



АНАЛИТИЧЕСКИЙ БРИФ

Что нужно знать правительствам об уязвимости перед торговлей людьми среди лиц, спасающихся от войны в Украине

Программа противодействия торговле людьми ICMPD

Август 2022

По всей Европе
зафиксировано 6.3
млн беженцев из
Украины

Резюме

Война в Украине длится вот уже шесть месяцев. Число бегущих от войны в Украине только в Европу превысило **6.3 млн**, а более **6.6 млн** были перемещены внутри Украины. Значительное количество стран, в первую очередь соседние с Украиной, но также и другие страны, в т.ч. государства-члены ЕС, наиболее пострадавшие от наплыва лиц, спасающихся от войны, предприняли существенные усилия по реагированию на их прибытие.

До сих пор количество случаев торговли людьми среди спасающихся от войны в Украине оставалось незначительным. При этом у бежавших от конфликта истощаются их персональные ресурсы (как финансовые, так и эмоциональные) на фоне все более безрадостных перспектив. По мере того, как их перемещенное состояние затягивается, возрастает их уязвимость для эксплуатации, включая торговлю людьми. Эти уязвимости необходимо устранить сейчас, чтобы предотвратить возникновение вторичного кризиса среди перемещенных лиц в принимающих их сообществах в будущем. Постоянство существования рисков хорошо иллюстрируется, напр., «огромным всплеском» онлайн-поиска на разных языках и в разных странах откровенного контента и сексуальных услуг от украинских женщин и девушек.¹

Исследования, проведенные Международным центром развития миграционной политики (ICMPD), продемонстрировали, как лица, спасающиеся от конфликта, становятся уязвимыми для торговли людьми. В данном аналитическом брифе мы исследуем характер этих уязвимостей и предлагаем рекомендации относительно того, куда странам, принимающим население, перемещенное в результате войны, следует направить свое внимание и усилия для борьбы с возросшей опасностью торговли людьми.

1. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Рекомендации по активизации усилий, направленных на выявление и снижение рисков торговли людьми онлайн в результате гуманитарного кризиса в Украине. См. [здесь](#).



Гуманитарный кризис рискует превратиться в кризис торговли людьми

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ И НАСЕЛЕНИЕ, СПАСАЮЩЕЕСЯ ОТ ВОЙНЫ В УКРАИНЕ

Что формирует уязвимость человека

Международные механизмы и организации по борьбе с торговлей людьми с самого начала кризиса забили тревогу о характере и масштабах уязвимости лиц, спасающегося от войны в Украине, перед эксплуатацией и жестоким обращением, в т.ч. перед торговлей людьми. Чтобы понять вызовы текущей ситуации, необходимо осознать глубину явления уязвимости и его параметры. Согласно Протоколу (2000 г.) о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, злоупотребление **уязвимым** положением лица является одним из средств, используемых преступниками при совершении преступления торговли людьми. Межведомственная координационная группа ООН по борьбе с торговлей людьми (ICAT), сопредседателем которой в 2022 г. является ICMPD совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), определяет уязвимость как понятие, включающее три фактора: персональный, ситуационный и контекстуальный.

Факторы **персональной уязвимости** включают аспекты, которые являются неотъемлемой частью личности (напр., возраст, пол, гендер, способности, инвалидность, этническая принадлежность или сексуальная ориентация). Такие персональные характеристики сами по себе не делают человека уязвимым перед торговлей людьми, однако они могут накладываться на другие факторы уязвимости и усугублять общую уязвимость человека перед торговлей людьми в конкретных ситуациях и в различных контекстах. Факторы **ситуационной уязвимости** относятся к временным вызовам, негативно влияющим на человека в течение определенного периода времени, напр., неурегулированный миграционный статус. Факторы **контекстуальной уязвимости** относятся к влиянию внешнего контекста, окружающего человека и оказывающего на него негативное влияние (напр., определенные политические рамки, социальные нормы или гуманитарные кризисы, в т.ч. вызванные вооруженными конфликтами).

Факторы контекстуальной уязвимости, хотя и в сочетании с двумя другими видами уязвимости, значительно усугубляют уязвимость лиц, спасающихся от войны в Украине, и повышают риски, исходящие от торговцев людьми, которые видят в такой ситуации определенные возможности для себя. Приведенные ниже данные (по состоянию на 17 августа 2022 г.) хорошо иллюстрируют масштаб, в котором могут действовать эти факторы:

- **6.3 млн** беженцев из Украины зафиксировано по всей Европе,
- **3.8 млн** беженцев зарегистрировались для получения временной защиты или аналогичных национальных программ защиты, а также
- Более **6.6 млн** внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) насчитывается в пределах Украины. (данные на 12 августа 2022 г.).

