalcompactrefugees.org/index.php/article/cities-and-municipalities-inclusive-responses-face-covid-19>

<sup>41</sup> Lock, Helen (2020) : The World's Mayors Are Calling for Refugees and Migrants to Be Protected Against COVID-19. <https://www.globalcities.org/en/content/mayors-call-refugees-covid-19-protection/>

### 3. TIRER PARTI DES CONTRIBUTIONS DES MIGRANTS ET DES RÉFUGIÉS POUR CRÉER DES SOCIÉTÉS INCLUSIVES

- **Objectif n° 16 du GCM** : Donner aux migrants et aux sociétés les moyens de réaliser une pleine inclusion et la cohésion sociale
- **Objectif n° 18 du GCM** : Investir dans le développement des compétences et faciliter la reconnaissance mutuelle des compétences et qualifications
- **Paragraphe 40 du GCR** : Tirer parti des contributions des organisations dirigées par des réfugiés
- **Paragraphe 70-71 du GCR** : Promouvoir les opportunités économiques, le travail décent et la création d'emplois

Tout au long des négociations concernant les pactes mondiaux pour les migrations et les réfugiés, les villes se sont avérées être de fervents défenseurs de la cohésion sociale et de solutions inclusives impliquant les migrants, les réfugiés et la population locale et leur bénéficiant. Cette approche est reflétée dans l'objectif 16 du GCM qui appelle à tirer parti « des compétences, des aptitudes culturelles et linguistiques des migrants et des communautés d'accueil »<sup>42</sup> pour créer des sociétés inclusives et cohésives. De même, le paragraphe 40 du GCR souligne le rôle important que les organisations dirigées par des réfugiés peuvent jouer dans « l'évaluation des forces et des besoins de la communauté, la planification inclusive et accessible et la mise en œuvre du programme ».<sup>43</sup> En outre, les paragraphes 70 et 71 du GCR soulignent que les économies inclusives devraient s'appuyer sur l'accès économique et la reconnaissance des compétences des réfugiés et des communautés d'accueil, tandis que l'objectif 18 du GCR reconnaît les contributions économiques importantes que les migrants peuvent apporter aux pays de destination et appelle à une reconnaissance mutuelle des qualifications étrangères et des compétences acquises de manière non formelle.

#### TIRER PARTI DES COMPÉTENCES PROFESSIONNELLES DES MIGRANTS ET DES RÉFUGIÉS ET SAVOIR COMMENT SOUTENIR LES SECTEURS ÉCONOMIQUES ESSENTIELS ET LUTTER CONTRE LA RÉCESSION ÉCONOMIQUE

Pour de nombreux pays d'accueil, la pandémie a clairement montré à quel point les secteurs intérieurs essentiels tels que l'agriculture, la prestation de services, les transports ou la santé publique dépendent des travailleurs étrangers. Toutefois, les obstacles à l'emploi formel et l'absence de reconnaissance des compétences limitent les options permettant de tirer parti des qualifications et du savoir-faire essentiels que les migrants, les réfugiés et les demandeurs d'asile pourraient contribuer aux efforts de réponse aux crises et de reprise. Le Conseil de l'Europe et le HCR ont donc appelé d'urgence les États à intégrer les professionnels de la santé parmi les réfugiés et les demandeurs d'asile dans la lutte contre la COVID-19.<sup>44</sup>

<sup>42</sup> Nations Unies (2018) : Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières. [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/73/195](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195)

<sup>43</sup> Nations Unies (2018) : Pacte mondial pour les réfugiés. [https://www.unhcr.org/gcr/GCR\\_English.pdf](https://www.unhcr.org/gcr/GCR_English.pdf)

<sup>44</sup> HCR (2020) : Le Conseil de l'Europe et le HCR aident les États membres à faire participer les agents de santé réfugiés à la lutte contre la COVID-19. <https://www.unhcr.org/fr/news/press/2020/4/5e958073a/conseil-leurope-hcr-appellent-etats-membres-inclure-praticiens-sante-refugies.html>

Quelques premières mesures ont déjà été prises, par exemple par le gouvernement espagnol, qui a permis à plus de 2 000 médecins vénézuéliens en attente de l'évaluation de leurs titres de compétence de travailler. En Allemagne, la région de Rhénanie-du-Nord-Westphalie a demandé à des médecins étrangers, qui font encore l'objet d'un processus de reconnaissance des compétences, de pratiquer sous la supervision de médecins titulaires d'une licence allemande. D'autres pays européens sont même allés plus loin : le Portugal a régularisé tous les migrants et demandeurs d'asile dont les demandes de permis de séjour étaient en attente, l'Italie a annoncé que les migrants sans papiers engagés dans l'agriculture, le travail domestique et la protection sociale pourraient demander un permis de séjour et de travail temporaire de six mois et la Belgique a décidé de permettre aux demandeurs d'asile de travailler pendant leur processus de demande.<sup>45</sup> En Tunisie, des villes comme **Sousse** et **Sfax** coopèrent avec des acteurs de la société civile et des syndicats pour plaider en faveur de mesures similaires qui permettraient l'inclusion des migrants sans papiers dans la réponse sociale et économique et la reprise. Affirmant que la ville ne pourrait que bénéficier d'une régularisation des migrants travaillant notamment dans les secteurs de la construction, des services alimentaires et du tourisme, la municipalité de **Sousse** soutient une proposition législative pour leur régularisation élaborée par des ONG tunisiennes.

#### TIRER PARTI DES CONNAISSANCES ET DES LIENS DES MIGRANTS ET DES RÉFUGIÉS POUR ASSURER UNE RÉPONSE AUX CRISES ET UNE REPRISSE INCLUSIVES

Outre leur soutien essentiel aux économies locales et nationales, les migrants et les réfugiés ont également un rôle important à jouer en tant que médiateurs et interlocuteurs, contribuant leurs connaissances sur les défis et les besoins locaux ainsi que leurs liens avec les différentes communautés urbaines aux efforts municipaux de gestion des crises et de reprise.

Dans des villes comme **Durban**, **Milan**, **Sfax** et **Tunis**, les autorités locales ont trouvé des moyens de nouer des partenariats avec des dirigeants communautaires, des organisations confessionnelles, des associations de travailleurs migrants et d'étudiants afin d'élaborer des solutions pragmatiques pour contacter et soutenir les migrants et les réfugiés que la municipalité n'a peut-être pas été en mesure d'atteindre seule.<sup>46</sup>

Conformément à ces approches inclusives, le gouvernement municipal de **Sousse** a inclus les réfugiés et les migrants dans la création du comité local d'assistance sociale dès le début. La ville a reconnu l'immense valeur des recommandations des migrants et des réfugiés au cours des processus de planification et de mise en œuvre, soulignant leur rôle essentiel en tant que passerelles et partenaires dans un large éventail de communautés. Grâce à cette médiation, la municipalité a établi des relations de travail et de confiance avec les communautés sur le terrain et a ainsi considérablement amélioré sa capacité d'identification des besoins et de distribution ciblée de colis et services d'assistance.



