



# Аналитический отчет

## Разработка комплексных национальных мер противодействия торговле людьми: опыт Азербайджана

Отчет о Национальном плане действий по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике на 2014-2018 годы

Иванка Хайнцль

Январь 2018



Секретариат Пражского процесса  
Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)  
ул. Гонцагагасце 1  
А-1010 Вена  
Австрия  
[www.pragurprocess.eu](http://www.pragurprocess.eu)

Все права защищены. Никакая часть этой публикации не может быть воспроизведена, скопирована или передана в любой форме или любыми средствами, электронными или механическими, включая фотокопию, запись или любую систему хранения и извлечения информации без разрешения владельцев авторских прав.

Эта публикация была подготовлена в рамках инициативы “Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии”, компонента проекта “Механизм партнерства в области мобильности II” при содействии Европейского Союза.

Содержание этой публикации является исключительной ответственностью автора и инициативы “Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии”, и никоим образом не может представлять взгляды Европейского Союза.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение.....	2
Цели отчета.....	2
Обзорная информация.....	2
Международные стандарты и практика для разработки комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми.....	4
Анализ Национального плана деятельности Азербайджанской Республики по борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы в части международных стандартов.....	8
Цели и принципы реализации Национального плана деятельности.....	9
Вспомогательная структура.....	11
Предотвращение.....	13
Поддержка и защита жертв и жертв-свидетелей.....	14
Расследование и судебное преследование торговли людьми.....	16
Финансирование Национального плана деятельности.....	17
Рекомендации.....	18
Библиография/ссылки.....	19
Приложение.....	20

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет разработан в ответ на официальный запрос, представленный в Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD) Главным управлением по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики. Управление обратилось с просьбой о предоставлении отзыва о Национальном плане деятельности по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики на 2014–2018 годы, а также поддержки и предложений по разработке следующего плана на 2019–2023 годы.

Доклад подготовлен в рамках Миграционной обсерватории Пражского процесса, реализуемой в рамках инициативы “Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии” (PP DATA), которая финансируется Европейским Союзом и осуществляется ICMPD, выполняющим функции Секретариата Пражского процесса. Инициатива PP DATA направлена на поддержание и дальнейшее укрепление сотрудничества в области миграции и убежища между странами Европейского Союза, Шенгенской зоны, Восточного партнерства, Западных Балкан, Центральной Азии, Россией и Турцией.

## ЦЕЛИ ОТЧЕТА

В докладе анализируется структура и содержание третьего Национального плана деятельности (НПД) по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики на 2014–2018 годы в части соответствующих международных стандартов и практики. В частности, в анализе рассмотрены следующие вопросы:

1. Какие области борьбы с торговлей людьми охвачены в НПД?
2. Какие сферы деятельности потребуют дальнейшей разработки в свете соответствующих международных стандартов и руководящих принципов?
3. Как повысить эффективность следующего НПД Азербайджанской Республики?

В отчете также представлена успешная практика разработки, мониторинга и оценки национальных планов действий. Эта практика может рассматриваться в качестве полезных рекомендаций и быть адаптирована должностными лицами по борьбе с торговлей людьми к контексту любой страны.

Информация для текущего отчета была собрана на основе камеральных исследований в сотрудничестве с офисом ICMPD в Баку и Главным управлением по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики.

## ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### *Краткий обзор ситуации в области торговли людьми в Азербайджанской Республике*

Азербайджанская Республика является страной происхождения, транзита и назначения для мужчин, женщин и детей, подвергающихся торговле людьми.

Основными странами назначения для азербайджанских жертв являются Федерация Малайзия, Турецкая Республика, Объединенные Арабские Эмираты и Российская Федерация, в то время как большинство иностранных жертв, эксплуатируемых на территории Азербайджана, являются выходцами из Китайской Народной Республики, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Украины и Республики Туркменистан<sup>1</sup>.

Основными зарегистрированными формами торговли людьми являются сексуальная и трудовая эксплуатация. В отчете Госдепартамента США о торговле людьми 2018 г. говорится, что азербайджанские мужчины и мальчики подвергаются принудительному труду, а женщины и дети становятся жертвами торговли людьми для сексуальной эксплуатации внутри страны и за рубежом. В отчете добавлен Пакистан как страна назначения для торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации к странам, перечисленным в правительственном докладе, упомянутом выше<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Ответ Азербайджана на вопросник для оценки выполнения Сторонами Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, Второй раунд оценки (представлен 1 июля 2017 г.), с. 5

<sup>2</sup> Отчет о торговле людьми 2018 г., Государственный департамент США, июль 2018 г.

В отчете о торговле людьми также говорится о том, что “дети, в том числе ромского происхождения, подвергаются принудительному попрошайничеству и принудительному труду в качестве придорожных торговцев, а также в чайханах и свадебных учреждениях”<sup>3</sup>.

Азербайджанские жертвы торговли эксплуатируются в торговле, строительстве, сельском хозяйстве, продовольственно-фасовочных цехах, ресторанах и общественном питании, бытовых услугах и добыче нефти. Существует ряд заявлений об удалении органов, но до сих пор такие случаи не были выявлены<sup>4</sup>.

Кроме того, Азербайджан используется в качестве транзитной страны для жертв торговли людьми из стран Центральной Азии в ОАЭ, Турцию и Иран.

### ***Национальное законодательство по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике и применимые международные документы.***

Установление всесторонних национальных правовых и политических механизмов является основным требованием для эффективной борьбы с торговлей людьми. Национальное законодательство Азербайджанской Республики о борьбе с торговлей людьми криминализирует торговлю людьми, устанавливает административную структуру и координацию национальных мер по борьбе с торговлей людьми, запускает национальную систему перенаправления и ее ключевые элементы – идентификацию жертв, перенаправление, поддержку и защиту, компенсацию потерпевшим, а также инструменты для расследования и судебного преследования, стратегии предотвращения и меры для международного сотрудничества<sup>5</sup>. Аналогичным образом, национальное законодательство соответствует основным международным документам в области борьбы с торговлей людьми и тесно связанными с ней вопросами.

Законодательство Азербайджанской Республики о борьбе с торговлей людьми содержит комплексный правозащитный и жертвоцентристский подход и пропагандирует права жертв и принцип ненаказания.

### ***Национальные субъекты по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике***

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики “О борьбе с торговлей людьми” в Министерстве внутренних дел создано Главное управление по борьбе с торговлей людьми, чтобы эффективно выполнять задачи, указанные в Национальном плане действий. Оно обеспечивает безопасность жертв торговли людьми, предоставляет жертвам торговли людьми профессиональную помощь, обобщает и хранит информацию о торговле людьми в едином центре и обеспечивает борьбу с торговлей людьми опытными и специально подготовленными полицейскими и специально оборудованными подразделениями полиции.

Наряду с выявлением и защитой жертв торговли людьми, Главное управление организует деятельность Целевой группы и уголовное преследование случаев торговли людьми в рамках своей ответственности. Главное управление напрямую подчинено Национальному координатору по борьбе с торговлей людьми.

В 2004 г. была создана рабочая группа по борьбе с торговлей людьми, которая оказывает помощь Национальному координатору и включает представителей основных субъектов по борьбе с торговлей людьми.

<sup>3</sup> Там же

<sup>4</sup> Оценка потребностей: Борьба с торговлей людьми в Азербайджанской Республике, МОМ, 2016 г.

<sup>5</sup> ГРЕТА, Отчет о выполнении Азербайджаном Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, 2014, с. 12.

<sup>6</sup> Список с основными документами, которые составляют национальное законодательство Азербайджанской Республики о борьбе с торговлей людьми, и ратифицированные международные инструменты, представлены в Приложении 1 к настоящему отчету.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И ПРАКТИКА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ КОМПЛЕКСНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕР ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Существует лишь несколько международных документов, в которых основное внимание уделяется разработке, реализации, мониторингу и оценке национальных планов действий и национальных стратегий в области борьбы с торговлей людьми.

- **УНП ООН, Инструменты борьбы с торговлей людьми, Нью Йорк, 2000 г.**

В Инструментах представлено руководство, передовая практика и рекомендации о ресурсах в следующих тематических областях: международная правовая база, оценка проблем и разработка стратегии, законодательная база, международное сотрудничество в области уголовного правосудия, правоприменение и судебное преследование, идентификация жертв, иммиграционный статус жертв и их возвращение и реинтеграция, помощь жертвам, предотвращение торговли людьми, а также мониторинг и оценка.

- **Целевая группа Пакта стабильности (SPTF), Руководство для национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, 2000 г.**

В Пакте стабильности для Юго-Восточной Европы Целевая группа по борьбе с торговлей людьми разработала руководящие принципы для подготовки национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми. В руководящих принципах рассматриваются цели, мероприятия и показатели успешности, а также предлагаются организации, которые могут взять на себя ответственность за осуществление планов действий.

- **Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми (ICAT), Поворот к доказательству: Создание эффективных мер борьбы с торговлей людьми с использованием накопленных знаний и совместного подхода к мониторингу, оценке и обучению, 2016 г.**

В тематическом докладе Межведомственной координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ICAT) основное внимание уделяется состоянию оценки в секторе борьбы с торговлей людьми. Он отражает ноу-хау и опыт шести международных организаций и субъектов, входящих в рабочую группу ICAT, а именно Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

- **ICMPD, Руководящие принципы по разработке комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми, Вена 2006 г.**

В Руководстве содержится всесторонний комплекс мер, которые необходимо предпринять субъектам для борьбы с торговлей людьми в четырех основных областях, требующих действия – профилактика, поддержка и защита, расследование и судебное преследование, вспомогательная структура.