Уязвимости населения, спасающегося от войны в Украине, перед торговлей людьми

Власти, управляющие **гуманитарным реагированием** в подобных ситуациях, должны понимать уязвимости, с которыми сталкиваются лица, спасающиеся от конфликта, чтобы соответствующим образом подстраивать свои действия по их выявлению и защите. К ним относятся, например:

- Сочетание глубокого **обнищания** перемещенных лиц и **нехватки гуманитарной помощи**, как в финансовом, так и в натуральном выражении, порождает безысходность среди соответствующего населения;

- **Недостаток информации** о существующих возможностях для переезда и проживания усугубляет степень незащищенности и не позволяет принимать информированные и безопасные решения. В таких обстоятельствах они могут прибегать к рискованным стратегиям выживания – принимать предложения жилья, транспортировки или быстрых денег, не оценивая риски и оказываясь в ситуации эксплуатации;
- Отсутствие **централизованной координации** в отношении регистрации и служб переадресации (как на национальном, так и на европейском уровне) может привести к тому, что многие уязвимые лица останутся неучтенными в системах регистрации и переадресации, а перевозками будут заниматься частные водители, или же может привести к сомнительному реагированию на потенциальные риски жестокого обращения или злоупотреблений в отношении прибывающих;
- Низкая осведомленность или ее отсутствие среди первичных служб реагирования на **потенциальные риски злоупотреблений, эксплуатации и торговли людьми**;
- Уязвимость перед эксплуатацией затрагивает также население, проживающее в зоне военного конфликта, или **внутренне перемещенных лиц**, которые вынуждены приспособлять свою жизнь к царящей незащищенности. Особенно уязвимы и нуждаются в помощи те, кто не может покинуть страну из-за **особых (медицинских или возрастных) потребностей** – пожилые и больные люди, клиенты учреждений по уходу, госпитализированные лица, дети из детских домов и других учреждений вместе с членами их семей и опекунами.

Недавняя экспресс-оценка, проведенная La Strada International и The Freedom Fund, подтвердила, что первые два фактора из приведенного выше списка повышают уязвимость для торговли людьми лиц, спасающихся от войны в Украине, а также выявила следующие дополнительные факторы:

- **Подверженность онлайн-рискам**, поскольку торговцы людьми активно используют социальные сети для поиска потенциальных жертв;
- **Преступные сети, действующие в регионе**, которые могут «наслаждаться» большей свободой из-за вызовов, стоящих перед правоохранительными органами в районах, затронутых конфликтом, или из-за значительного наплыва беженцев;
- **Ранее существовавшие факторы риска**, особенно высокая распространенность в Украине **домашнего насилия** (которое, как правило, является подталкивающим фактором для торговли людьми) до войны, и уязвимости, вызванные **вторичным перемещением**, или проживание на пострадавших от конфликта территориях Украины с 2014 г.

В июле ICMPD провел экспресс-оценку среди отдельных участников Пражского процесса, принявших значительное число украинцев, бежавших от войны. Только одна из стран-респондентов сообщила о двух несовершеннолетних женщинах, идентифицированных как жертвы торговли людьми среди лиц, перемещенных из Украины. Из **текущих проблем** официальные власти в основном акцентировали внимание на языковом барьере, для преодоления которого все информационные кампании об опасностях торговли людьми проводятся на нескольких языках, включая украинский и английский. Также подчеркивалась еще одна важная проблема, состоящая в том, что не все бежавшие от войны были централизованно **зарегистрированы** (как и все те лица или семьи, которые приняли перемещенных украинцев). Особого внимания требуют *несовершеннолетние лица*, в частности несовершеннолетние, следующие без сопровождения. Официальные власти осознают, что чем дольше будет продолжаться перемещенное состояние, тем более уязвимыми станут люди. Ожидается, что помимо тех, кто спасался от конфликта в первые дни и имел финансовые ресурсы, чтобы прокормить себя, лица с меньшими финансовыми средствами также начнут покидать Украину по мере затягивания войны, что сделает их уязвимыми для эксплуатации и торговцев людьми.

Оценивая возможные **будущие вызовы**, связанные с перемещенной украинской общиной, респонденты отмечали проблемы, связанные с *жильем и финансовыми средствами*. Суще-



ствуют опасения, что большое количество частных договоренностей о жилье может усложнить властям выполнение задач по снижению рисков торговли людьми. Перемещенные лица из Украины, предположительно, могут столкнуться с финансовыми или иными обязательствами перед лицами, оказавшими им помощь или предоставлявшими услуги или жилье, что может привести к предложениям/ситуациям эксплуатации.