SOUSSE STUDY

<sup>45</sup> ODI (2020) : Key workers. Migrants' contribution to the COVID-19 response. <https://www.odi.org/migrant-key-workers-covid-19/>

<sup>46</sup> Expérience du dialogue des maires sur la croissance et la solidarité

## 4. LUTTE CONTRE LA DÉSINFORMATION ET COMMUNICATION DE RÉCITS INCLUSIFS

- **Objectif n° 17 du GCM** : Éliminer toutes les formes de discrimination et promouvoir un discours public fondé sur des données factuelles pour façonner les perceptions de la migration
- **Paragraphe 84 du GCR** : Favoriser de bonnes relations et la coexistence pacifique

Le GCM et le GCR appellent tous deux à lutter contre la discrimination et à favoriser de bonnes relations entre les migrants, les réfugiés et les communautés d'accueil. Même avant l'épidémie de COVID-19, la désinformation et la propagation de rumeurs trompeuses concernant les populations et les mouvements de migrants et de réfugiés représentaient un défi croissant dans le monde entier. Il est essentiel de reconnaître que la diffusion de la désinformation peut être facilitée et accélérée par une numérisation accrue, mais en fin de compte, la désinformation est moins une technologie qu'un problème de communication.<sup>47</sup> Le GCM appelle donc à contrer la désinformation sur les migrants et la migration par « un discours public ouvert et fondé sur des preuves au sujet de la migration et des migrants, en partenariat avec toutes les parties de la société, afin de générer une perception plus réaliste, humaine et constructive ».<sup>48</sup>

Dans le monde entier, les migrants et les réfugiés sont devenus des boucs émissaires dans la crise de la COVID-19 et sont stigmatisés dans les pays d'accueil, en transit ainsi qu'à leur retour dans leur pays d'origine.<sup>49</sup> Lors d'une récente « Expérience d'apprentissage en direct » organisée par CGLU, Metropolis et ONU-HABITAT, en collaboration avec le projet MC2CM, sur la migration dans les villes, des participants des autorités municipales ont attiré l'attention sur cette évolution négative et déclaré que contrairement aux réactions à la pandémie, le virus se développerait au-delà des frontières et ne ferait pas de discrimination.<sup>50</sup>

### AGIR CONTRE L'INTOLÉRANCE, LE RACISME ET LA DISCRIMINATION ET PROMOUVOIR DES RÉCITS FONDÉS SUR DES FAITS

Plutôt que de fermer les yeux sur la discrimination et la xénophobie, les villes s'efforcent de transformer de manière proactive l'urgence de la COVID-19 en une opportunité de lutte contre la discrimination et de sensibilisation aux avantages des stratégies inclusives s'appuyant sur les contributions des sociétés d'accueil, des réfugiés et des migrants pendant la gestion aiguë des crises, mais aussi à long terme.

L'autorité municipale de **Rabat**, par exemple, prépare un plan d'action de sensibilisation contre le racisme, la xénophobie et les discours haineux. D'une part, la ville prévoit d'attirer l'attention de la communauté d'accueil locale sur la situation précaire dans laquelle vivent de nombreux migrants et réfugiés en milieu urbain.

<sup>47</sup> The Open Society Foundations and Columbia University's Program on Forced Migration and Health: (2020) Appel de coordination informel.

<sup>48</sup> Nations Unies (2018) : Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières. [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/73/195](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195)

<sup>49</sup> OIM (2020) : Migrants and the COVID-19 pandemic: An initial analysis. <https://publications.iom.int/system/files/pdf/mrs-60.pdf>

<sup>50</sup> CGLU (2020) : Live Learning Experience: Beyond the immediate response to the outbreak of COVID-19. Migration—Leveraging migrants' contribution to the emergency and addressing vulnerabilities. [https://www.uclg.org/sites/default/files/eng\\_briefing\\_1le\\_migration\\_0.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/eng_briefing_1le_migration_0.pdf)

D'autre part, il est tout aussi important de souligner les nombreuses façons dont les migrants et les réfugiés contribuent à la gestion locale des crises et joueront des rôles essentiels dans la reprise économique et sociale.

À **Sousse**, une enquête menée auprès des migrants et des réfugiés a montré que beaucoup d'entre eux évitent les transports en commun, préférant des alternatives plus coûteuses, telles que les services de taxi. Après avoir découvert que cela était dû à la peur de la discrimination et des agressions verbales, la municipalité travaille actuellement à l'intégration d'une stratégie de lutte contre la discrimination dans le secteur des transports publics. En outre, la célébration de la Journée mondiale des réfugiés en juin 2020 a marqué le coup d'envoi des plans de la ville visant à établir une coopération avec d'autres municipalités situées à proximité géographique afin de collaborer pour protéger les droits des migrants et des réfugiés.

Assurer une communication fondée sur des données probantes pendant la crise nécessite également une coopération directe avec les médias. Alors que la municipalité de **Sousse** a organisé des entretiens conjoints avec des associations de migrants pour présenter leur travail, la ville de **Sfax**, en coopération avec Terre d'Asile Tunisie, a lancé un appel à la solidarité sur les réseaux sociaux et collaboré avec deux stations de radio locales pour informer les résidents des développements récents et des approches inclusives entreprises par la municipalité en coopération avec la société civile, les organisations internationales et les associations de migrants.

La coopération entre villes peut également jouer un rôle important pour aider les villes à développer une communication constructive sur la migration dans le contexte de la COVID-19. En juin 2020, le projet de Migration Ville à Ville en Méditerranée (MC2CM) a organisé un événement numérique d'apprentissage par les pairs sur le thème « **Communication sur la migration** ». <sup>51</sup> Les sessions ont donné aux villes de différentes régions du monde une plateforme pour discuter de stratégies concrètes afin de rééquilibrer les récits migratoires en vue de renforcer la gouvernance locale des migrations, de favoriser la cohésion sociale et d'améliorer la qualité de vie de tous les habitants. Avec des objectifs similaires à l'esprit, le Conseil des migrations des maires offre aux villes une sélection de « messages clés pour les maires et les responsables municipaux afin de plaider en faveur de l'inclusion des migrants et des réfugiés dans les efforts de réponse et de reprise » dans le cadre de son centre de ressources sur la COVID-19.<sup>52</sup> Enfin, le mécanisme des maires du Forum mondial sur la migration et le développement (FMMD) et le gouvernement du Canada coprésident un nouveau groupe de travail du FMMD sur les récits migratoires, qui, dans les prochains mois, se concentrera en particulier sur les récits dans le contexte de la crise de la COVID-19.<sup>53</sup>

<sup>51</sup> MC2CM (2020) : Événement d'apprentissage avec des pairs. Communication sur la migration : Rééquilibrer le récit pour renforcer la gouvernance locale.

• Note conceptuelle et ordre du jour : [https://www.dropbox.com/s/6uqz7y42qf2abvw/MC2CM\\_PLE%20Seville\\_Communication%20%26%20Narrative%20on%20Migration\\_Agenda\\_FR.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/6uqz7y42qf2abvw/MC2CM_PLE%20Seville_Communication%20%26%20Narrative%20on%20Migration_Agenda_FR.pdf?dl=0)

• Document d'information : [https://www.dropbox.com/s/fpt4t014nrfss73/MC2CM\\_PLE%20Seville\\_Communication%20%26%20Narrative%20on%20Migration\\_Background%20note\\_FR.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/fpt4t014nrfss73/MC2CM_PLE%20Seville_Communication%20%26%20Narrative%20on%20Migration_Background%20note_FR.pdf?dl=0)

<sup>52</sup> Conseil des maires pour les migrations (2020) : Ébauche de travail des messages clés pour un plaidoyer des maires et agents municipaux en faveur de l'inclusion des migrants et réfugiés dans les efforts de réponse et de reprise. <https://www.mayorsmigrationcouncil.org/covid19-1/key-messages>

<sup>53</sup> GFMD (2020) : Groupe de travail spécial du FMMD sur les récits publics sur les migrations. <https://www.gfmd.org/pfp/ppd/11966>

## 5. MIEUX RECONSTRUIRE GRÂCE À DES PARTENARIATS ÉGAUX

- **Objectif n° 19 du GCM** : Créer des conditions permettant aux migrants et à la diaspora de contribuer pleinement au développement durable dans tous les pays
- **Objectif n° 23 du GCM** : Renforcer la coopération internationale et les partenariats mondiaux pour des migrations sûres, ordonnées et régulières
- **Paragraphes 37 et 38 du GCR** : Impliquer les autorités locales dans des approches multipartites et de partenariat locales et mondiales