- **ICMPD, Руководство по мониторингу и оценке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, Вена 2010 г.**

Руководство дополняет вышеупомянутые Руководящие принципы, предлагая простые в применении рекомендации о том, как отслеживать, анализировать, оценивать и отчетываться о реализации национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми.

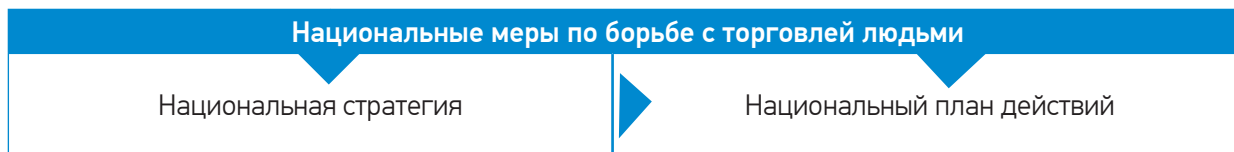
Национальный план действий (НПД) по борьбе с торговлей людьми является важным инструментом для распределения обязанностей и координации действий субъектов борьбы с торговлей людьми, таких как правительственные органы, гражданское общество, международные организации и т.д. в рамках целостного подхода.<sup>7</sup> НПД является отдельной частью общей национальной политики по борьбе с торговлей людьми.

“Руководящие принципы по разработке и реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми” предлагают формировать комплексные национальные меры по борьбе с торговлей людьми из двух уровней:

<sup>7</sup> Руководство по мониторингу и оценке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, Вена 2011 г., с. 19

**Стратегический уровень**, сформулированный в Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми. Он описывает, ЧТО должно быть достигнуто в долгосрочной перспективе. Стратегия определяет приоритеты страны в области борьбы с торговлей людьми и устанавливает стратегические цели и задачи.

**Оперативный уровень**, сформулированный в НПД, описывает, КАК могут быть достигнуты стратегические цели и задачи, определенные в стратегии по борьбе с торговлей людьми. НПД определяет конкретные меры/действия, которые необходимо реализовать в краткосрочной перспективе.



Тематически национальные меры о борьбе с торговлей людьми должны соответствовать четырем компонентам:

1. Вспомогательная структура
2. Предотвращение
3. Поддержка и защита жертв и жертв-свидетелей
4. Расследование и судебное преследование торговли людьми.

При разработке целей и мер в вышеуказанных областях как национальная стратегия, так и национальный план действий должны отражать несколько **руководящих принципов**<sup>8</sup>:

- **Государственная ответственность** – государственные субъекты по борьбе с торговлей людьми в полной мере участвуют, берут на себя обязательства и ответственность в процессе разработки национальных мер по борьбе с торговлей людьми. Это предполагает принятие координированного подхода – создание Национального координатора по борьбе с торговлей людьми и многопрофильной национальной рабочей группы (группы экспертов).
- **Участие гражданского общества** – привлекать членов гражданского общества к процессу принятия решений и адекватно отражать их мнения и рекомендации при разработке и реализации национальных мер по борьбе с торговлей людьми. Гражданские организации должны быть частью существующих механизмов перенаправления жертв, а также национального механизма обмена информацией.
- **Правозащитный подход** – национальные меры по борьбе с торговлей людьми должны основываться на международных стандартах в области прав человека и поощрять и защищать права человека, особенно жертв. В соответствии с ним, права человека жертв лежат в основе национального законодательства о борьбе с торговлей людьми и ответных действий в целом. **Самыми важными правами, которые нарушаются** в связи с торговлей людьми, являются: право на свободу и безопасность; право не содержаться в рабстве или подневольном состоянии; право на гуманное обращение и уважение достоинства человека; право на свободу передвижения и свободу выбора места жительства; право не подвергаться пыткам; право на жизнь; право на здоровье. Подробные процедуры внедрения правозащитного подхода перечислены в докладе УВКПЧ ООН Экономическому и социальному совету "Рекомендуемые и руководящие принципы в области прав человека и торговли людьми" E/2002/68/.
- **Междисциплинарный и межсекторальный подход** – все аспекты торговли людьми необходимо учитывать одновременно, чтобы обеспечить эффективные контр-стратегии. Междисциплинарный подход необходим, поскольку знания и опыт различных дисциплин и их соответствующих методов объединяются для разработки мер по предотвращению и противодействию торговле людьми. Меры/действия должны быть разработаны и реализованы таким образом, чтобы охватывать широкий круг секторов – судебный, образовательный, медицинский, рынок труда и пр. Они должны привлекать всех соответствующих государственных и неправительственных субъектов и обеспечивать регулярный обмен информацией между разными субъектами.

<sup>8</sup> Руководящие принципы по разработке и реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми, ICMPD 2006 г., с. 21-26

- **Устойчивость** – реализованная система способна выдерживать и адаптироваться к изменению условий в течение длительного периода. Не должно быть критических зависимостей (таких как один главный донор), которые могут легко разрушить систему. Устойчивый подход и меры должны обеспечивать максимально эффективное использование существующих ресурсов (финансовых, человеческих, административных и пр.) и следовательно, предотвращать потерю “инвестиций” в национальные меры по борьбе с торговлей людьми. Устойчивость может быть обеспечена путем реализации всех вышеупомянутых принципов вместе с периодическим анализом НПД и параллельным мониторингом его реализации, активизации некоторых мер по борьбе с торговлей людьми (напр., включение тренингов по борьбе с торговлей людьми для сотрудников полиции в регулярную учебную программу полицейских академий), применения подхода мультипликатора (напр., “тренировка тренеров”), регулярных ассигнований из государственного бюджета.

Основой национальных мер по борьбе с торговлей людьми является **национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми**<sup>9</sup>. Стратегия начинается с формулирования обоснования для ее разработки – почему необходимы меры по борьбе с торговлей людьми. Общая цель, руководящие принципы и приверженность государственных субъектов поддержке и реализации национальных мер по борьбе с торговлей людьми образуют **Преамбулу**. За Преамбулой следует подробный **фондовый анализ** текущей ситуации в стране в контексте торговли людьми. Анализ помогает определить проблемы и следовательно, стратегические цели. Он должен содержать анализ состояния дел в четырех упомянутых выше областях: вспомогательная структура, предотвращение, поддержка и защита жертв и жертв-свидетелей, а также расследование и судебное преследование торговли людьми. Наконец, в анализе должны быть определены субъекты борьбы с торговлей людьми, а также их роли и обязанности.

Исходя из этого, вторая часть национальной стратегии формулирует **стратегические цели** национальных мер по борьбе с торговлей людьми и **задачи**, необходимые для их достижения. Цели, сформулированные на стратегическом уровне, соответствуют среднесрочным и долгосрочным задачам, которые должны быть достигнуты в течение следующих двух-пяти лет.



**Каждая стратегическая цель должна иметь четкую привязку к фоновому анализу и формулироваться в соответствии с руководящими принципами.**

Каждая стратегическая цель далее подразделяется на **задачи**. Для каждой задачи Стратегии необходимо определить соответствующие **меры НПД** в следующих категориях:

- **Результаты:** услуги и/или продукты, которые будут производиться при осуществлении деятельности для достижения желаемых результатов.
- **Конкретные мероприятия и суб-мероприятия:** они должны быть сформулированы таким образом, чтобы способствовать достижению результатов. Когда необходимо, суб-мероприятия могут быть сформулированы как часть более обширной деятельности.
- **Распределение обязанностей и сроков:** Обычно в осуществлении НПД участвует целый ряд субъектов – различных государственных учреждений и НПО. Поэтому ответственность за различные виды деятельности должна быть четко определена.
- То же касается определения точных **сроков**. Они должны быть как можно более подробными, но также реалистичными для выполнения.
- **Планирование ресурсов и бюджет:** каждый НПД нуждается в финансовых и человеческих ресурсах для реализации. Часто национальный план действий совместно финансируется несколькими государственными учреждениями или различными внешними донорами. Поэтому критически важно выработать приблизительный и реалистичный бюджет, чтобы иметь возможность оценить необходимые ресурсы<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Там же, с. 29

<sup>10</sup> Руководство по мониторингу и оценке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, Вена 2011 г., с. 58



Кроме того, для успешного осуществления НПД крайне важно, чтобы **критерии и показатели мониторинга и оценки** планировались заранее и включались в структуру НПД.

В таблице ниже показаны функциональные связи между стратегическим и операционным уровнями национальных мер по борьбе с торговлей людьми<sup>11</sup>:



<sup>11</sup> Руководящие принципы по разработке и реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми, ICMPD 2006 г., с. 18

## АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА 2014-2018 ГОДЫ В ЧАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ

План был утвержден Распоряжением Президента Азербайджанской Республики № 667 от 24.07.2014. Основным органом координации и осуществления НПД является Министерство внутренних дел и Главное управление по борьбе с торговлей людьми. НПД разрабатывается как продолжение мер, осуществляемых в рамках предыдущего национального плана действий на 2009-2013 годы, и основывается на понимании того, что торговля людьми является серьезным нарушением прав человека, эффективная реакция на которое требует совместного подхода и синхронных действий всех правительственных и неправительственных субъектов, а также активного международного сотрудничества.