С точки зрения **потребности в обучении** респонденты отметили, что, хотя специалисты первой линии реагирования обладают глубокими знаниями, в некоторых секторах необходимо повысить уровень знаний и осведомленности о торговле людьми, особенно среди медицинских работников, работников транспортного и гостиничного сектора. Кроме того, может возрасти потребность в *дополнительной специализации* профессионалов, оказывающих психосоциальную поддержку, для преодоления травм, вызванных войной.

Респонденты также сообщили об **активных превентивных мерах**, принятых для улучшения межведомственной координации, позволяющей адекватно и быстро выявлять жертв торговли людьми среди беженцев из Украины. Власти одной из стран-респондентов сообщили о сотрудничестве с платформами бронирования жилья (напр., Airbnb, Booking) для обеспечения прямого контакта с органами по борьбе с торговлей людьми в случае подозрения на торговлю людьми. Более того, информация о торговле людьми была опубликована на веб-сайтах этих платформ. В другой стране были предприняты шаги, направленные на содействие гражданам Украины в получении доступа к рынку труда по всем категориям специализации и предоставление работодателям права на получение государственных субсидий для оплаты жилья и проезда. Власти также поручили агентству занятости оказывать помощь беженцам в организации легального и безопасного трудоустройства через специальные пункты помощи.

Надлежащая политика доступа к легальному статусу и значительное снижение уязвимости перед торговлей людьми

Чтобы отреагировать на ситуацию с перемещением миллионов людей, 4 марта 2022 г. Европейская комиссия активировала Директиву о временной защите (ДВЗ). ДВЗ является важным шагом, поскольку она предлагает **законные пути обеспечения безопасности**. С точки зрения правового статуса ДВЗ предусматривает обязанность государств-членов предоставлять лицам, пользующимся временной защитой, **разрешений на проживание** на весь срок действия защиты, гарантии доступа к **процедуре убежища**, право на **переезд в другую страну ЕС** до оформления разрешения на проживание и **свободное передвижение по странам ЕС** (иным, чем государство-член проживания) в течение 90 дней в рамках 180-дневного периода после оформления разрешения на проживание в принимающей стране ЕС. Применение ДВЗ ускорило оформление подтверждающих статус документов и позволило предоставить эффективный доступ к правам, избежав длительного ожидания в период рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища.

Обязательная защита в рамках ДВЗ распространяется на следующие категории лиц:

- граждане Украины, проживающие в Украине, и члены их семей, которые были перемещены 24 февраля или позже; а также
- лица без гражданства и граждане третьих стран, которые пользовались международной защитой или эквивалентной национальной защитой в Украине, а также члены их семей, которые проживали в Украине до 24 февраля.

Поскольку многие граждане третьих стран, которые проживали в Украине на законных основаниях по причинам, отличным от международной защиты (напр., студенты), не подпадают под действие ДВЗ, государства-члены ЕС должны применять временную защиту или иной соответствующий вид защиты в соответствии со своим национальным законодательством к постоянным жителям Украины, которые находились в Украине до 24 февраля и не могут вернуться в безопасных и устойчивых условиях в свои страны происхождения.

По данным УВКБ ООН, по состоянию на 17 августа 2022 г. в Европе было зарегистрировано 6,3 млн беженцев из Украины, но только 3,8 млн было зарегистрировано для получения временной защиты или аналогичных национальных схем защиты. Во многих государствах-членах ЕС разница колебалась в пределах 10%. Однако, например, в случае Румынии число зарегистрированных беженцев составило 84 662 чел., а число лиц, зарегистрированных для получения временной защиты (или аналогичной национальной программы защиты), составило 52 952 чел. В Эстонии эти цифры составили соответственно 50 491 и 32 077 чел., а в Германии – соответственно 940 тыс. и 670 тыс.

Причины такого расхождения не совсем ясны. По данным Полицейско-пограничной службы Эстонии, такая разница может быть вызвана несколькими причинами. Во-первых, невозможностью отслеживания всего передвижения. В частности, после начала войны в Украине Эстония восстановила контроль на въезд на границе с Латвией и таким образом регистрировала лиц, покидающих Украину и прибывающих через Россию или Латвию. Однако выездной контроль с Латвией, Финляндией и Швецией не осуществлялся, и, следовательно, многие из прибывших в Эстонию и заявивших о своем намерении остаться в Эстонии могли при этом покинуть Эстонию. Во-вторых, по оценке Полицейско-пограничной службы, многие не регистрируются, поскольку желают как можно скорее вернуться в Украину, а некоторые могут также считать, что им не нужны никакие услуги со стороны государства. В-третьих, часть граждан Украины, прибывших в Эстонию, имели и другие основания для регулирования своего пребывания, в основном переселяясь к уже проживающему в Эстонии члену семьи.

Действительно, законность пребывания имеет первостепенное значение и является существенным фактором, способствующим повышению устойчивости людей к эксплуатации, торговле людьми и злоупотреблениям.