Le GCM et le GCR soulignent que la réussite de la mise en œuvre des accords internationaux dépend fondamentalement de la coopération entre un large éventail d'acteurs de différents niveaux de gouvernance, faisant des « approches multipartites et de partenariat » un pilier central du GCR, tandis que le GCM s'appuie sur des stratégies « impliquant l'ensemble de la société » et « impliquant l'ensemble des gouvernements ». Les autorités locales sont reconnues dans les paragraphes 37 et 38 du GCR comme les premiers intervenants dans les situations impliquant des réfugiés et les réseaux urbains sont encouragés à partager des solutions novatrices aux déplacements urbains. De même, l'objectif 23 du GCM met l'accent sur le potentiel des autorités locales à contribuer à la coopération internationale pour la mise en œuvre de l'accord mondial et appelle à l'intégration des positions municipales dans les programmes et la planification « en vue d'assurer une bonne gouvernance ainsi que la cohérence des politiques entre les différents niveaux de gouvernement et les secteurs politiques, et de maximiser l'efficacité et l'impact de la coopération internationale pour le développement ». <sup>54</sup> Rappelant l'interdépendance entre la migration et le développement durable, l'objectif 19 du GCM souligne en outre la nécessité d'intégrer la migration dans la planification du développement et de donner aux migrants les moyens de contribuer au développement durable dans les pays d'origine et de destination.

### ÉLABORER DES APPROCHES À L'ÉCHELLE DE LA SOCIÉTÉ ET DE L'ENSEMBLE DU GOUVERNEMENT

Alors que la solidarité internationale, le partage des charges et la coopération transnationale sont des principes fondamentaux pour la mise en œuvre du GCR et du GCM, la crise de la COVID-19 a renforcé une tendance déjà préexistante vers des politiques migratoires unilatérales au niveau national. Toutefois, en milieu urbain, les approches impliquant l'ensemble de la société et l'ensemble du gouvernement sont soudainement devenues encore plus vitales et sont donc encouragées par les autorités locales, principalement en coopération avec des partenaires de la société civile et des organisations internationales.

La ville de **Turin** a créé un réseau de solidarité réunissant le centre opérationnel municipal (Coc), l'unité de crise de la région du Piémont, les services sociaux municipaux, les associations locales, les maisons de quartier, les coopératives et l'archidiocèse, entre autres, pour coordonner les ressources de l'administration municipale et de la communauté locale, organiser la distribution de nourriture et de produits de première nécessité, offrir un abri aux personnes dans le besoin, un soutien émotionnel et faciliter la médiation culturelle. <sup>55</sup>

<sup>54</sup> Nations Unies (2018) : Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières. [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/73/195](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195)

<sup>55</sup> EUROCIITIES (2020) : Turin – Réseau de solidarité. <https://covidnews.euocities.eu/2020/04/01/torino-solidarity-network/>

Pour sa part, **Madrid** a lancé des partenariats public-privé afin de collecter des fonds pour abriter les populations sans abri et fournir de la nourriture aux familles vulnérables. Tirant parti du pouvoir de rassemblement municipal, la ville a réuni la banque alimentaire, la Cuisine centrale mondiale et les pompiers de la ville pour distribuer des repas aux familles disposant d'un hébergement alternatif. <sup>56</sup>

En coopération avec « La Maison du droit et des migrations de Sfax » et « Terre d'asile Tunisie », la commune de **Sfax** a lancé un appel officiel, exhortant la société civile locale, les associations de réfugiés et de migrants, les investisseurs et les citoyens à s'associer à une initiative de solidarité en faveur des communautés de réfugiés et de migrants en situation précaire. En outre, la municipalité a fait appel à l'OIM pour obtenir de l'aide, ce qui a conduit à la distribution de colis et de bons d'achat aux migrants et réfugiés vulnérables de la ville. La municipalité souligne le rôle important joué par les associations d'étudiants et d'entrepreneurs migrants dans la gestion des crises. Une expérience similaire a été mise en évidence dans la municipalité de **Sousse**, où des associations de migration ainsi que des migrants et des réfugiés individuels ont collaboré avec la municipalité et les ONG et ont joué un rôle essentiel dans l'établissement d'une relation de confiance avec les communautés locales, en dirigeant les efforts de sensibilisation et en contribuant à la distribution de colis.

À **Rabat**, la coopération entre les autorités municipales et nationales s'est traduite par un renforcement des ressources de l'administration locale, ce qui a permis d'améliorer l'accès aux services de base pour tous les résidents. Les autorités municipales estiment que dans la lutte commune contre la COVID-19, les objectifs locaux et nationaux sont devenus encore plus alignés, bien qu'une coopération rapide à court terme reste difficile.

Plusieurs villes soulignent que l'absence de mandats politiques et juridiques pour l'accueil et l'intégration des migrants au niveau local limite parfois les opportunités pour les autorités locales de collaborer directement avec les organisations internationales, qui cherchent plutôt à collaborer avec les autorités nationales. Dans une note d'orientation récente sur la COVID-19 dans un monde urbain, le Secrétaire général des Nations Unies souligne que « la gouvernance inclusive, participative et à plusieurs niveaux est au cœur des réponses locales, et la collaboration entre tous les niveaux de gouvernement doit être institutionnalisée » afin de développer une gestion efficace des crises à court terme et une reprise à moyen et long terme. <sup>57</sup>

Toutefois, pour de nombreuses municipalités d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient, la coopération entre les niveaux local et national, qui tient compte des besoins des migrants, est entravée soit par l'absence totale d'un cadre national efficace pour l'asile et l'intégration, soit (dans la plupart des cas) par l'absence de décentralisation et de localisation effectives de la législation nationale concernant les migrants et les réfugiés. Même en temps normal, les autorités locales manquent souvent des mandats politiques, des capacités et des ressources nécessaires pour répondre aux besoins des migrants et des réfugiés. Cette situation est devenue encore plus difficile pendant la pandémie de COVID-19, car les autorités locales ne peuvent tout simplement pas se permettre de laisser des personnes de côté si elles souhaitent assurer la sécurité de la population et protéger l'économie locale. Par conséquent, les efforts de plaidoyer locaux auprès des gouvernements nationaux sont en hausse.

<sup>56</sup> C40 (2020) : Equity and inclusion in cities' COVID-19 responses: examples from around the world. [https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en\\_US](https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en_US)

<sup>57</sup> Guterres, António (2020) : Covid-19 in an Urban World. Note d'orientation de l'ONU. [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_covid\\_urban\\_world\\_july\\_2020.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_covid_urban_world_july_2020.pdf)

Les municipalités de **Sfax** et **Sousse** appellent à la fois à une décentralisation plus robuste et à une répartition claire des compétences entre les niveaux local, régional et national ainsi qu'à la régularisation des migrants présents sur le territoire. Pour renforcer la voix municipale, la ville de **Sfax** a créé un groupe de travail, regroupant différentes villes, la Ligue tunisienne des droits de l'homme et Terre d'asile Tunisie pour élaborer des recommandations conjointes à l'intention du cabinet du Premier ministre afin de modifier les politiques d'asile actuelles, d'accorder aux migrants le droit au travail et de régulariser les personnes sans papiers. La ville de **Sfax** a également demandé à entamer le dialogue avec les membres du parlement et le gouverneur et considère que le fait que le parlement national, le ministère des Droits de l'homme et le bureau du gouverneur participent maintenant aux débats sur l'immigration représente un succès important de ses efforts de sensibilisation.