Национальный план деятельности как инструмент борьбы с торговлей людьми был сформулирован в Ст. 6 Закона о торговле людьми.

### Статья 6. Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми

6.1. Утверждаемый соответствующим органом исполнительной власти Азербайджанской Республики Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми (далее — Национальный план деятельности) преследует цель обеспечить продуктивную систему, создающую возможность для взаимной деятельности соответствующих структур в борьбе с торговлей людьми.

6.2. Национальный план деятельности предусматривает основные обязанности в борьбе с торговлей людьми, участие различных структур (органов исполнительной власти, неправительственных организаций, международных партнеров и других органов) в их выполнении и увязывание деятельности данных структур со стороны Национального координатора, другие мероприятия в сфере борьбы с торговлей людьми.

6.3. В целях повышения результативности Национального плана деятельности, в том числе обеспечения безопасности людей и сохранности сведений, выполнение обязанностей участниками Национального плана деятельности основывается на принципе “обладания только необходимыми данными”. Применение данного принципа предусматривает, что участие сторон Национального плана деятельности по борьбе с торговлей людьми ограничено только их полномочиями и носит цель эффективной защиты сторон Национального плана деятельности от подверженности коррупции и влияния преступников, занимающихся торговлей людьми.<sup>12</sup>

НПД состоит из двух основных глав. В первой представлена информация о целях, принципах реализации и соответствующих субъектах борьбы с торговлей людьми. За этой информацией следуют одиннадцать тематических разделов, в которых представлены подробные цели в разных сферах национальных мер по борьбе с торговлей людьми. Эта глава завершается разделом о финансовых ресурсах, доступных для реализации НПД.

Вторая глава озаглавлена “План действий” и содержит подробное описание мероприятий, соответствующих мерам, сформулированным в каждом из вышеупомянутых одиннадцати тематических разделов. Каждому мероприятию присваивался исполнительный орган(ы) и сроки реализации.

В свете изложенных выше международных стандартов, две части документа имеют характеристики как национальной стратегии, так и национального плана действий. Перечисленные меры в первой главе в значительной степени соответствуют требованиям национальной стратегии. Аналогично, структура и информация, представленные во второй главе, касаются элементов национального плана действий.

Дальнейший анализ будет следовать этому предположению и параллельно рассмотрит предлагаемые задачи и меры в главе 1 и соответствующие мероприятия в главе 2 документа.

<sup>12</sup> Закон Азербайджанской Республики о борьбе с торговлей людьми, принятый 28 июня 2005 г., с изменениями, внесенными Законом № 609-IVQD от 19 апреля 2013 г., доступен на английском языке по ссылке <https://mia.gov.az/?/en/content/336/>

## ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Первый раздел (тематическая область) третьего Национального плана деятельности по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики устанавливает **цель НПД: обеспечить продолжительность мер по следующим направлениям:**

- Защита от всех форм торговли людьми
- Выявление и предотвращение коренных причин торговли людьми
- Снижение риска торговли людьми и обеспечение социальной защиты уязвимых групп населения
- Идентификация и профилактика всех форм торговли людьми
- Защита жертв
- Улучшение условий жизни жертв и потенциальных жертв торговли людьми.

Далее НПД устанавливает структуру субъектов по борьбе с торговлей людьми в Азербайджане, а также координационный орган – Национального координатора по борьбе с торговлей людьми.

В первом разделе приводятся руководящие принципы НПД. Эти принципы согласуются с международными стандартами.<sup>13</sup> НПД следует правозащитному подходу, заявляя о недискриминационном отношении к жертвам, подчеркивая их безопасность и благополучие, а также отмечая принцип невиктимизации во всех задачах и видах деятельности по борьбе с торговлей людьми.

Межсекторальный и междисциплинарный подход и принцип участия гражданского общества обеспечиваются путем привлечения к борьбе с торговлей людьми неправительственных организаций, а также международных организаций и представителей широкого круга социальных, экономических, правовых и пр. областей, связанных с торговлей людьми.

Принцип государственной ответственности применяется путем применения согласованных правительственных мер по борьбе с торговлей людьми и путем гармонизации правовых определений и процедур, в то время как общая цель НПД ориентирована на принцип устойчивости.

Международные стандарты	НПД Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы
Государственная ответственность	Государственная исполнительная власть за разработку и реализацию мер по борьбе с торговлей людьми в Азербайджане; Государственный национальный координационный орган по борьбе с торговлей людьми.
Участие гражданского общества	Привлечь неправительственные организации к борьбе с торговлей людьми.
Правозащитный подход	Предотвращать дискриминацию в отношении жертв торговли людьми в обществе; Обеспечивать безопасность жертв торговли людьми и вежливое поведение по отношению к ним; Исполнение обязанностей исключительно основываясь на принципе получения необходимой информации.
Междисциплинарный и межсекторальный подход	Реализация профилактических мер правового, политического, социально-экономического и организационного характера; Развитие международного сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми.
Устойчивость	Цель НПД: “обеспечить продолжительность мер, принятых в нескольких направлениях: /.../”

<sup>13</sup> Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы, Раздел 2. Цели и принципы реализации Национального плана деятельности

### ▶ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Рассмотреть возможность подготовки полного **фоновго анализа**. Помимо описания руководящих принципов и списка основных субъектов борьбы с торговлей людьми, анализ должен содержать информацию о текущих событиях в области борьбы с торговлей людьми в стране по всем тематическим областям НПД. Новые тенденции, срочные вопросы, незаполненные пробелы и возникающие потребности помогут установить стратегические цели **следующего НПД**.

Следующие **десять тематических областей** разрабатываются в НПД в соответствии с четырьмя компонентами, предложенными международными стандартами:

Международные стандарты	НПД Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы
Компоненты	Тематические области
Вспомогательная структура	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Законодательные меры в области борьбы с торговлей людьми.</li> <li>▶ Координация деятельности участников НПД, поддержка и ресурсы на борьбу с торговлей людьми</li> </ul>
Предотвращение	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Предотвращение торговли людьми и усиление ее профилактики</li> <li>▶ Публичность в отношении борьбы с торговлей людьми</li> </ul>
Поддержка и защита жертв и жертв-свидетелей	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Реабилитация и реинтеграция жертв торговли людьми</li> <li>▶ Улучшение оказания помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми</li> <li>▶ Защита жертв торговли людьми</li> </ul>
Расследование и судебное преследование торговли людьми	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Уголовное преследование преступления торговли людьми</li> </ul>
.....	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Развитие сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми</li> </ul>

Каждый из рекомендуемых четырех компонентов с соответствующими тематическими областями в НПД более подробно рассматривается ниже.

<sup>14</sup> Там же

## ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ СТРУКТУРА

Компонент вспомогательной структуры описывает стратегические цели, задачи и мероприятия, связанные с национальной организацией борьбы с торговлей людьми. Он посвящен координационным структурам – кто и как, и описывает всех субъектов – правительственные, неправительственные и международные организации. Этот компонент также охватывает правовую и нормативную базу – гармонизацию национального законодательства о борьбе с торговлей людьми и принятие (при необходимости) международных правовых документов. Управление информацией и сбор данных является еще одним аспектом вспомогательной структуры. Основное внимание уделяется имеющимся и доступным данным, которые имеют решающее значение для оптимизации мер по борьбе с торговлей людьми – какая информация собирается, кем, как она хранится, предоставляется и анализируется. Мобилизация ресурсов и бюджета является четвертой областью этого компонента, ориентированной на цели и мероприятия, связанные с управлением финансовыми, человеческими и техническими ресурсами. Последним очень важным и часто недооцененным элементом стратегической структуры является анализ, мониторинг и оценка национальной стратегии и НПД. Этими мероприятиями можно определить успех национальных мер по борьбе с торговлей людьми и обеспечить его адаптацию к новым тенденциям.

<b>Анализ</b>	означает регулярное определение степени успеха национальных мер по борьбе с торговлей людьми. В анализе основное внимание уделяется целям на обоих уровнях
<b>Мониторинг</b>	представляет собой непрерывный сбор и анализ данных. Он направлен на предоставление индикаторов прогресса на обоих уровнях
<b>Оценка</b>	представляет собой систематический сбор и анализ предопределенной информации для вынесения суждений, повышения эффективности программы и/или генерирования знаний для принятия решений о будущих программах. Это происходит на оперативном уровне.

Цели и задачи, перечисленные в НПД Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы, охватывают большинство упомянутых выше элементов. Он определяет основное законодательство по борьбе с торговлей людьми и формулирует в качестве целей гармонизацию национальных правовых актов в связи с обязательствами, вытекающими из реализации различных международных документов, ратифицированных Азербайджаном. Внимание также уделяется обновлению национального механизма перенаправления, а также другим положениям, касающимся поддержки жертв. В документе НПД описывается координационная структура мер по борьбе с торговлей людьми в Азербайджане – национальный координатор по борьбе с торговлей людьми, его роль и обязанности в реализации НПД. Он устанавливает мобилизацию финансовых ресурсов и связь со внешними донорами и неправительственными организациями.

Кроме того, укрепление международного сотрудничества рассматривается как отдельная тематическая область – **Развитие сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми**. Выбран подробный подход и конкретные направления сотрудничества: правоохранительная деятельность, совершенствование законодательства, благосостояние несовершеннолетних, лишенных родительской опеки, и поддержка жертв.