Лица, бежавшие от войны в Украине, но **не попавшие под действие режима временной защиты**, входят в число наиболее уязвимых наряду с женщинами и девочками, детьми (особенно разлученными с родителями и несопровождаемыми, а также детьми, получающими уход в специализированных учреждениях), негражданами Украины (в т.ч. лицами без документов и без гражданства, проживавшими в Украине до войны) и группами, подвергавшимся маргинализации и дискриминации до войны (напр., инвалиды и пожилые люди рома и ЛГБТКИ+).

Кроме того, опираясь на уроки, извлеченные из предыдущих кризисов, можно также выделить следующие риски:

- ДВЗ и производные от нее национальные положения имеют **временный характер**, т.е. они не позволяют людям планировать или инвестировать в свое будущее в долгосрочной перспективе. Неуверенность в настоящем и будущем создает угрозу для людей, ввергая их в состояние безнадежности и делая уязвимыми для различных злоупотреблений;
- **Неукраинцы**, которые легально проживали в Украине по временному разрешению, сталкиваются с большими трудностями при оформлении легального статуса. Хотя лица, не являющиеся гражданами Украины, которые легально проживали в Украине, подпадают под действие ДВЗ, последние данные с мест свидетельствуют, что на практике лица, не имеющие украинского гражданства, имеют меньше прав на получение временной защиты. В начале бегства граждан других стран задерживали на границе или в других местах, где к ним применяли неопределенные процедуры. Такие лица могут легко столкнуться с неурегулированным статусом в принимающих странах;



- Особенно уязвимы **лица без документов и гражданства, а также рома**. Лица, которые не могут подтвердить законность проживания в Украине, вынуждены обращаться за международной защитой, при этом уже высказывалась озабоченность в связи с препятствиями в доступе к защите для рома.

Ряд стран **распространили действие ДВЗ** на других лиц, нуждающихся в международной защите в связи с войной в Украине. Так, согласно данным, собранным УВКБ ООН, **Германия** распространила временную защиту на граждан Украины, которые проживали в Германии до войны и не могут продлить свое разрешение на проживание, поскольку больше не соответствуют установленным критериям. **Словения, Люксембург и Португалия** распространили защиту также на граждан третьих стран с краткосрочным разрешением на проживание в Украине, которые не могут вернуться в свои страны происхождения. **Ирландия** включила граждан Украины, которые находились в Ирландии до 24 февраля по краткосрочным визам, а также лиц, проживающих на основании других видов миграционных разрешений, которые могут продлить их, либо воспользоваться временной защитой по истечении/в случае истечения срока их действия. **Финляндия** распространила защиту на граждан Украины, которые не могут вернуться в Украину из-за продолжающегося конфликта, а также членов их семей, в т.ч. ранее проживавших в Финляндии, а также граждан третьих стран и лиц без гражданства, которые проживали в Украине на законных основаниях (чье безопасное возвращение на постоянной основе в соответствующую страну происхождения невозможно). **Испания** распространила защиту на граждан Украины, которые проживали в Испании и членов их семей, а также на тех, кто находился в стране в неурегулированном статусе до 24 февраля, как и на граждан третьих стран, которые легально проживали в Украине (и которые не могут вернуться в свои страны). Ряд стран уже демонстрируют **значительную гибкость** в отношении стандартов оформления личных документов для лиц, спасающихся от войны. Так, в **Ирландии** лица, покидающие Украину, могут предъявить любые имеющиеся документы, удостоверяющие личность. **Португалия** принимает любые подтверждающие личность документы, при этом просроченные или неофициальные документы не приводят к автоматическому отклонению запроса. В **Болгарии** в случае отсутствия традиционных удостоверяющих личность документов принимается любой другой официальный документ, удостоверяющий личность.

Доступ к рынку труда и уязвимость перед торговлей людьми лиц, спасающихся от войны

ДВЗ предоставила лицам, спасающимся от войны в Украине, право доступа к рынку труда. Однако, как обсуждалось выше, в некоторых принимающих странах наблюдается довольно большое расхождение между теми, кто бежал из Украины в европейские страны, и теми, кто зарегистрирован как получатель временной защиты.

Отсутствие возможности легально работать в принимающей стране часто означает, что для обеспечения средств к существованию люди ищут возможности на неформальном рынке, где приемлем любой вид неурегулированной занятости, что еще больше толкает и без того уязвимых перемещенных лиц в руки эксплуататорских рекрутеров, которые также могут быть торговцами людьми.