### **AUTONOMISER LES COMMUNAUTÉS D'ACCUEIL, LES MIGRANTS ET LES RÉFUGIÉS ET ÉTABLIR DES PARTENARIATS MONDIAUX POUR PROMOUVOIR LE DÉVELOPPEMENT DURABLE**

Une reprise durable doit s'efforcer de mettre en œuvre un « nouveau normal ». Dans l'esprit des objectifs 19 et 23 du GCM ainsi que du paragraphe 38 du GCR, les réseaux urbains, CGLU et Metropolis se sont associés à ONU-HABITAT pour lancer « Live Learning Experience : Beyond the Immediate Response to the Outbreak » en mars 2020.<sup>58</sup> Reconnaisant que les gouvernements locaux et régionaux sont à l'avant-garde de la réponse aux crises, « Live Learning Experience » réunit des représentants municipaux, régionaux et nationaux ainsi que des experts internationaux dans le cadre d'une série d'ateliers et de dialogues virtuels couvrant la réponse aux crises et la reprise et portant sur des sujets tels que la migration, la mobilité, le logement, les finances locales, les systèmes alimentaires, le leadership des femmes et les technologies numériques. Guidés par le credo « Des expériences de première main pour repenser nos villes après la pandémie », les représentants des municipalités et des communautés partagent également les bonnes pratiques et apprennent les uns des autres à travers la plateforme virtuelle « Cities for Global Health (Villes pour la santé mondiale) » co-dirigée par CGLU, Metropolis et ALLAS en coopération avec un large éventail de réseaux urbains du monde entier.<sup>59</sup> De nombreux autres réseaux urbains tels que le Conseil des maires pour la migration ou EUROCITIES ont pris des mesures tout aussi opportunes et fournissent à leurs membres des ressources sous forme de connaissances et de messages clés pour façonner une communication locale inclusive, la gestion des crises et la reprise.<sup>60</sup>

Dans une déclaration conjointe, les maires à la tête du Conseil des migrations des maires ont réaffirmé leur engagement visant à façonner des communautés inclusives et résilientes par la mise en œuvre du GCM et du GCR et ont appelé les décideurs nationaux et internationaux à collaborer avec les autorités locales pour assurer un accès sûr et équitable aux services, quel que soit le statut migratoire, en donnant aux migrants et aux réfugiés les moyens de contribuer à la lutte contre la crise de la COVID-19 et de lutter contre la désinformation, le racisme et la xénophobie, afin de renforcer la solidarité dans tous les efforts de riposte à la COVID-19 et de reprise.<sup>61</sup>

<sup>58</sup> CGLU (2020) : Life Learning Experience: Beyond the Immediate Response to the Outbreak. <https://www.uclg.org/en/issues/live-learning-experience-beyondtheoutbreak>

<sup>59</sup> Cities for Global Health (2020) : Firsthand Experiences to Rethink our Cities Following the Pandemic. <https://www.citiesforglobalhealth.org/>

<sup>60</sup> Conseil des maires pour les migrations (2020) : Rejoignez les maires pour construire une reprise inclusive du COVID-19 pour tous <https://www.mayorsmigrationcouncil.org/mmc-covid19> et EUROCITIES (2020) : COVID-19 and recovery. <https://eurocities.eu/goals/COVID-19-and-recovery/>

<sup>61</sup> Conseil des maires pour les migrations (2020) : Déclaration commune. Réponse à la COVID-19 et reprise inclusives. <https://www.mayorsmigrationcouncil.org/mmc-covid19>

Au-delà de la priorité immédiate de protéger des vies, les villes et leurs réseaux sont conscients que la pandémie de COVID-19 aura des conséquences dramatiques à long terme, qui pourraient même ne pas être pleinement prévisibles dans les années à venir. Par conséquent, les efforts de reprise doivent être plus qu'un « retour à la normale ».

Affirmant que la « pandémie de COVID-19 joue le rôle d'une loupe qui met en évidence les aspects dans lesquels nous accusons déjà un certain retard », CGLU a adopté un décalogue innovant comme charte politique pour gérer le contrecoup de la crise et comme contribution au « dialogue UN75 ». <sup>62</sup> Afin d'éviter que la crise sanitaire actuelle ne se transforme en crise sociale mondiale, CGLU appelle à une nouvelle forme de gouvernance multilatérale, plaçant les intérêts et les besoins des communautés au centre de l'élaboration des politiques et de la prise de décisions par le biais de la subsidiarité et d'une coopération décentralisée. Afin de protéger les générations présentes et futures, CGLU exige un accord vert mondial qui concilierait la résilience des communautés et la protection des plus vulnérables avec des modèles de croissance économique durable basés sur des systèmes de production centrés sur l'être humain. Enfin, le réseau des villes souligne la nécessité d'un nouveau cadre pour l'égalité en matière d'urbanisme, de législation et de développement.

Le message du décalogue de CGLU est renforcé par la « Global Mayors COVID-19 Recovery Task Force » lancée par les membres du réseau urbain C40 en avril 2020. Dans le cadre d'une déclaration commune, les maires du monde entier ont souligné qu'une reprise saine, équitable et durable devait être fondée sur les services publics et l'investissement, la résilience des communautés et l'action climatique bénéficiant à la reprise économique et à l'équité sociale. Dans le cadre du « Programme des maires du C40 pour une relance verte et juste » <sup>63</sup>, les villes présentent ce qu'elles font déjà pour mieux reconstruire des villes saines, équitables et durables, s'engagent à respecter neuf principes centraux pour une relance verte et juste et demandent aux gouvernements nationaux ainsi qu'aux institutions internationales et régionales de concentrer les fonds d'investissement et de relance sur une transition juste et durable, tout en reconnaissant le rôle central des autorités locales dans la construction de communautés résilientes.

<sup>62</sup> CGLU (2020) : Décalogue pour l'ère post-COVID-19. [https://www.uclg.org/sites/default/files/decatalogue\\_for\\_the\\_post\\_covid-19\\_era.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/decatalogue_for_the_post_covid-19_era.pdf)

<sup>63</sup> C40 (2020) : C40 Mayors Agenda for a Green and Just Recovery. <https://c40.my.salesforce.com/sfc/p/#36000001Enhz/a/1Q000000kVoY/kuR1PLHMGR2K9eEbo8aiVxPegZVTqwt.EjX.4a.hk>

### III. LA REPRISE EN TEMPS OPPORTUN : RECOMMANDATIONS POLITIQUES POUR LES VILLES, LES ÉTATS ET LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES

« Le moment est venu de repenser et de remodeler le monde urbain. Le moment est venu de s'adapter à la réalité de cette pandémie et des pandémies futures. Et nous disposons maintenant d'une chance de mieux récupérer, en construisant des villes plus résilientes, inclusives et durables. » ANTÓNIO GUTERRES<sup>64</sup>

Les recommandations suivantes s'appuient sur la note d'orientation du Secrétaire général de l'ONU « La Covid-19 dans un monde urbain », sur les accords internationaux adoptés par les États membres de l'ONU, en particulier le GCM, le GCR, l'accord de Paris et le programme de développement durable à l'horizon 2030, ainsi que sur les déclarations transnationales des villes, engageant les autorités locales à atteindre ces objectifs mondiaux. Celles-ci incluent notamment les recommandations de la politique MC2CM<sup>65</sup>, la déclaration des maires de Marrakech<sup>66</sup>, le manifeste de CGLU sur la migration<sup>67</sup>, la déclaration du MMC sur la réponse inclusive à la COVID-19 et la reprise, le programme des maires C40 pour une reprise verte et juste et le décalogue de CGLU sur l'ère post-COVID-19.

#### 1. BÂTIR DES COMMUNAUTÉS URBAINES RÉSILIENTES, ÉQUITABLES ET INTERCONNECTÉES

Les leçons tirées de l'expérience d'apprentissage en direct de CGLU, du réseau des 100 villes résilientes ainsi que du programme des maires C40 pour une relance verte et juste démontrent que la résilience est essentielle pour atténuer et gérer les chocs externes au cœur des systèmes urbains. La résilience urbaine touche de nombreux domaines tels que la cohésion sociale et l'égalité, l'accès non discriminatoire aux services publics, au logement et aux infrastructures, le travail décent et l'accès à l'économie formelle, la planification urbaine participative ainsi que des récits inclusifs et des stratégies de communication. Le respect du droit à la ville, en tant que vision d'une construction urbaine inclusive et participative, devrait donc être au cœur des stratégies de rétablissement de la COVID-19.