Подчеркивание определенной темы национальных мер по борьбе с торговлей людьми в рамках стратегического документа дает возможность проводить исследования и добиваться результатов при необходимости. Структура, предложенная международными стандартами, должна использоваться в качестве руководящих принципов, но национальные органы власти должны решить, какая проблема или область реагирования требует большего внимания и должны установить более стратегические цели для достижения лучшего воздействия, как это сделано в приведенном выше примере.

В этих двух тематических областях не рассматриваются цели и действия, связанные со **сбором и обменом данными**. Этот аспект требует целенаправленных институциональных усилий, координации, приверженности и доверия между субъектами по борьбе с торговлей людьми, а также некоторых технических возможностей. Создание национальной базы данных жертв и/или лиц, совершивших торговлю людьми, является одним из столпов эффективного противодействия торговле людьми.

Управление информацией и сбор данных тесно связаны с мониторингом. В нынешнем НПД отсутствуют стратегические цели или конкретные мероприятия, связанные с мониторингом и оценкой. Целесообразно предусмотреть такие действия в ходе разработки следующего НПД.

“Чтобы определить успех национальных мер по борьбе с торговлей людьми, недостаточно оценивать только элементы оперативного уровня, изучая деятельность по борьбе с торговлей людьми, или рассматривать только стратегический уровень, определяя достижение стратегических целей. Вместо этого нужно смотреть на все элементы, а именно: мероприятия, ожидаемые результаты, задачи и стратегические цели”.<sup>15</sup>

**План действий** или оперативный уровень мер по борьбе с торговлей людьми, связанный с тематической областью **Законодательные меры в области борьбы с торговлей людьми**, имеет очень четкие и подробные мероприятия, которые соответствуют областям законодательного улучшения, установленным в стратегической части документа. Установлены ответственные органы и сроки.

Мероприятия, включенные в две другие области – **Координация и Сотрудничество** – тематически отражают стратегические цели, но формулировка должна быть более точной и конкретной. Некоторые из формулировок выглядят как цели или задачи, а не конкретные мероприятия. Целесообразно иметь как можно более конкретные мероприятия с конкретными сроками и исполнительными органами<sup>16</sup>.

### ▶ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- **Приоритезировать** стратегические области борьбы с торговлей людьми и определить дополнительные стратегические цели и мероприятия, когда это необходимо.
- **Четко сформулировать** стратегические цели и соответствующие конкретные мероприятия. Национальная стратегия должна состоять не из мероприятий, а из стратегических целей и задач. Национальный план деятельности должен состоять только из конкретных достижимых мероприятий.
- Планирование мероприятий, связанных **со сбором и обменом данными**
- Планировать и включать **мониторинг и оценку** национальных мер по борьбе с торговлей людьми как регулярной деятельности. Получить дополнительную информацию об этом при необходимости.

<sup>15</sup> Руководящие принципы по разработке и реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми, ICMPD 2006 г., с. 37

<sup>16</sup> Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики на 2014–2018 годы, Раздел 13.1, Законодательные меры в области борьбы с торговлей людьми

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Предотвращение является одной из центральных областей любых мер по борьбе с торговлей людьми. Профилактические меры направлены на устранение коренных причин торговли людьми на основе междисциплинарного скоординированного подхода. Он основан на стратегиях расширения прав и возможностей (средств к существованию, образования и пр.) и стратегиях, направленных на пресечение явления торговли людьми. Международные стандарты предполагают, что превентивные действия должны охватывать следующие направления:

- **Повышение осведомленности:** комплексные мероприятия по повышению осведомленности, содержащие четкую информацию и сообщения, связанные с явлением торговли людьми: риски, последствия, поддержка жертв и пр.
- **Образование:** индивидуальные образовательные мероприятия для субъектов по борьбе с торговлей людьми, а также для различных групп риска
- **Снижение уязвимости:** снижение уязвимости перед торговлей людьми и повторной торговлей людьми и увеличение возможностей для получения средств к существованию для групп риска. Предусмотреть мероприятия в социально-экономической области, мероприятия, связанные с ликвидацией дискриминационной практики и поощрением гендерного равенства, мероприятия, связанные с процессом легальной миграции.

Превентивные цели, предусмотренные в НПД Азербайджанской Республики на 2014–2018 годы, охватывают все указанные области.

Общественная осведомленность о явлении и рисках стать жертвой заявляется как стратегическая цель. Также добавляется наращивание потенциала путем обучения представителей субъектов по борьбе с торговлей людьми, особенно специалистов, работающих непосредственно с жертвами. Образовательный аспект предотвращения дополняется обязательством по устойчивой подготовке специалистов и проведению научных исследований по различным аспектам торговли людьми.

Тематическая область профилактики ориентирована на несколько групп риска и форм торговли людьми – детей, социально уязвимых семей и отдельных лиц, жертв торговли людьми, детского труда и торговли детьми, торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Возможности трудоустройства и социальная поддержка рассматриваются как инструменты для снижения уязвимости этих групп риска.

План **действий** тематической области “Предотвращение” включает 10 мероприятий, соответствующих целям, установленным в главе о стратегии. Однако, как упоминалось в ранее обсуждавшихся тематических областях, формулировка некоторых мероприятий является неопределенной. Причиной этого может быть то, что за перечисленными мероприятиями закреплено много ответственных субъектов для их реализации. Разнообразие ведомств-исполнителей определенно затрудняет получение подробного описания планируемых мероприятий. Тем не менее такие усилия должны быть предприняты.

### ▶ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Четко сформулировать **стратегические цели и соответствующие конкретные мероприятия.**
- Национальная стратегия должна состоять не из мероприятий, а из стратегических целей и задач.
- Национальный план деятельности должен состоять только из конкретных достижимых мероприятий.

<sup>17</sup> Там же, Раздел 2, Цели и принципы реализации Национального плана деятельности

<sup>18</sup> Там же, Раздел 4, Предотвращение торговли людьми и усиление ее профилактики

## ПОДДЕРЖКА И ЗАЩИТА ЖЕРТВ И ЖЕРТВ-СВИДЕТЕЛЕЙ

Защита жертв и помощь жертвам должны составлять ядро борьбы с торговлей людьми. Путем применения жертвоцентристского и правозащитного подхода необходимо установить комплексную систему защиты. Система должна быть гибкой, чтобы реагировать на все формы эксплуатации, а также на личные обстоятельства, максимально адаптироваться к новым тенденциям и постоянно обновляться посредством мониторинга. Перенаправление жертв в специализированные службы для оказания помощи должно быть организовано и институционализировано как национальный механизм перенаправления или аналогичная практика.

В рамках национальных мер по борьбе с торговлей людьми<sup>19</sup> меры поддержки и защиты должны включать:

- **Система идентификации жертв:** общие показатели для идентификации, круглосуточная доступность, жилье в кризисных ситуациях и вмешательство. Эта система должна быть адаптирована к новым тенденциям – новым формам торговли людьми и новым группам риска среди жертв.
- **Период размышления/реабилитации и статус проживания** – предоставляется жертве для стабилизации ее физического и эмоционального состояния, получения немедленной медицинской и социальной помощи, принятия решения о ее сотрудничестве с государственными органами в уголовном судопроизводстве, принятия решения о немедленном возвращении домой.
- **Социальная поддержка и защита жертв, включая доступ к рынку труда и образованию:** система социальной поддержки для оказания услуг, ориентированных на потребности жертв; безопасное жилье, здравоохранение, финансовая помощь, психосоциальные консультации, юридическая помощь, перевод и культурное посредничество, когда это необходимо, содействии контактам с семьей, образовательные и профессиональные возможности, доступ к рынку труда.
- **Доступ к гражданским процедурам и компенсациям, защита свидетелей и судебное обращение с жертвами-свидетелями:** поддержка, предоставляемая до, во время и после уголовного разбирательства. Непрерывная оценка риска должна обеспечивать безопасность жертвы-свидетеля.
- **Возвращение, (ре)интеграция, социальная вовлеченность:** в случае возвращения необходимо обеспечить безопасность жертвы. Если возвращение невозможно или нереализуемо, следует искать альтернативные решения. Государству следует содействовать реинтеграции и социальной вовлеченности всех жертв торговли людьми.<sup>20</sup>

Нынешний НПД Азербайджанской Республики предлагает ряд стратегических целей, которые необходимо достичь, и меры, которые необходимо предпринять в области защиты жертв. В документе принят принцип недискриминации и гендерно-чувствительный подход, полное признание прав человека жертв, оказание помощи только с согласия потерпевшего, применение принципа наилучших интересов ребенка в случаях торговли детьми.

Защита жертв – самая большая и наиболее продуманная часть плана действий и состоит из трех различных тематических областей.

**Реабилитация и реинтеграция жертв торговли людьми** устанавливает в качестве главной стратегической цели восстановление жертв и их жизни посредством психологической и медицинской реабилитации, социальной поддержки, правовой помощи и предоставления возможностей для образования, трудоустройства и жилья.

Задачи касаются непрерывного обучения и наращивания потенциала специалистов в области борьбы с торговлей людьми в целях обеспечения наилучшей успешной защиты и услуг – сотрудников правоохранительных органов и специалистов по уголовному преследованию, социальных работников, психологов, медицинского персонала, юрисконсультов и других профессионалов, которые оказывают прямую поддержку (сотрудники приютов и центров помощи жертвам торговли людьми). Кроме того, будет поощряться участие провайдеров гражданского общества, предоставляющих конкретные услуги жертвам.