Необходимо учитывать следующие факторы:

- Серьезным препятствием для трудоустройства является **знание языка** принимающей страны, что ограничивает варианты, доступные перемещенным лицам на рынке труда, помещая их преимущественно в низкоквалифицированный сектор труда;
- Практика показывает, что **низкоквалифицированный труд мигрантов** – это сегмент, в котором наблюдается наибольшее количество случаев эксплуатации и злоупотреблений. Государства должны помнить об этом и обеспечивать признание профессиональных навыков, процедуры подбора эквивалентных вакансий и доступ к достойной работе;

- Некоторые принимающие страны и особенно **принимающие сообщества** испытывают экономические трудности. Большая группа перемещенных лиц может усугубить экономическую напряженность и негативно повлиять на динамику сообщества.

В дополнение к вышеперечисленным проблемам принимающая страна также должна учитывать **роль украинской диаспоры**. Она действует как мост между перемещенными лицами и принимающей страной, предоставляя новоприбывшим контекстуальные знания. Диаспора становится источником поддержки в процессе ориентации и поиска работы, посредником при первом контакте с работодателями. Диаспора может предоставить принимающей стране дополнительную информацию о трудовой занятости украинских граждан и о потенциальных проблемах, связанных с эксплуатацией и злоупотреблениями.

2 июня 2022 г. **Сеть координаторов по борьбе с торговлей людьми Юго-Восточной Европы** (NATC SEE), организованная ICMPD, выступающим в роли Секретариата Сети, собралась, чтобы обсудить влияние украинского кризиса на торговлю людьми среди членов NATC SEE (Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Косово*, Молдова, Румыния, Северная Македония, Сербия, Словения, Хорватия и Черногория) и снижение рисков торговли людьми в условиях массового перемещения из Украины в соседние страны. В ходе обсуждений были выделены два ключевых вопроса, имеющих отношение к данному Аналитическому брифу:

- Во-первых, в регионе Юго-Восточной Европы не было зарегистрировано ни одной потенциальной или выявленной жертвы торговли людьми среди людей, спасающихся от войны в Украине;
- Во-вторых, все координаторы по борьбе с торговлей людьми выражали обеспокоенность тем, что **повышенная уязвимость** для торговли людьми может усугубиться в предстоящий период из-за **отсутствия доступа к рынку труда** в принимающих странах.

Уязвимость перемещенных детей перед торговлей людьми

В контексте кризисов дети считаются особенно уязвимыми из-за их возраста и развития. Гуманитарная ситуация, легальное проживание и статус занятости родителей детей или других членов семьи, а также вызовы, с которыми сталкиваются власти, в т.ч. в отношении безопасного жилья, защиты детей и образования также влияют на уязвимость перемещенных детей. Хаос перемещения представляет опасность для всех детей.

Международное сообщество указало на случаи **пропажи детей**, бегущих из страны самостоятельно, отправленных родителями на границу или затерявшихся в группах людей, которые толпятся на пунктах пересечения границы. Своевременная регистрация и идентификация уязвимых детей, особенно несопровождаемых или разлученных с родителями, имеет решающее значение для предотвращения злоупотреблений.

Через месяц после начала войны ЮНИСЕФ заявил, что около двух миллионов детей бежали из Украины и еще (более) двух миллионов были перемещены внутри страны. Достоверная статистика о количестве **детей без сопровождения** пока недоступна из-за методологических несоответствий между механизмами сбора данных и первоначальным быстрым развитием событий, когда большое количество людей бежало от войны в Украине. Беспокойство продолжают вызывать многочисленные сообщения, в т.ч. рассказы о несопровождаемых детях, которых забирают незнакомцы или «знакомый знакомого»; отсутствие процедур обращения с этими детьми при пересечении границы Украины и пр. Регистрация этих детей, получение информации о взрослых членах семьи в Украине или в других странах, а также привлечение местных органов защиты детей для переадресации в безопасные детские и соответствующие возрасту учреждения является сложной задачей для первичных служб реагирования. Неспособность выявить и поддержать этих детей подвергает их серьезной опасности со стороны торговцев людьми и других преступников. Особое



внимание следует уделять детям из учреждений в Украине (напр., детских домов), а также детям, которым угрожает опасность торговли людьми и похищения. Европейская комиссия готовит специальные стандартные операционные процедуры для перевозки несовершеннолетних без сопровождения.

Неужели ничего не было сделано для устранения опасностей торговли людьми?

Наоборот. Текущий кризис вынудил пойти на некоторые беспрецедентные меры, такие как применение ДВЗ, а также стал толчком для быстрого реагирования международного сообщества и ЕС, особенно в отношении рисков торговли людьми.