**Les autorités locales et régionales** devraient renforcer et institutionnaliser les mesures ponctuelles prises pendant la crise pour garantir à tous les habitants de la ville un accès non discriminatoire aux services, aux soins de santé et au logement. Afin de garantir le caractère inclusif de cette action, les pare-feu<sup>68</sup> entre les prestataires de services et les autorités d'immigration sont cruciaux.

<sup>64</sup> Guterres, António (2020) : Lancement d'une note d'orientation sur la COVID-19 et les villes. COVID-19 in an Urban World (La COVID-19 dans un monde urbain). <https://www.un.org/en/coronavirus/covid-19-urban-world>

<sup>65</sup> MC2CM (2018) : Défis urbains et opportunités pour la région méditerranéenne. Recommandations de politique. [https://www.icmpd.org/fileadmin/1\\_2018/MC2CM/Policy\\_Recommendation\\_FR\\_Online.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MC2CM/Policy_Recommendation_FR_Online.pdf)

<sup>66</sup> Forum mondial des maires sur la mobilité humaine, la migration et le développement (2018) : Déclaration des maires de Marrakech. Cities working together for migrants and refugees. [http://www.migration4development.org/sites/default/files/en\\_mf\\_declaration.pdf](http://www.migration4development.org/sites/default/files/en_mf_declaration.pdf)

<sup>67</sup> CGLU (2019). Manifeste. L'avenir de la migration. <https://www.uclg.org/sites/default/files/fr-manifeste-migration.pdf>

<sup>68</sup> Le concept de « pare-feu » protège les migrants sans statut régulier lorsqu'ils accèdent aux services publics. Les pare-feu interdisent le partage d'informations sur les clients avec d'autres organismes publics, en particulier les autorités d'immigration.

La planification future des infrastructures municipales devrait également mettre l'accent sur l'expansion des infrastructures numériques afin de faciliter le télétravail et l'enseignement à distance. En outre, en tant qu'autorités gouvernementales les plus proches des résidents locaux, les autorités locales ont une responsabilité particulière : façonner des récits inclusifs et des canaux de communication bidirectionnels ouverts pour assurer un développement urbain participatif. Dans l'ensemble, les représentants des villes peuvent s'appuyer sur de riches collections de bonnes pratiques et d'outils mis en place avant et pendant la crise pour inspirer des stratégies visant à construire des communautés urbaines résilientes, équitables et interconnectées.<sup>69</sup>

**Les autorités nationales** devraient garantir la durabilité de l'action municipale en canalisant les investissements dans la collecte de données locales pour l'élaboration de politiques fondées sur des données factuelles, la mise en place d'infrastructures et la provision de services publics. En outre, les autorités nationales gagneraient à renforcer les processus de décentralisation pour créer des cadres propices à une action locale contextualisée et souple. Les autorités nationales devraient en outre tirer les conséquences de l'impact grave de la COVID-19 sur les travailleurs employés dans des environnements de travail précaires ou informels et coopérer avec les gouvernements locaux et régionaux pour réviser les politiques existantes et co-créer de nouvelles normes et pratiques. Suivant les exemples de bonnes pratiques présentés dans ce document directif, les gouvernements nationaux devraient améliorer les mesures visant à garantir des conditions de travail décentes pour tous (indépendamment de leur statut et de leur sexe), accélérer et simplifier la reconnaissance des compétences, ouvrir des canaux supplémentaires pour la migration régulière de la main-d'œuvre et examiner les options de régularisation des travailleurs migrants sur leurs territoires. En outre, les gouvernements nationaux, régionaux et locaux devraient aider les petites et microentreprises et les jeunes entreprises à promouvoir des modèles de consommation et de production axés sur l'être humain, repensant ainsi les relations entre la croissance économique et la protection de l'environnement.

**Les organisations internationales et les institutions financières** devraient harmoniser leur action humanitaire et de développement locale avec les stratégies municipales, reconnaître les gouvernements locaux et régionaux en tant que partenaires, au-delà de la mise en œuvre de politiques supralocales, et soutenir les stratégies locales de reprise par le renforcement des capacités, le financement et la promotion de la coopération et des échanges entre villes.

#### 2. TIRER PARTI DES CONTRIBUTIONS DES MIGRANTS ET DES RÉFUGIÉS DANS LES APPROCHES IMPLIQUANT L'ENSEMBLE DE LA SOCIÉTÉ

Dans de nombreuses villes et zones urbaines, les migrants et les réfugiés jouent un rôle crucial au sein des approches impliquant l'ensemble de la société pour gérer les crises liées à la COVID-19, que ce soit en tant que travailleurs essentiels dans les secteurs public ou privé, médiateurs et traducteurs dans les campagnes d'information ou bénévoles dans la planification et la mise en œuvre de stratégies d'urgence à l'échelle de la ville.

<sup>69</sup> Voir l'annexe au présent document d'orientation pour un ensemble de ressources et d'outils permettant aux autorités locales de mener des efforts inclusifs de reprise et de mieux reconstruire.

**Les gouvernements locaux et régionaux** devraient s'appuyer sur ces relations existantes et nouvellement établies avec les communautés de migrants et de réfugiés pour œuvrer en faveur de modèles sociaux et économiques inclusifs bénéficiant aux migrants, aux réfugiés et aux communautés d'accueil, pour lesquels ils ont fortement plaidé lors de la négociation du GCM et du GCR et auxquels ils se sont engagés avec la Déclaration des maires de Marrakech, l'Appel à l'action du mécanisme des maires ainsi que la localisation des objectifs de développement durable (ODD). À ce titre, les gouvernements locaux et régionaux peuvent faire usage de leur proximité et de leur pouvoir de rassemblement pour réunir les acteurs des secteurs public et privé, la société civile ainsi que les associations de réfugiés et de migrants afin de définir conjointement et de co-créer des stratégies urbaines pour la reprise à moyen terme ainsi que les séquelles de la crise à long terme.

**Les autorités nationales et les organisations internationales** devraient renforcer les capacités, les ressources et l'aptitude de tous les types de gouvernements locaux et régionaux à diriger les approches de l'ensemble de la société sur le terrain ; cela pourrait prendre la forme de fonds ou d'appels spécifiques. En outre, elles devraient participer activement aux approches locales multipartites en partageant leurs expériences, en transférant leurs enseignements locaux au niveau national et en soutenant l'échange de pratiques innovantes entre les différentes villes.

### 3. EXPLOITER LES AVANTAGES DES APPROCHES PANGOUVERNEMENTALES

En ce qui concerne les questions de migration, de déplacement et d'intégration, les approches pangouvernementales restent difficiles dans de nombreux pays. La stricte séparation des responsabilités entre les autorités nationales, chargées des politiques de migration et d'asile, et les autorités locales, chargées du bien-être des résidents locaux et de la cohésion sociale, empêche souvent des boucles de rétroaction efficaces entre les niveaux local et national. Cela pose problème dans la mesure où les politiques migratoires nationales ont un impact direct sur les villes et s'appuient souvent moins sur des considérations humanitaires et plus directement sur la perception nationale des capacités locales d'intégration et de la volonté politique. Toutefois, si les autorités locales manquent de canaux pour communiquer leur expérience locale, la conséquence est une incohérence verticale de la politique, entraînant un manque de ressources, de capacités et de financement locaux pour faire en sorte que les communautés locales profitent des effets positifs de l'accueil des migrants et des réfugiés sur le développement.