Одной из менее изученных тем в этой главе является реагирование на особые потребности иностранных

<sup>20</sup> ОБСЕ/БДИПЧ, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми, 2014 г.

<sup>21</sup> Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы, План действий, Разделы 6,7,8



жертв торговли людьми, выявленных на территории Азербайджана. Программы реинтеграции и социального вовлечения должны быть адаптированы для немедленных и долгосрочных потребностей этих лиц.

**Улучшение помощи жертвам и потенциальным жертвам торговли людьми и их защиты** сочетает меры, связанные с детьми-потенциальными жертвами и детьми-жертвами торговли людьми. Устанавливается вспомогательная структура, основанная на защите прав детей и принципе наилучших интересов ребенка. Предусмотрено тесное сотрудничество между органами по борьбе с торговлей людьми и защите детей в Азербайджане и определены некоторые группы риска – дети, воспитываемые в учреждениях, дети из неблагополучных семей и дети, бросившие школу.

Мониторинговые меры предусмотрены в случаях усыновления детей, а также случаев защиты детей и опеки. Важной стратегической целью является создание нового института по оказанию социальной поддержки детям.

В третьей тематической области, **Охрана жертв торговли людьми**, речь идет о безопасности и защите жертвы, особенно в ходе уголовного судопроизводства. Кроме того, эта глава устанавливает защиту жертв, являющихся гражданами Азербайджана за рубежом дипломатическими представителями и консульскими учреждениями Азербайджанской Республики.

Общее число предлагаемых целей и задач в этих трех тематических областях – двенадцать. **В Планы действий** они выражены более чем пятнадцатью конкретными мероприятиями. Положения в области социальной поддержки и защиты, а также (ре)интеграции и социального вовлечения жертв охвачено довольно подробно. Особое внимание уделяется детям как уязвимой группе.

Однако некоторые области поддержки жертв остаются неохваченными. **Система идентификации жертв** редко упоминается. В Азербайджане имеются общие индикаторы для идентификации жертв. Можно включить мероприятия, связанные с постоянным мониторингом их реализации и потенциального обновления.

Процесс предоставления **периода размышления** и связанные с ним результаты – сотрудничество с властями, получение поддержки, разрешение на проживание для иностранных жертв – можно было бы шире представить в стратегии и плане действий. Например, очень часто существует озабоченность по поводу сотрудничества в период размышления и в ходе уголовного судопроизводства. Сотрудничество между правоохранительными органами и консультационными центрами и приютами может приобрести напряженность. Таким образом, может потребоваться содействие путем разработки официальной процедуры.

Как уже упоминалось в ранее обсуждавшихся тематических областях, формулирование целей и конкретных мер в обеих частях НПД часто является неточным. При разработке следующего национального плана следует учитывать стратегические цели, соответствующие задачи и конкретные мероприятия.

## ▶ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Добавить конкретные цели и мероприятия, связанные с иностранными жертвами торговли людьми: напр., перевод, культурное посредничество, требования к разрешению на проживание и пр.
- Добавить цели и меры, связанные с установленной системой для идентификации жертв торговли людьми
- Добавить цели и меры, связанные с оказанием поддержки жертвам в период размышления и судебного разбирательства
- Четко сформулировать стратегические цели и соответствующие конкретные мероприятия. Национальная стратегия должна состоять не из мероприятий, а из стратегических целей и задач. Национальный план деятельности должен состоять только из конкретных достижимых мероприятий.

## ОДОБРЕНИЕ:

Выделение отдельной главы о детях как уязвимой группе и жертвах торговли людьми позволяет властям подойти к этим проблемам подробно и с ориентацией на получателя. Это выдающийся пример приверженности Главного управления по борьбе с торговлей людьми при реализации адекватных мер, ориентированных на лучшие интересы ребенка.

## РАССЛЕДОВАНИЕ И СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Первым шагом к успешным расследованиям и уголовному преследованию случаев торговли людьми является идентификация жертв. Четкое определение и криминализация торговли людьми имеет решающее значение не только для осуждения правонарушителей, но также для проведения расследований и международного сотрудничества судебных органов.

Международные стандарты предполагают, что меры преследования должны быть гендерно-чувствительными и ориентированы на права человека и должны охватывать следующие области<sup>22</sup>:

- **Проактивные и реактивные расследования:** расследование и судебное преследование торговцев людьми не должны полностью полагаться на сотрудничество и свидетельские показания жертвы. Необходима сбалансированная комбинация проактивных и реактивных расследований.
- **Международное правоприменение и сотрудничество судебных органов:** все государства должны предпринимать конкретные шаги для обеспечения эффективного международного сотрудничества правоохранительных органов с соседними странами, странами назначения и происхождения жертв, с международными правоохранительными органами. Сотрудничество может включать двусторонние и многосторонние договоры, международные соглашения об экстрадиции и взаимной помощи и пр.
- **Судебное преследование и осуждение преступников:** преступление должно быть четко определено в национальном уголовном праве. Все формы торговли людьми должны быть криминализованы, система уголовного правосудия государства должна быть нацелена на преступника, а не на жертву.
- **Юридическое возмещение и компенсация жертвам:** жертва должна иметь право на юридическое возмещение и компенсацию за телесные повреждения, нарушение ее основных прав человека и потерь, связанных с тяжелым психическим и физическим стрессом. Комплексные концепции включают предоставление поддержки и защиты жертвам-свидетелям до, во время и после судебного разбирательства.
- **Полиция и судебное обращение с жертвами и жертвами-свидетелями:** обращаться с жертвами и жертвами-свидетелями нужно с достоинством и уважением, следует предпринимать усилия для предотвращения повторной виктимизации. Необходимо предусмотреть специальные процедуры для жертв, которые становятся свидетелями судебных процессов – в части метода и периодичности сбора показаний, физического участия в суде, контактов с торговцем людьми и пр.
- **Антикоррупционные меры:** Поскольку торговля людьми часто контролируется высокоорганизованными преступными сетями, они могут осуществлять коррупцию и отмывание денег на высоком уровне.

В НПД Азербайджанской Республики устанавливается структура уголовного преследования за торговлю людьми. В нем содержится призыв к усилению ответных действий со стороны властей и улучшению сотрудничества внутри страны и за рубежом. Помимо рассмотрения упреждающих мер по выявлению и преследованию организованных преступных групп, по борьбе с легализацией активов, полученных в результате торговли людьми и других незаконных действий, в документе основное внимание также уделяется защите свидетелей и их поддержке в процессе дачи показаний.

Кроме того, НПД уделяет особое внимание двум видам торговли людьми: торговля людьми в целях трудовой эксплуатации и торговля детьми<sup>23</sup>.

### ▶ РЕКОМЕНДАЦИИ:

В НПД можно добавить более развернутые антикоррупционные меры в отношении организованных преступных групп.

- Четко сформулировать стратегические цели и соответствующие конкретные мероприятия.
- Национальная стратегия должна состоять не из мероприятий, а из стратегических целей и задач.
- Национальный план деятельности должен состоять только из конкретных достижимых мероприятий.

<sup>22</sup> Адаптировано из "Руководящих принципов по разработке и реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми", ICMPD 2006 г., с. 50-54, и УНП ООН "Инструменты борьбы с торговлей людьми", 2000 г., глава "Правоприменение и судебное преследование"

<sup>23</sup> Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы, План действий Раздел 5, Уголовное преследование за преступление торговли людьми

## ФИНАНСИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

НПД финансируется за счет государственного бюджета Азербайджанской Республики. Кроме того, предоставляются гранты и другие финансовые источники, которые не противоречат законодательству Азербайджанской Республики.

### ▶ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Рассмотреть вопрос о подготовке подробного бюджета для каждого вида деятельности, описывающего все необходимые ресурсы

### УСПЕШНАЯ ПРАКТИКА

Национальный план ресурсов – опираясь на предварительный бюджет, офис Национального координатора готовит национальный план ресурсов, в котором указаны общие ресурсы, необходимые для каждой области НПД (вспомогательная структура, предотвращение, защита и пр.). Он также должен включать перечень средств, уже предоставленных внешними донорами, а также указывать на приоритетные потребности в финансировании в соответствии с Национальным планом действий.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

**Содержание** документа в большинстве своем соответствует соответствующим международным стандартам. Рекомендуемые тематические области рассмотрены. Видна конкретная направленность, соответствующая определенным национальным особенностям мер по борьбе с торговлей людьми. Однако можно было бы улучшить **структуру и формулировку** стратегических целей, задач и мероприятий.