28 марта **Европейская комиссия** представила План из 10 пунктов, направленный на усиление европейской координации по приему населения, спасающегося от войны в Украине, которым **Координатору ЕС по борьбе с торговлей людьми** среди прочего поручалось разработать общий план борьбы с торговлей людьми для снижения рисков торговли людьми и поддержки потенциальных жертв. 11 мая Координатор ЕС по борьбе с торговлей людьми представил Совместный план по борьбе с торговлей людьми для устранения рисков торговли людьми и поддержки потенциальных жертв среди населения, спасающегося от войны в Украине. В основу Плана положено пять основных задач: улучшение осведомленности, активизация усилий по предотвращению, укрепление правоохранительных и судебных мер, улучшение раннего выявления, поддержки и защиты жертв, а также устранение рисков торговли людьми в странах, не входящих в ЕС, особенно в Украине и Молдове. Важно отметить, что, помимо рекомендаций для государств-членов ЕС, План предусматривает конкретные действия с указанием сроков для Еврокомиссии, ее структур и агентств.

Представители **Европола** в странах первой линии помогают правоохранительным органам и пограничникам собирать и оценивать информацию для более эффективного раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми. Европол создал временную рабочую группу по борьбе с торговлей людьми с государствами-членами первой линии, Украиной и Молдовой для обсуждения оперативной информации и вопросов, связанных с войной в Украине. Европол проводит ежемесячные онлайн-встречи в рамках Рабочей группы по Украине, в которую входят представители Европола, УНП ООН, Frontex, Австрии, Венгрии, Германии, Польши, Румынии, Северной Македонии, Словакии, Украины и Чехии для решения проблем торговли людьми в связи с войной в Украине. **Евроюст** разослал информационную записку всем государствам-членам, чтобы повысить осведомленность их судебных органов о рисках торговли людьми в контексте войны в Украине, призвать власти начать расследование случаев торговли людьми, если существуют подозрения в эксплуатации украинских беженцев, особенно несовершеннолетних без сопровождения, и предложить свою помощь в данных расследованиях торговли людьми для ускорения судебного сотрудничества. 14 июня 2022 г. состоялась первая неформальная встреча **фокус-группы специализированных прокуроров** против торговли людьми, в которой приняли участие прокуроры и судьи из государств-членов ЕС. Вместе с координатором ЕС по борьбе с торговлей людьми участники обсудили пути усиления судебного реагирования на случаи торговли людьми в связи с войной в Украине.

Различные структуры Европейского парламента также предприняли активные шаги, напр., в рамках **Интергруппы по правам детей, Комитета по правам женщин и гендерному равенству и Комитета по правовым вопросам и занятости**. Координатор по правам детей неоднократно подчеркивал риски, которым подвергаются дети, спасающиеся от конфликта, и инициировал совместные действия с **Европейской сетью омбудсменов по делам детей**. Кроме того, депутаты Европарламента приняли резолюцию, в которой выразили обеспокоенность ростом числа сообщений о торговле людьми, сексуальном насилии, эксплуатации, изнасиловании и жестоком обращении с женщинами и детьми, спасающимися от войны в Украине.

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта совершил визит во Львов и Киев в мае, а также посетил Польшу и Молдову в свете обеспокоенности случаями трансграничной торговли украинскими женщинами и детьми, в т.ч. в целях сексуальной эксплуатации и проституции. В результате этого 3 мая с Правительством Украины была подписана **Рамочная программа сотрудничества по предотвращению и противодействию сексуальному насилию, связанному с конфликтом**. Среди пяти целей Рамочной программы также значится преодоление проблем, связанных с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации в условиях конфликта.

Специальный представитель и координатор **ОБСЕ** по борьбе с торговлей людьми 9 марта 2022 г. опубликовал *Рекомендации относительно необходимости усиления мер по предотвращению торговли людьми в условиях массовых миграционных потоков*. 4 мая Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми **Совета Европы** опубликовала *Руководство по преодолению рисков торговли людьми, связанных с войной в Украине и последующим гуманитарным кризисом*. Как отмечалось выше, 2 июня **Сеть координаторов по борьбе с торговлей людьми Юго-Восточной Европы (NATC SEE)** провела заседание, чтобы обсудить влияние украинского кризиса на торговлю людьми, особенно среди ее членов. Эта инициатива особенно актуальна, поскольку в сети NATC SEE участвуют страны, которые являются членами ЕС и стремятся к членству, а также страны, которые находятся на первой линии гуманитарного реагирования на украинский кризис, а также те, кто остался вне поля зрения, но все же сталкивается с последствиями войны.

Кластер по вопросам защиты в Украине в мае учредил Целевую группу по борьбе с торговлей людьми, создав платформу, которая призвана среди прочего предоставлять технические рекомендации, выявлять тенденции, пробелы и приоритеты, формулировать приоритеты и рекомендации для членов Кластера по вопросам защиты, дополнять картирование услуг Кластера по вопросам защиты для интеграции существующих услуг, доступных для пострадавших в этом кризисе, определять порядок переадресации и стандартные операционные процедуры. Целевая группа собирается раз в две недели.