**Les autorités locales et régionales** devraient donc poursuivre et intensifier leurs efforts en vue d'une meilleure coordination avec les autorités nationales, individuellement ou par l'intermédiaire d'associations nationales. Dans certains pays, les autorités locales et régionales peuvent être frustrées par les stratégies nationales de lutte contre la COVID-19 qui excluent explicitement les personnes en situation irrégulière. Bien qu'il soit important d'attirer l'attention sur ces lacunes, les autorités locales devraient le faire en formulant des propositions constructives pour engager le gouvernement national dans des solutions communes et à l'échelle nationale afin de ne laisser personne de côté.

**Les autorités nationales** devraient considérer la période de rétablissement de la COVID-19 comme une occasion de faire progresser les stratégies de décentralisation en adoptant une nouvelle législation sur la subsidiarité là où elle fait défaut à ce stade et en mettant en pratique la législation existante. Les autorités locales et régionales devraient être associées à toutes les étapes de l'élaboration et de la mise en œuvre des stratégies de décentralisation. Celles-ci devraient couvrir non seulement le transfert de compétences juridiques pour l'accueil de migrants et de réfugiés aux autorités locales et régionales, mais aussi des capacités, des ressources et des options adéquates pour lever des fonds afin de favoriser un développement économique inclusif et une bonne cohésion sociale.

**Les organisations internationales** devraient promouvoir et faciliter le dialogue et la coopération entre les gouvernements locaux, régionaux et nationaux sur les questions de gouvernance des migrations, d'intégration et de développement des perspectives pour les migrants potentiels dans les villes d'origine et de transit. Les indicateurs locaux de gouvernance des migrations (MGI locaux) actuellement élaborés par l'OIM constituent un exemple positif qui permet non seulement aux autorités locales d'identifier les points forts, les lacunes et le potentiel des cadres et actions locaux en matière de migration, mais également de favoriser le dialogue entre les niveaux local et national.<sup>70</sup>

### 4. OUVRIR DES ESPACES PERMETTANT AUX DIRIGEANTS LOCAUX DE PARTICIPER AUX SYSTÈMES DE GOUVERNANCE MULTILATÉRALE

Tirer parti des effets positifs des migrations tout en luttant contre le changement climatique, les inégalités et l'exclusion sociale représente un défi mondial qui nécessite des solutions mondiales. Toutefois, aucune solution efficace n'a été conçue à ce jour et ne peut être mise en œuvre uniquement par le biais d'actions et de débats intergouvernementaux. Au cours des négociations et du suivi du Programme de développement durable à l'horizon 2030, de l'Accord de Paris, du GCM et du GCR, les gouvernements locaux et régionaux ont démontré la grande valeur de leur expertise pour veiller à ce que les accords internationaux reflètent les réalités sur le terrain et y répondent. Quoi qu'il en soit, les processus de gouvernance régionale et internationale ont encore un long chemin à parcourir en matière d'engagement efficace sur plusieurs niveaux et entre diverses parties prenantes pour promouvoir la cohérence des politiques horizontales et verticales.

**Les autorités locales et régionales** devraient œuvrer pour une plus grande coordination entre les nombreux réseaux urbains opérant aux niveaux régional et international afin de prévenir la fragmentation et de veiller à ce que leurs voix soient clairement entendues dans les débats intergouvernementaux et par les acteurs internationaux. Parmi les développements positifs observés, on compte la mise en place d'acteurs incontournables pour les villes, les États et les organisations internationales dans différents domaines thématiques, tels que la communauté de pratique sur la migration de CGLU, le mécanisme des maires<sup>71</sup> du Forum mondial sur la migration et le développement (FMMD), le Conseil des maires sur la migration et le réseau C40. En outre, le Groupe de travail mondial des gouvernements locaux et régionaux réunit un large éventail de réseaux urbains encourageant une coordination et un plaidoyer conjoints au niveau des processus politiques mondiaux concernant les ODD, le programme sur le changement climatique, les migrations et le nouvel agenda urbain.

<sup>70</sup> OIM (2019) : Migration Governance Indicators: A Global Perspective. <https://publications.iom.int/books/migration-governance-indicators-global-perspective>

<sup>71</sup> FMMD (s.d.) Mécanisme des maires. <https://www.mayorsmechanism.org/>

**Les gouvernements nationaux** devraient ouvrir les processus et les forums intergouvernementaux régionaux (européens, asiatiques, africains, etc.) et internationaux à la participation des gouvernements locaux et régionaux a) en incluant des représentants de ces niveaux dans leurs délégations nationales, b) en garantissant des espaces pour la coordination transnationale de ville-à-ville et le développement d'activités conjointes de plaidoyer ainsi que c) en créant des espaces communs pour les représentants nationaux, régionaux et locaux afin d'élaborer des politiques sur des sujets affectant tous les niveaux de gouvernance. Une attention particulière devrait être accordée à l'habilitation des gouvernements locaux et régionaux à co-concevoir tous les futurs processus de mise en œuvre, de suivi et d'examen du GCM et du GCR aux niveaux national, régional et international. Un premier précédent à cet égard est l'intégration du mécanisme des maires dirigé par CGLU, le Conseil sur les migrations des maires (MMC) et l'OIM au sein du Forum mondial sur la migration et le développement (FMMD). Un autre développement notable est la participation de gouvernements locaux et d'organisations municipales telles que CGLU et le MMC aux groupes de travail du Réseau des Nations Unies sur la migration et du Fonds d'affectation spéciale multipartite dédié à la mise en œuvre, au suivi et à l'examen du GCM.

**Les organisations internationales** devraient tirer parti de leur présence aux niveaux local, national et international pour établir des liens entre les différents acteurs sous forme d'approches pangouvernementales et sociétales. En particulier, les organisations humanitaires et de développement doivent revoir leur conception et passer de la mise en œuvre des réponses des migrants et des réfugiés à des pouvoirs de rassemblement catalytiques réunissant un large éventail d'acteurs pour engendrer des solutions transformatrices. En ce sens, les organisations internationales devraient également promouvoir l'accès des gouvernements locaux et régionaux aux dialogues intergouvernementaux régionaux sur les migrations tels que le Processus de Rabat.<sup>72</sup>

<sup>72</sup> ICMPD (s.d.) : Dialogues sur les migrations. <https://www.icmpd.org/our-work/migration-dialogues/rabat-process/>

## IV. CONCLUSION

La pandémie de COVID-19 a démontré plus clairement que jamais que nous vivons dans un monde hautement interdépendant. Si la propagation rapide du virus n'a été rendue possible que grâce aux liens transnationaux étroits qui existent dans notre système mondialisé, cette interdépendance pourrait, dans le même temps, représenter la plus grande force de l'humanité pour surmonter la crise. En bâtissant des communautés résilientes et équitables à partir d'approches efficaces impliquant l'ensemble de la société et l'ensemble des gouvernements, tirant parti des contributions des résidents (nationaux, migrants et réfugiés) et apportant l'expertise et le savoir-faire des dirigeants locaux et municipaux dans les processus décisionnels nationaux, régionaux et internationaux :

**Nous pouvons réaliser les objectifs du GCM, du GCR et du Programme de développement durable à l'horizon 2030 : ne laisser personne de côté pour mieux reconstruire.**



## ANNEXES

### SOURCES DE LECTURE SÉLECTIONNÉES POUR UNE RÉFLEXION PLUS APPROFONDIE SUR LES RÉPONSES DES VILLES À LA COVID-19, ET SUR LE GCR ET LE GCM À L'ÈRE DE LA COVID-19