- Документ может быть официально разделен и доработан в дальнейшем как Национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми и Национальный план действий.
- Информацию в этих двух поддокументах следует сформулировать в соответствии с функцией каждого документа – стратегия состоит из сформулированных стратегических целей и задач (ЧТО должно быть достигнуто?). План действий состоит из соответствующих задач и конкретных мероприятий (КАК можно достичь целей?), сроков реализации и ответственных субъектов.
- Оба уровня должны иметь первоначально запланированный набор индикаторов SMART, которые отражают предполагаемое изменение в результате предпринимаемых действий.
- Приоритезировать стратегические области борьбы с торговлей людьми и определить дополнительные стратегические цели и мероприятия, когда это необходимо.
- При планировании НПД основное внимание следует уделять общим результатам и изменениям, которые должны быть достигнуты по итогам реализации. **НЕ потерять в планировании работ.**
- Рассмотреть возможность планирования и реализации анализа, регулярного мониторинга и окончательной оценки следующего Национального плана деятельности по борьбе с торговлей людьми.
- Разработать подробный бюджет для каждого вида деятельности, включая все необходимые ресурсы

### ▶ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОДЕРЖАНИЮ

Некоторым конкретным областям борьбы с торговлей людьми можно уделить больше внимания в следующей национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и НПД:

- Добавить **фоновый анализ** к описанию руководящих принципов и перечень основных субъектов по борьбе с торговлей людьми в национальной стратегии. Анализ должен содержать информацию о текущих событиях в области борьбы с торговлей людьми в стране во всех тематических областях НПД. Новые тенденции, срочные вопросы, незаполненные пробелы и возникающие потребности помогут установить стратегические цели **следующего НПД.**
- Планирование мероприятий, связанных **со сбором и обменом данными.**
- Предусмотреть поддержку для **иностраных жертв** торговли людьми: напр., услуги по переводу, культурное посредничество, требования к разрешению на проживание и пр.
- Включить цели и мероприятия, связанные с **национальной системой идентификации** жертв торговли людьми. В текущем НПД эта область не охвачена.
- Предусмотреть меры, связанные с оказанием поддержки жертвам в **период размышления и судебного разбирательства.** Эти области также не рассматриваются в текущем документе.
- Разработать **антикоррупционные меры** в отношении организованных преступных групп, контролирующих торговлю людьми.

## БИБЛИОГРАФИЯ/ССЫЛКИ

- Конвенция **Совета Европы** о мерах по противодействию торговле людьми, 2005 г.
- **ГРЕТА**, Отчет о выполнении Азербайджаном Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, 2014 г.
- **Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми (ICAT)**, Поворот к доказательству: Создание эффективных мер борьбы с торговлей людьми с использованием накопленных знаний и совместного подхода к мониторингу, оценке и обучению, 2016 г.
- **ICMPD**, Руководство по мониторингу и оценке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, Вена 2010 г.
- **ICMPD**, Руководящие принципы по разработке и реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми, 2006 г.
- **МОМ**, Оценка потребностей: Борьба с торговлей людьми в Азербайджанской Республике, 2016 г.
- Ответ Азербайджана на вопросник для оценки выполнения Сторонами Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, Второй раунд оценки (представлен 1 июля 2017 г.)
- **ОБСЕ/БДИПЧ**, Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми, Варшава, 2014 г.
- **Целевая группа Пакта стабильности (SPTF)**, Руководство для национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, 2000 г.
- **УВКПЧ ООН**, “Рекомендуемые и руководящие принципы в области прав человека и торговли людьми” E/2002/68/
- **УНП ООН**, Инструменты борьбы с торговлей людьми, Нью Йорк, 2000 г.
- **Государственный департамент США**, Доклад о торговле людьми, 2018 г.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Национальное законодательство о борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике
2. Типовая Национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми
3. Типовой Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми
4. Как разработать SMART-индикаторы для мониторинга

## Приложение 1

### *Национальное законодательство Азербайджанской Республики о борьбе с торговлей людьми*

- Конституция Азербайджанской Республики
- Уголовный кодекс Азербайджанской Республики, Ст. 144
- Закон Азербайджанской Республики о борьбе с торговлей людьми
- Закон о социальной службе
- Миграционный кодекс, в котором содержатся положения о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства, иммиграции и трудовой миграции;
- Закон о государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе
- Закон о трансплантации человеческих органов и (или) тканей
- Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми Азербайджанской Республики на 2014-2018 годы
- План действий на 2014-2016 годы по реализации “Программы по социальной реабилитации и реинтеграции в общество детей, ставших жертвами торговли людьми”
- Правила передачи жертв торговли людьми специальному подразделению полиции по борьбе с торговлей людьми
- Правила Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми
- Правила (индикаторы) для идентификации жертв торговли людьми
- Программа по устранению социальных проблем, создающих условия для торговли людьми
- 

Международные документы в области борьбы с торговлей людьми, ратифицированные Азербайджанской Республикой:

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, включая ее дополнительные протоколы о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее – действует с 2003 г.
- Конвенция Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми – действует с 1 октября 2010 г.
- Конвенция ООН о правах ребенка и Факультативный протокол к ней, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицированы в 1992 г. и 2002 г. соответственно
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированная в 1995 г.
- Конвенция о принудительном или обязательном труде (№ 29), ратифицированная в 1992 г.,
- Конвенция об упразднении принудительного труда (№ 105), ратифицированная в 2000 г., и Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182), ратифицированная в 2004 г.
- Конвенция о киберпреступности, Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам и первый Дополнительный протокол к ней
- Европейская конвенция о выдаче (экстрадиции) и первые три Дополнительных протокола к ней

## Приложение 2

### Модель стратегии борьбы с торговлей людьми

В данной таблице представлен пример комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми. Оформление соответствует четырем компонентам, обсуждаемым в отчете: 1) поддерживающая сеть; 2) предотвращение; 3) поддержка и защита жертв и жертв-свидетелей; 4) расследование и судебное преследование торговли людьми.

Список стратегических целей, задач и индикаторов не является исчерпывающим, а для каждой категории будет приведен только один или два примера. Данная версия является адаптацией модели, представленной в публикации СМРД *“Руководящие принципы по реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми”*. Более подробная информация представлена в публикации.

		ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ	ПОКАЗАТЕЛИ
<b>1. Вспомогательная структура</b>			
<b>Стратегическая цель № 1.1.</b>			
Координационные структуры			
Задача (а)	Улучшить координацию всех мер по борьбе с торговлей людьми и эффективное сотрудничество между всеми субъектами, вовлеченными в борьбу с торговлей людьми в стране	<ul style="list-style-type: none"> <li>Регулярно обновляемый список НПО и международных организаций, работающих в сфере торговли людьми.</li> <li>Регулярно обновляемый реестр государственных учреждений, работающих в сфере торговли людьми</li> <li>Регулярно обновляемый список реализованных проектов по борьбе с торговлей людьми</li> <li>Регулярно обновляемый список существующих Меморандумов о взаимопонимании и других моделей сотрудничества между субъектами борьбы с торговлей людьми</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наблюдаемая эффективность сотрудничества со стороны всех субъектов.</li> </ul>
Задача (b)	Обеспечить постоянный обзор всех субъектов, вовлеченных в борьбу с торговлей людьми в стране, и реализованных мер по борьбе с торговлей людьми	Создать национальную координационную структуру, состоящую из национального координатора (НК), а также национальной рабочей группы (НРГ) и тематических рабочих групп (ТРГ), в состав которых входят представители НПО.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие НК</li> <li>Наличие НРГ</li> <li>Наличие ТРГ</li> <li>Доля НПО в НРГ и ТРГ</li> <li>Количество встреч НРГ и ТРГ</li> </ul>



<p>Задача(с), (d), (e) и т.д. .....</p>	<p>..... .....</p>	<p>..... .....</p>
<p><b>Стратегическая цель № 1.2.</b> Нормативно-правовая база</p>	<p>Разработать законодательство и нормы, необходимые для защиты жертв торговли людьми и борьбы с торговлей людьми.</p>	<p>Все соответствующие законы и/или правила введены в действие</p>
<p>Задача (а)</p>	<p>Привести национальное законодательство в соответствие с международными инструментами по борьбе с торговлей людьми</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Введенное в действие законодательство в соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности, включая ее дополнительные протоколы о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее</li> <li>• Введенное в действие законодательство в соответствии с Конвенцией Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми</li> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
<p>Задача (b)</p>	<p>Создать правовую основу для предоставления периода размышления длительностью в ... месяцев всем предполагаемым жертвам</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соответствующие законодательные положения и нормы введены в действие</li> </ul>
<p>Задача (с), (d), (e) и т.д. .....</p>	<p>..... .....</p>	<p>..... .....</p>
<p><b>Стратегическая цель № 1.3.</b> Управление информацией и исследованием</p>	<p>Обеспечить, чтобы вся информация и данные, относящиеся к борьбе с торговлей людьми, были в наличии, доступны всем субъектам и были объектом регулярного обмена как на национальном, так и на международном уровне.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент ключевых показателей, для которых доступны полные фактические данные.</li> <li>• Наличие регулярных отчетов с ключевыми данными.</li> </ul>
<p>Задача (а)</p>	<p>Установить общее определение международно совместимых ключевых показателей/статистических категорий по торговле людьми, которые подлежат мониторингу на национальном уровне.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие ключевых показателей/статистических категорий по торговле людьми</li> </ul>