Наконец, в качестве сопредседателей **Межведомственной координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ICAT)** ICMPD и УНП ООН учредили Группу политической поддержки ICAT в отношении торговли людьми в контексте украинского кризиса. Опираясь на сравнительные преимущества своих членов, ICAT будет использовать Группу политической поддержки для сбора, анализа и обмена соответствующей информацией, необходимой для разработки политических рекомендаций по борьбе с торговлей людьми. Группа собирается ежемесячно, через неделю после заседания Целевой группы Кластера по вопросам защиты.

Приведенный выше краткий обзор представляет собой лишь беглый взгляд на основные действия, предпринятые ЕС и ключевыми международными организациями. Между тем ряд неправительственных организаций на ежедневной основе работают над урегулированием гуманитарного кризиса. Следует также помнить, что вышеуказанные инициативы осуществляются в контексте уже разработанных институциональных структур по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне государств-членов ЕС.

ОБЩЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВАРИАНТОВ ПОЛИТИКИ

Для устранения уязвимостей властям следует разработать стратегии, которые позволят:

Уменьшить уязвимость лиц, принимая во внимание, что каждая отдельная ситуация отличается своими особыми обстоятельствами, создающими риски для торговли людьми. Здесь важны инклюзивные и информативные подходы в отношении пострадавших, а также подходы, учитывающие гендерные аспекты и интересы детей, обеспечивающие поддержку уязвимых лиц и групп, а также создающие инструменты и механизмы для обеспечения безопасной онлайн-среды для детей;

Политический подход должен охватывать подходы на индивидуальном, общинном и системном/структурном уровнях.



Работать с соответствующими сообществами для повышения осведомленности общественности о методах, используемых преступниками, и для недопущения неосознанного усиления сообществом уязвимости для торговли людьми. Будет полезно оценить, какие сообщества особенно подвержены риску, а также работать с общинными организациями и организациями гражданского общества для получения понимания основных культурных контекстов и обычаев и для обеспечения доступности всех услуг, необходимых для успешной реинтеграции жертв торговли людьми;

Изменить количество структурных элементов для создания среды, которая бы не благоприятствовала торговле людьми, включая политику и правовую базу, уделяющие внимание отсутствию возможностей среди всех членов общества, для преодоления вызовов в секторах, где торговля людьми особенно распространена, для укрепления и наращивания потенциала заинтересованных сторон по выявлению жертв торговли людьми, для расследования преступлений и привлечения к ответственности виновных (включая обеспечение связи между национальными системами борьбы с торговлей людьми и предоставления убежища), а также для улучшения сбора и анализа данных о явлении торговли людьми.

Что нам известно из недавних конфликтов

Правительства могут воспользоваться ценными уроками, собранными и проанализированными в ходе ряда исследовательских инициатив ICMPD, направленных на выявление моделей уязвимости мигрирующих лиц (с начала войны в Сирии). Ниже мы предлагаем некоторые из ключевых уроков, извлеченных из эмпирических исследований, в качестве рекомендаций правительствам для определения своих подходов к преодолению уязвимости и лучшего понимания того, на чем зиждется устойчивость мигрирующих лиц.

Персональные факторы сами по себе не являются источниками устойчивости или уязвимости перед торговлей людьми. Скорее эти персональные факторы (напр., возраст и пол) взаимодействуют с контекстуальными факторами устойчивости или уязвимости (в данном конкретном случае, напр., вооруженный конфликт) определенным образом, повышая устойчивость или усугубляя уязвимость. Персональная уязвимость и факторы устойчивости актуальны на протяжении всего путешествия, начиная с этапа перед отъездом в стране происхождения или прежнего проживания и заканчивая поселением в предполагаемом конечном пункте назначения.

Дети уязвимы для торговли людьми и других злоупотреблений по определению из-за отсутствия у них жизненного опыта. Возраст взаимодействует с полом, делая девочек, мальчиков, женщин или мужчин особенно устойчивыми или особенно уязвимыми, в зависимости от контекста и ситуации.

В частности, женщины и девочки более подвержены риску торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также связанных с ней злоупотреблений, таких как «секс для выживания» (обмен секса на товар или услугу, в которых нуждается человек) и другие формы сексуального и гендерно-обусловленного насилия. Мужчины и мальчики, как правило, считаются более устойчивыми, однако они также подвержены определенным факторам уязвимости и гендерным ожиданиям. Важно отметить, что в некоторых случаях презумпция их устойчивости может фактически усугубить их уязвимость.