Villes pour la santé mondiale	<a href="#">Expériences pour repenser nos villes après la pandémie</a>
Initiative de leadership des villes, Bloomberg Harvard	<a href="#">Séances d'intervention locale contre la COVID-19</a>
Conseil de l'Europe	<a href="#">Intercultural Cities: COVID-19 Special Page</a>
C40 Knowledge Hub (Pôle de connaissances C40)	<a href="#">Les villes et la COVID-19</a> <a href="#">Equity and inclusion in cities' COVID-19 responses: examples from around the world</a> <a href="#">C40 Mayors Agenda for a Green and Just Recovery</a>
Conseil danois pour les réfugiés	<a href="#">Exploring the impact of COVID-19 on the Global Compact on Refugees</a>
EUROCITIES	<a href="#">COVID-19 and recovery</a> <a href="#">Live updates COVID-19</a>
OIM	<a href="#">COVID-19 Analytical Snapshot: Cities &amp; local authorities</a>
Mécanisme des maires	<a href="#">Update on COVID-19</a>
Conseil des maires pour les migrations	<a href="#">Inclusive COVID-19 Response and Recovery</a> <a href="#">Live Action Tracker: Municipal Migrant &amp; Refugee Sensitive COVID-19 Response &amp; Recovery Efforts</a>
Portail de données sur la migration	<a href="#">Migration data relevant for the COVID-19 pandemic</a>

Centre de migration mixte	<a href="#">COVID-19 and the Global Compact for Migration: Is a Compact born in a crisis born again in the whirlwinds of three global crisis?</a>
Overseas Development Institute	<a href="#">Key workers. Migrants' contribution to the COVID-19 response</a>
Resilient Cities Network	<a href="#">Coronavirus Speaker Series: Sharing Knowledge to Respond with Resilience</a>
Conférence des maires des États-Unis	<a href="#">COVID-19: What Mayors Need to Know</a>
CGLU	<a href="#">Live Learning Experience Knowledge Hub #beyondtheoutbreak</a> <a href="#">Decalogue for the COVID-19 aftermath</a>
Secrétaire général des Nations-Unies	Note d'orientation du Secrétaire général des Nations Unies <a href="#">La COVID-19 dans un monde urbain</a> <a href="#">Key messages of the Policy Brief</a>
ONU-HABITAT	<a href="#">Cities are on the front lines of COVID-19</a>
UNESCO	<a href="#">Cities' Response to COVID-19</a>
HCR	<a href="#">Cities and Municipalities' inclusive responses in the face of COVID-19</a> <a href="#">Responding to COVID-19 in the spirit of the Global Compact on Refugees</a>
OMS	<a href="#">Centre de ressources sur la COVID-19 pour les villes et les collectivités locales</a>

## BIBLIOGRAPHIE

Andriescu, Monica (2020) : Under Lockdown Amid COVID-19 Pandemic, Europe Feels the Pinch from Slowed Intra-EU Labor Mobility. Migration Information Source. <https://www.migrationpolicy.org/article/covid19-europe-feels-pinch-slowed-intra-eu-labor-mobility>

Betts, Alexander ; Easton-Calabria, Evan ; Pincock, Kate (2020) : Refugee-led responses in the fight against COVID-19: building lasting participatory models. Forced migration review, 64, pp. 73-76. <https://www.fmreview.org/issue64/betts-easton-calabria-pincock>

Bingham, John (2020) : COVID-19 and the Global Compact for Migration: Is a Compact born in a crisis born again in the whirlwinds of three global crisis? Centre de migration mixte. <http://www.mixedmigration.org/resource/covid-19-and-the-global-compact-for-migration/>

Bornman, Jan (2020) : Xenophobia turns migrants into scapegoats. <https://www.newframe.com/xenophobia-turns-migrants-into-scapegoats/>

Burzynska, Katarzyna et Contreras, Gabriela (2020) : Gendered effects of school closures during the COVID-19 pandemic, Lancet, 395(10242) : 1968. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7292576/>

CFR (2020) : The Evolution of Human Trafficking During the COVID-19 Pandemic. <https://www.cfr.org/blog/evolution-human-trafficking-during-covid-19-pandemic>

CGAP (2020) : Relief for Informal Workers: Falling through the Cracks in COVID-19. <https://www.cgap.org/research/covid-19-briefing/relief-informal-workers-falling-through-cracks-covid-19>

Villes pour la santé mondiale (2020) : Firsthand Experiences to Rethink our Cities Following the Pandemic. <https://www.citiesforglobalhealth.org/>

Clüver-Ashbrook, Cathryn (2020). Cities as changemakers. How can we tackle global challenges at the local level. Sommet numérique progressif 2020. Juin 2020

CREST (2020) : COVID-19 places migrant workers in highly vulnerable situations. <https://crest.iom.int/news/covid-19-places-migrant-workers-highly-vulnerable-situations%C2%A0>

C40 (2020) : C40 Mayors Agenda for a Green and Just Recovery. <https://c40.my.salesforce.com/sfc/p/#36000001Enh/a/1Q000000kVoY/kuR1PL-HMGR2K9eEbo8aivV.xPegZVTqwt.EjX.4a.hk>

C40 (2020) : Equity and inclusion in cities' COVID-19 responses: examples from around the world. [https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en\\_US](https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Equity-and-inclusion-in-cities-COVID-19-responses-examples-from-around-the-world?language=en_US)

Easton-Calabria, Evan (2020) : A restriction of responsibility-sharing: Exploring the impact of COVID-19 on the Global Compact on Refugees. Conseil danois pour les réfugiés. [https://drc.ngo/media/ztjmd3cr/exploring-the-impact-of-covid-19-on-the-global-compact-on-refugees\\_05102020.pdf](https://drc.ngo/media/ztjmd3cr/exploring-the-impact-of-covid-19-on-the-global-compact-on-refugees_05102020.pdf)

Egeland, Jan (2020) : The little talked about effects of Covid-19. <https://www.aljazeera.com/opinions/2020/9/25/the-little-talked-about-side-effects-of-covid-19/>

EUROCITIES (2020) : COVID-19 and recovery. <https://eurocities.eu/goals/covid-19-and-recovery/>

EUROCITIES (2020) : Turin – Réseau de solidarité. <https://covidnews.eurocities.eu/2020/04/01/torino-solidarity-network/>

Commission européenne (2020) : The crucial contribution of migrant workers to Europe's coronavirus response. <https://ec.europa.eu/jrc/en/news/crucial-contribution-migrant-workers-europes-coronavirus-response>

Garcetti, Eric ; Aki-Sawyer, Yvonne ; Covas, Bruno (2020) : Migrants and refugees are being forgotten in the COVID-19 response. This has to change. Forum économique mondial. <https://www.weforum.org/agenda/2020/08/refugees-migrants-covid-coronavirus-not-leave-behind>

GFMD (2020) : Groupe de travail spécial du FMMD sur les récits publics sur les migrations. <https://www.gfmd.org/pfp/ppd/11966>

FMMD (s.d.) Mécanisme des maires. <https://www.mayorsmechanism.org/>

Forum mondial des maires sur la mobilité humaine, la migration et le développement (2018) : Déclaration des maires de Marrakech. Cities working together for migrants and refugees. [http://www.migration4development.org/sites/default/files/en\\_mf\\_declaration.pdf](http://www.migration4development.org/sites/default/files/en_mf_declaration.pdf)

Équipe spéciale mondiale des gouvernements locaux et régionaux (2020) : Déclaration commune au Forum politique de haut niveau de 2020 sur le développement durable des circonscriptions organisées des gouvernements locaux et régionaux. [https://www.global-taskforce.org/sites/default/files/2020-07/gtf\\_statement\\_hlp\\_2020\\_listen2cities.pdf](https://www.global-taskforce.org/sites/default/files/2020-07/gtf_statement_hlp_2020_listen2cities.pdf)

Gorevan, Daniel (2020) : Downward Spiral: the economic impact of Covid-19 on refugees and displaced people. Conseil norvégien pour les réfugiés. [https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/nrc\\_downward-spiral\\_covid-19\\_report.pdf](https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/nrc_downward-spiral_covid-19_report.pdf)