<p>Задача (b)</p>	<p>Создать национальное центральное учреждение для сбора, анализа и распространения всей актуальной информации и данных на национальном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создать центральное учреждение, ответственное за сбор, анализ и распространение всей актуальной информации и данных на национальном уровне.</li> <li>Наличие регулярных отчетов с ключевыми данными.</li> <li>Списки рассылки</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д.</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>
<p><b>Стратегическая цель № 1.4.</b> Мобилизация ресурсов и бюджета</p>	<p>Обеспечить все ресурсы, необходимые для реализации национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и НПД</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ежегодный процент необходимых ресурсов для осуществления национальных мер по борьбе с торговлей людьми</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Иметь обзор общих затрат (материальных и финансовых) на реализацию национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и НПД.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие ежегодно обновляемого общего плана ресурсов для реализации национальной стратегии борьбы с торговлей людьми и НПД</li> </ul>
<p>Задача (b)</p>	<p>Увеличить специальное финансирование для реализации НПД различными государственными учреждениями.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ежегодный объем специального финансирования для мероприятий, предпринимаемых в рамках национальных мер по борьбе с торговлей людьми каждым государственным учреждением.</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д.</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>	<p>.....</p> <p>.....</p>
<p><b>Стратегическая цель № 1.5.</b> Анализ, мониторинг и оценка</p>	<p>Постоянно совершенствовать национальные меры по борьбе с торговлей людьми как на стратегическом, так и на оперативном уровне и адаптировать их к новым требованиям или изменениям ситуации.</p>	<p>Наличие обновленной версии национальной Стратегии борьбы с торговлей людьми и НПД каждые ... года (лет).</p>
<p>Задача (a)</p>	<p>Обеспечить систематический и непрерывный сбор и анализ всей соответствующей информации и данных на оперативном и стратегическом уровне.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие ТЗ для мониторинга.</li> <li>Мониторинг предусмотрен в НПД.</li> <li>Процент мероприятий, предпринятых в контексте НПД, для которых имеется письменный отчет о мониторинге</li> </ul>

Задача (b)	Обеспечить регулярную оценку всех мероприятий, предприняемых в контексте НПД.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие ТЗ для оценки.</li> <li>Оценка предусмотрена в НПД.</li> <li>Процент мероприятий, предпринятых в контексте НПД, для которых имеется письменный отчет оценки</li> <li>.....</li> <li>.....</li> </ul>
Задача (c),(d),(e) и т.д. .....	.....	.....
<b>2. Предотвращение</b>		
<b>Стратегическая цель № 2.1.</b>		
Повышение осведомленности и образование	Повысить осведомленность населения о реалиях миграции и рисках, связанных с торговлей людьми.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Программы, способствующие безопасной миграции</li> <li>Программы, способствующие безопасному трудоустройству в стране и за рубежом</li> </ul>
Задача (a)	Повысить осведомленность общественности о торговле людьми.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество медийных программ, реализованных информационных кампаний на тему торговли людьми и др.</li> </ul>
Задача (b)	Повысить осведомленность групп риска об опасностях, связанных с торговлей людьми.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество программ, информационных кампаний и пр., направленных на группы риска</li> </ul>
Задача (c),(d),(e) и т.д. .....	.....	.....
<b>Стратегическая цель № 2.2.</b>		
Снижение уязвимости		
Задача (a)	Сократить уровень бедности и безработицы	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество жертв торговли людьми</li> <li>Средний чистый доход на человека.</li> <li>Средний чистый доход на семью.</li> <li>Средний уровень безработицы.</li> </ul>
Задача (b)	Содействовать гендерному равенству и уменьшать дискриминацию групп меньшинств, детей, мигрантов и других уязвимых групп	<ul style="list-style-type: none"> <li>Участие на рынке труда мужчин и женщин.</li> <li>Средняя разница в доходах между мужчинами и женщинами.</li> <li>Средний уровень образования мужчин и женщин.</li> <li>Количество судебных исков, основанных на антидискриминационном законе.</li> </ul>

Задача (с),(d),(e) и т.д. .....			Количество случаев торговли людьми/преступлений, связанных с торговлей людьми, выявленных посредством административного контроля.
<b>Стратегическая цель № 2.3.</b> Административный контроль	Предотвратить потенциальную торговлю людьми и положить конец фактической эксплуатационной торговле людьми в результате применения административных мер.		
Задача (а)	Обеспечить регулирование и мониторинг всех секторов общества, которые могут пострадать от торговли людьми.		<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие систем лицензирования для свадебных, трудовых, туристических, эскортных, au pair агентств, агентств по усыновлению и строительных фирм.</li> <li>Наличие кодексов поведения для свадебных, трудовых, туристических, эскортных, au pair агентств, агентств по усыновлению и строительных фирм.</li> </ul>
Задача (b)	Обеспечить применение существующих национальных стандартов рынка труда		<ul style="list-style-type: none"> <li>Ежегодный процент предприятий, которые контролируются службой рынка труда</li> </ul>
Задача (с),(d),(e) и т.д. .....	.....	.....	.....
<b>3. Поддержка и защита жертв и жертв-свидетелей</b>			
<b>Стратегическая цель № 3.1.</b> Идентификация жертв	Обеспечить раннюю идентификацию всех жертв торговли людьми в стране		<ul style="list-style-type: none"> <li>Установлено число жертв торговли людьми.</li> <li>Средняя продолжительность пребывания в стране жертв торговли людьми до их идентификации.</li> <li>Количество самоидентификаций.</li> </ul>
Задача (а)	Улучшить способность правоохранительных и других государственных и негосударственных субъектов к выявлению жертв всех форм торговли людьми.		<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество жертв торговли людьми, выявленных разными субъектами.</li> </ul>
Задача (b)	Содействовать самоидентификации жертв торговли людьми.		<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество самоидентификаций</li> </ul>
Задача (с),(d),(e) и т.д. .....	.....	.....	.....

<p><b>Стратегическая цель № 3.2.</b> Период размышлений/реабилитации и статус проживания</p>	<p>Обеспечить законное пребывание всех (предполагаемых) жертв торговли людьми в стране независимо от их готовности к сотрудничеству с властями в уголовном процессе.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество жертв торговли людьми, которым предоставляется период размышления не менее трех месяцев в зависимости от числа жертв торговли людьми, которым оказывается помощь.</li> <li>• Количество жертв торговли людьми, которым предоставляется разрешение на временное проживание в зависимости от числа жертв торговли людьми, которым оказывается помощь</li> <li>• Количество предполагаемых жертв торговли людьми, которым предоставляется период размышления не менее трех месяцев</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Обеспечить выполнение соответствующих законов/нормативных актов для предоставления периода размышления не менее трех месяцев всем предполагаемым жертвам торговли</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество идентифицированных жертв торговли людьми, которым предоставляется статус временного проживания после периода размышления</li> </ul>
<p>Задача (b)</p>	<p>Обеспечить выполнение соответствующих законов/нормативных актов для предоставления статуса временного проживания после периода размышления всем предполагаемым жертвам торговли</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д. .....</p>	<p>.....</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
<p><b>Стратегическая цель № 3.3.</b> Социальная поддержка и защита жертв</p>	<p>Обеспечить социальную поддержку, помощь и защиту всем предполагаемым жертвам торговли людьми независимо от их готовности сотрудничать с властями в уголовном процессе.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество жертв торговли людьми, не готовых давать показания, но получающих социальную поддержку и помощь.</li> <li>• Количество жертв торговли людьми, готовых давать показания и получающих социальную поддержку и помощь.</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Обеспечить реализацию соответствующих юридических прав для предоставления всем предполагаемым жертвам торговли людьми необходимой социальной, медицинской, психологической и юридической помощи.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество предполагаемых жертв торговли людьми, которым оказывается помощь.</li> <li>• Содержание материалов дела.</li> </ul>
<p>Задача (b)</p>	<p>Обеспечить физическую безопасность всех жертв торговли людьми.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество зарегистрированных инцидентов в отношении жертв торговли людьми.</li> <li>• Наличие индивидуального плана безопасности для каждой идентифицированной жертвы торговли людьми.</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д. .....</p>	<p>.....</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>

<p><b>Стратегическая цель № 3.4.</b> Доступ к гражданским процедурам, защите свидетелей и судебное обращение в отношении жертв торговли людьми</p>	<p>Обеспечить специальную защиту жертв, которые хотят выступить в качестве свидетелей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент жертв-свидетелей, в отношении которых существует специальная система защиты свидетелей для жертв торговли людьми</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Внедрить специальную систему защиты свидетелей для жертв торговли людьми, которые решили выступить в качестве свидетелей на период до, во время и после уголовного процесса</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие специальной системы защиты свидетелей для жертв торговли людьми.</li> <li>• Количество жертв торговли людьми, попадающих под систему защиты свидетелей.</li> </ul>
<p>Задача (b), (c) и т.д. .....</p>		
<p><b>Стратегическая цель № 3.5.</b> (Ре)-интеграция, социальная интеграция, возвращение</p>	<p>Снизить риск того, что жертвы торговли людьми будут подвергнуты повторной виктимизации и/или повторной торговле.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент жертв торговли людьми, которые подверглись торговле людьми более одного раза.</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Установить соответствующие, предпочтительно добровольные, процедуры переселения для жертв торговли людьми</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие индивидуальной оценки риска для каждой жертвы торговли людьми.</li> </ul>
<p>Задача (b)</p>	<p>Содействовать (ре)интеграции и социальному включению жертв торговли людьми</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент жертв торговли людьми, трудоустроенных через год после (ре)интеграции.</li> <li>• Процент жертв торговли людьми, имеющих действующую социальную сеть через год после их (ре)интеграции.</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д. .....</p>	<p>..... .....</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
<p><b>4. Расследование и судебное преследование торговли людьми</b></p>		
<p><b>Стратегическая цель № 4.1.</b> Проактивное и реактивное расследование</p>	<p>Расширить применение проактивных (управляемых оперatively-разведывательной информацией) методов реактивного расследования</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество дел, основанных на доказательствах, собранных исключительно с помощью активных методов расследования (без показаний жертвы торговли людьми).</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Повысить уровень знаний и навыков сотрудников правоохранительных органов о методах следствия, основанных на оперативно-разведывательной информации, и их важности для расследования дел о торговле людьми.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент сотрудников правоохранительных органов, прошедших специальную подготовку по применению методов расследования, основанных на оперативно-разведывательной информации</li> </ul>

<p>Задача (b)</p>	<p>Обеспечить выполнение соответствующих законов/нормативных актов по применению методов проактивного расследования.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество случаев, когда для сбора доказательств используются проактивные методы расследования</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д.</p>	<p>.....</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
<p><b>Стратегическая цель № 4.2.</b> Международное правоохранительное и судебное сотрудничество</p>	<p>Расширить сотрудничество с другими государствами и международными организациями в области правоохранительной и судебной системы.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество торговцев людьми, выданных по экстрадиции.</li> <li>• Количество удовлетворенных/отклоненных запросов на экстрадицию.</li> <li>• Количество совместных расследований с правоохранительными органами других стран.</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Обеспечить реализацию соответствующих правовых инструментов для совместных расследований с полицейскими и судебными органами других стран, включая сотрудничество с Европолом, Интерполом и пр.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество совместных расследований с правоохранительными органами других стран.</li> <li>• Наличие совместных следственных групп.</li> </ul>
<p>Задача (b)</p>	<p>Расширить возможности сотрудничества правоохранительных и судебных органов с соответствующими органами власти в других странах.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент сотрудников правоохранительных органов с хорошим рабочим знанием иностранного языка</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д.</p>	<p>.....</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
<p><b>Стратегическая цель № 4.3.</b> Преследование и осуждение преступников</p>	<p>Усилить судебное преследование и осуждение лиц, причастных к торговле людьми</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество арестов по обвинению в торговле людьми или преступлениях, связанных с торговлей людьми.</li> <li>• Количество судебных дел по обвинению в торговле людьми или преступлениях, связанных с торговлей людьми.</li> <li>• Количество осужденных по обвинению в торговле людьми или преступлениях, связанных с торговлей людьми.</li> <li>• Средняя тяжесть приговоров, вынесенных по обвинению в торговле людьми или преступлениях, связанных с торговлей людьми.</li> <li>• Процент арестов, приведших к приговору.</li> </ul>

Задача (a)	Расширить знания правоохранительных и судебных органов по всем аспектам торговли людьми.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент сотрудников правоохранительных и судебных органов, прошедших специальную подготовку по борьбе с торговлей людьми</li> <li>• Количество судебных дел по обвинению в торговле людьми или преступлениях, связанных с торговлей людьми.</li> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
Задача (b)	Обеспечить выполнение соответствующих законов/нормативных актов, предусматривающих уголовную ответственность за все виды торговли людьми.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
Задача (c),(d),(e) и т.д. .....	.....	.....
<b>Стратегическая цель № 4.4.</b> Правовая защита и компенсация для жертв	Обеспечить выплаты компенсаций жертвам торговли людьми.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие фондов выплаты компенсаций жертвам торговли людьми.</li> <li>• Процент жертв торговли людьми, получивших компенсацию.</li> <li>• Процент жертв торговли людьми, получивших информационные материалы о возможностях выплаты компенсаций</li> <li>• Количество жертв торговли людьми, получивших компенсацию</li> </ul>
Задача (a)	Обеспечить выполнение соответствующих законов/нормативных актов для предоставления жертвам торговли людьми доступа к компенсациям за счет торговцев людьми и/или государства	<ul style="list-style-type: none"> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
Задача (b)	Повысить осведомленность жертв о возможностях получения компенсаций	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие информационных материалов.</li> <li>• Количество жертв торговли людьми, получивших информационные материалы.</li> <li>• .....</li> <li>• .....</li> </ul>
Задача (c),(d),(e) и т.д. .....	.....	.....
<b>Стратегическая цель № 4.5.</b> Полицейское и судебное обращение с потерпевшими/свидетелями	Обеспечить надлежащее и недискриминационное обращение с жертвами со стороны правоохранительных и судебных органов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество жертв торговли людьми, которые сообщают о дискриминационном обращении.</li> </ul>
Задача (a)	Обеспечить антидискриминационный и правозащитный подход со стороны всех субъектов, имеющих дело с жертвами торговли людьми.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Процент сотрудников, имеющих дело с жертвами торговли людьми, которые могут описать характеристики правоохранительного подхода</li> </ul>



<p>Задача (b)</p>	<p>Обеспечить знание жертвами торговли людьми своих прав.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие информационных материалов.</li> <li>Процент жертв торговли людьми, получивших информационные материалы.</li> <li>Количество жертв торговли людьми, получивших юридическую консультацию.</li> <li>.....</li> <li>.....</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д. .....</p>	<p>.....</p>	<p>.....</p>
<p><b>Стратегическая цель № 4.6.</b> Антикоррупционные меры</p>	<p>Сократить причастность правоохранительных и судебных органов к торговле людьми.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество увольнений и дисциплинарных / административных санкций в правоохранительных и судебных органах за причастность к торговле людьми или преступлениям, связанным с торговлей людьми.</li> <li>Количество судебных преследований и приговоров в правоохранительных и судебных органах за причастность к торговле людьми или преступлениям, связанным с торговлей людьми.</li> </ul>
<p>Задача (a)</p>	<p>Обеспечить расследование коррупции на всех государственных уровнях.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество коррупционных дел на разных государственных уровнях.</li> <li>Наличие специального следственного подразделения по борьбе с коррупцией.</li> </ul>
<p>Задача (b)</p>	<p>Повысить прозрачность работы государственных субъектов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Официально опубликованные схемы организации с четко определенными сферами полномочий.</li> </ul>
<p>Задача (c),(d),(e) и т.д. .....</p>	<p>.....</p>	<p>.....</p>

## Приложение 3

### Шаблон для Национального плана действий

НПД может быть разработан в повествовательной форме или с использованием таблицы. Ниже приведен шаблон для табличной модели. Более подробную информацию можно найти в публикации ICMPD "Руководящие принципы по разработке и реализации комплексных национальных мер по борьбе с торговлей людьми"

ЦЕЛЬ	ЗАДАЧИ	ВИДЫ/ПОДВИДЫ РАБОТ	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	ГРАФИК	ФИНАНСОВЫЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ	ПОКАЗАТЕЛИ
<b>1. Вспомогательная структура</b>						
<b>1.1. Координационная структура</b>						
<b>1.2. Нормативно-правовая база</b>						
<b>1.3. Управление информацией и исследования</b>						
<b>1.4. Мобилизация ресурсов и бюджета</b>						
<b>1.5. Анализ, мониторинг и оценка</b>						
<b>2. Предотвращение</b>						
<b>2.1. Повышение осведомленности и образование</b>						
<b>2.2. Снижение уязвимости</b>						
<b>2.3. Административный контроль</b>						

<b>3. Поддержка и защита жертв и жертв-свидетелей</b>			
<b>3.1. Идентификация жертв</b>			
<b>3.2. Период размышлений/реабилитации и статус проживания</b>			
<b>3.3. Социальная поддержка и защита жертв</b>			
<b>3.4. Доступ к гражданским процедурам, защите свидетелей и судебное обращение в отношении жертв торговли людьми</b>			
<b>3.5. (Re)-интеграция, социальная интеграция, возвращение</b>			
<b>4. Расследование и судебное преследование торговли людьми</b>			
<b>4.1. Проактивное и реактивное расследование</b>			
<b>4.2. Международное правоохранительное и судебное сотрудничество</b>			
<b>4.3. Преследование и осуждение преступников</b>			
<b>4.4. Правовая защита и компенсация для жертв</b>			
<b>4.5. Полицейское и судебное обращение с потерпевшими/свидетелями</b>			
<b>4.6. Антикоррупционные меры</b>			

## Приложение 4

### SMART-индикаторы для мониторинга

Для эффективного мониторинга, анализа и/или оценки прогресса проектов, программ, стратегий и/или политики важно определить индикаторы успеха. Индикаторы должны помочь убедиться в достижении запланированного изменения. Каждый выбранный индикатор должен следовать правилу SMART:

<b>S</b>	<b>Конкретный (Specific)</b> Является ли индикатор конкретным и четким
<b>M</b>	<b>Измеримый (Measurable)</b> Может ли необходимая информация (количественные или качественные средства проверки) быть собрана для этого индикатора? Существует ли источник необходимой информации? Имеются ли необходимые ресурсы для сбора доступной информации или для этого потребуется слишком много времени и навыков?
<b>A</b>	<b>Выполнимый / Достижимый (Actionable / Achievable)</b> Будет ли индикатор достижимым? Можно ли будет предпринять действия в случае необходимости в ответ на информацию, предоставляемую индикатором? Будет ли индикатор давать достаточно информации для принятия соответствующего решения?
<b>R</b>	<b>Актуальный (Relevant)</b> Будет ли индикатор предоставлять информацию, которая является актуальной и необходимой для принятия решений по проекту / программе / стратегии / политике, или же он будет предоставлять информацию, которую просто “неплохо иметь”?
<b>ВСЕГО</b>	<b>Ограниченный по времени (Time-bound)</b> Укажет ли индикатор, что нам нужно знать в нужное время? Достаточно ли часто собираются данные для измерения индикатора с целью принятия своевременных решений?

## ЗАМЕТКИ

## ЗАМЕТКИ