Guterres, António (2020) : Covid-19 in an Urban World. Note d'orientation de l'ONU. [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg\\_policy\\_brief\\_covid\\_urban\\_world\\_july\\_2020.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_covid_urban_world_july_2020.pdf)

Guterres, António (2020) : Lancement d'une note d'orientation sur la COVID-19 et les villes. COVID-19 in an Urban World (La COVID-19 dans un monde urbain). <https://www.un.org/en/coronavirus/COVID-19-urban-world>

ICMPD (s.d.) : Dialogues sur les migrations : <https://www.icmpd.org/our-work/migration-dialogues/rabat-process/>

OIT (2020) : Social Protection Spotlight: Social protection for migrant workers: A necessary response to the Covid-19 crisis. [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---soc\\_sec/documents/publication/wcms\\_748979.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_748979.pdf)

OIT (2020) : COVID-19 impact on child labour and forced labour. [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/flagships/ipecc-plus/WCMS\\_745287/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/flagships/ipecc-plus/WCMS_745287/lang-en/index.htm)

OIT (2020) : Présentation de l'OIT : La crise du Covid-19 et l'économie informelle. [https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/publications/WCMS\\_743623/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/publications/WCMS_743623/lang-en/index.htm)

OIM (2019) : Migration Governance Indicators: A Global Perspective. <https://publications.iom.int/books/migration-governance-indicators-global-perspective>

OIM (2020) : Covid-19 Analytical Snapshot #26 : Stranded migrants. Understanding the migration & mobility implications of COVID-19. [https://www.iom.int/sites/default/files/documents/covid-19\\_analytical\\_snapshot\\_26\\_-\\_stranded\\_migrants\\_0.pdf](https://www.iom.int/sites/default/files/documents/covid-19_analytical_snapshot_26_-_stranded_migrants_0.pdf)

OIM (2020) : Migrants and the COVID-19 pandemic: An initial analysis. <https://publications.iom.int/system/files/pdf/mrs-60.pdf>

Janke, Carsten et Bauer, Joseph (2020) : Geflüchtete fürchten um ihre Jobs. Mediendienst-Integration. <https://mediendienst-integration.de/artikel/gefluechtete-fuerchten-um-ihre-jobs.html>

Lock, Helen (2020) : The World's Mayors Are Calling for Refugees and Migrants to Be Protected Against COVID-19. <https://www.globalcitizen.org/en/content/mayors-call-refugees-covid-19-protection/>

Conseil des maires pour les migrations (2020) : Rejoignez les maires pour contribuer à une reprise inclusive pour tous après la COVID-19 <https://www.mayorsmigrationcouncil.org/mmc-covid19>

Conseil des maires pour les migrations (2020) : Ébauche de travail des messages clés pour un plaidoyer des maires et agents municipaux en faveur de l'inclusion des migrants et réfugiés dans les efforts de réponse et de reprise. <https://www.mayorsmigrationcouncil.org/covid19-1/key-messages>

Conseil des maires pour les migrations (2020) : Déclaration commune. Réponse à la COVID-19 et reprise inclusives. <https://www.mayorsmigrationcouncil.org/mmc-covid19>

MC2CM (2018) : Défis urbains et opportunités pour la région méditerranéenne. Recommandations de politique. [https://www.icmpd.org/fileadmin/1\\_2018/MC2CM/Policy\\_Recommendation\\_FR\\_Online.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MC2CM/Policy_Recommendation_FR_Online.pdf)

MC2CM (2020) : Événement d'apprentissage avec des pairs : note conceptuelle et ordre du jour. Communication sur la migration : Rééquilibrer le récit pour renforcer la gouvernance locale. [https://www.dropbox.com/s/6uqz7y42qf2abvw/MC2CM\\_PLE%20Seville\\_Communication%20%26%20Narrative%20on%20Migration\\_Agenda\\_FR.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/6uqz7y42qf2abvw/MC2CM_PLE%20Seville_Communication%20%26%20Narrative%20on%20Migration_Agenda_FR.pdf?dl=0)

Webinaire MC2CM (2020) : Dialogue sur les femmes migrantes dans les villes. 10.09.2020. <https://www.uclg.org/en/media/events/mediterranean-city-city-migration-dialogue-migrant-women-cities-2020>

ODI (2020) : Key workers. Migrants' contribution to the COVID-19 response. <https://www.odi.org/migrant-key-workers-covid-19/>

OCDE (2020) : Perspectives de l'emploi de l'OCDE. <http://www.oecd.org/employment-outlook/2020/#:~:text=Unemployment%20is%20projected%20>

OHCHR (2020) : COVID-19 does not discriminate; nor should our response. <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25730&LangID=E>

Subramaniam, Guna (2020) : Losing More Than Their Health – COVID-19 and Migrant Worker Wage Theft. Institute for Human Rights and Business. <https://www.ihrb.org/focus-areas/migrant-workers/covid19-migrant-workers-wagetheft>

The Open Society Foundations and Columbia University's Program on Forced Migration and Health. (2020) Appel de coordination informel.

CGLU (2019). Manifeste. L'avenir de la migration. <https://www.uclg.org/sites/default/files/fr-manifeste-migration.pdf>

CGLU (2020) : Decalogue for the post Covid-19 era. An opportunity to take responsibility toward future generations. [https://www.uclg.org/sites/default/files/decalogue\\_for\\_the\\_post\\_covid-19\\_era.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/decalogue_for_the_post_covid-19_era.pdf)

CGLU (2020) : Life Learning Experience: Beyond the Immediate Response to the Outbreak. <https://www.uclg.org/fr/themes/experience-d-apprentissage-en-direct-beyondtheoutbreak>

CGLU (2020) : Live Learning Experience: Beyond the immediate response to the outbreak of COVID-19. Migration – Leveraging migrants' contribution to the emergency and addressing vulnerabilities. [https://www.uclg.org/sites/default/files/eng\\_briefing\\_lle\\_migration\\_0.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/eng_briefing_lle_migration_0.pdf)

CGLU (2020) : Pôle de connaissances de l'expérience d'apprentissage en direct (Live Learning Experience Knowledge Hub). Séance sur les migrations. <https://www.beyondtheoutbreak.uclg.org/fr/migration-2>

Nations Unies (2018) : Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières. [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/73/195](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195)

Nations Unies (2018) : Pacte mondial pour les réfugiés. [https://www.unhcr.org/gcr/GCR\\_English.pdf](https://www.unhcr.org/gcr/GCR_English.pdf)

UNESCO (2020) : Covid-19 school closures around the world will hit girls hardest. <https://en.unesco.org/news/covid-19-school-closures-around-world-will-hit-girls-hardest>

HCR (2020) : Cities and Municipalities' inclusive responses in the face of COVID-19. <https://globalcompactrefugees.org/index.php/article/cities-and-municipalities-inclusive-responses-face-covid-19>

HCR (2020) : Le Conseil de l'Europe et le HCR aident les États membres à faire participer les agents de santé réfugiés à la lutte contre la COVID-19. <https://www.unhcr.org/fr/news/press/2020/4/5e958073a/conseil-leurope-hcr-appellent-etats-membres-inclure-praticiens-sante-refugies.html>

PNUD (2020) : Gender-based violence and COVID-19. <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-based-violence-and-covid-19.html>

DAES ONU (2019) : World Urbanization Prospects 2018. Highlights. <https://population.un.org/wup/Publications/Files/WUP2018-Highlights.pdf>

ONU Info (2020). Entretien avec Gary Rynhart : Uncertain future for migrant workers, in a post-pandemic world. <https://news.un.org/en/story/2020/09/1072562>

Banque mondiale (2020) : Rapport sur la pauvreté. <https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/overview>