Путешествие в компании одного или обоих родителей является ключевым источником устойчивости для ребенка. Тем не менее, существует три важнейших фактора, которые могут пагубно сказаться на устойчивости детей, путешествующих с родителями. Во-первых, может казаться, что дети путешествуют с родителями или членами семьи, но на самом деле это не так. Во-вторых, один родитель или родители ребенка могут быть теми, кто жестоко обращается с ним и/или эксплуатирует его. Наконец, в пути дети могут оказаться разлучены со своими родителями. В контексте войны в Украине можно предположить, что большинство

несопровождаемых детей не являются сиротами, а были разлучены со своими родителями или опекунами на каком-то этапе либо при выезде из страны происхождения, либо во время путешествия.

Родители могут отправлять детей в путешествие одних. Хотя это может сделать ребенка уязвимым для эксплуатации и злоупотреблений из-за рисков, связанных с путешествием, если семья детей впоследствии совершит переезд и воссоединится с ними, это повысит их устойчивость, поскольку они снова смогут пользоваться родительской заботой.

Женщины и дети особенно уязвимы для злоупотреблений и эксплуатации из-за гендерных и детских рисков. Особенно уязвимы женщины, путешествующие со своими детьми, но без взрослого мужчины-компаньона, что чаще всего происходит из-за военной мобилизации в Украине. Хотя большинство бегущих от войны в Украине составляют женщины и дети, все же важно помнить следующий урок на случай, если структура спасающегося населения изменится. Женщины и дети также могут подвергаться риску со стороны некоторых мужчин, с которыми они путешествуют, и поэтому ищут защиты у других мужчин, включая членов семьи. Если мужчины, у которых они ищут защиты, защищают их, то они являются источником устойчивости. С другой стороны, некоторые женщины и девочки подвергаются злоупотреблениям или эксплуатации со стороны мужчин, к которым они обратились за защитой.

Доступ к образованию для детей и профессиональному обучению для взрослых. Доступ к образованию является одним из наиболее важных факторов устойчивости детей в контексте торговли людьми. Для взрослых профессиональное обучение является специфическим фактором устойчивости как в ходе самого обучения, являясь содержательной деятельностью, так и как способ последующей интеграции на рынке труда. Поскольку экономическая уязвимость является одним из ключевых факторов, делающих людей более подверженными торговле людьми и связанным с ней злоупотреблениям, доступ к достойной работе в стране назначения является решающим фактором устойчивости.

Отсутствие вариантов из-за ограничений доступа к рынку труда и в меньшей степени из-за ограниченных возможностей на рынке труда для имеющих к нему доступ, наносит ущерб финансовой и психологической устойчивости. В некоторых случаях это может привести к тому, что люди соглашаются на эксплуатационные условия труда из-за отсутствия альтернатив.

Эффективный доступ к информации о своей ситуации и о своих вариантах в контексте конечного пункта прибытия и в понятной для людей форме является важнейшим аспектом устойчивости к торговле людьми и другим злоупотреблениям. Люди должны знать, на какой стадии находится их ходатайство о защите, как долго они будут находиться в центре размещения и какие у них есть законные возможности, иначе из-за разочарования и неуверенности люди могут начать искать альтернативные, неурегулированные варианты. Важным аспектом доступа к информации является наличие услуг переводчиков и культурных посредников для обеспечения эффективной коммуникации и укрепления доверия между национальными властями и мигрирующими лицами.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТРАНЕНИЮ УЯЗВИМОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, СПАСАЮЩЕГОСЯ ОТ ВОЙНЫ В УКРАИНЕ, ДЛЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Принимая во внимание обширную базу знаний, которая сформировалась за последние два десятилетия в отношении того, что следует считать успешным реагированием на торговлю людьми, и которая основана, в частности, на уроках, извлеченных из предыдущих конфликтов, а также с учетом информации о случаях торговли людьми в контексте продолжающейся войны в Украине, правительствам стран, столкнувшихся с наплывом населения, бежавшего

Уроки, извлеченные из предыдущих конфликтных ситуаций, служат надежным ориентиром для действий, необходимых сейчас.



от войны, необходимо принять во внимание следующие рекомендации как необходимый минимум, который не позволит торговле людьми перерасти в кризис внутри кризиса.

- **Обеспечьте непрерывное распространение информации** о потенциальных угрозах безопасности, эксплуатации и торговле людьми среди органов власти, ответственных за первичный контакт – сотрудников центров приема, пограничных и местных полицейских подразделений, офицеров, НПО, волонтерских сетей, а также среди прибывающих лиц. Предоставьте информацию (в т.ч. на украинском и русском языках) о регистрации, телефонах доверия и службах поддержки, доступных для беженцев.
- **Обеспечьте согласованность и готовность национального законодательства и нормативных актов для своевременной регистрации и предоставления временной защиты населению, спасающемуся от войны в Украине.** Подготовьте инструкции и дорожные карты/стандартные операционные процедуры для облегчения работы различных учреждений, участвующих в процессе, и отслеживайте способность государственной администрации рассматривать ходатайства. В случае чрезмерной рабочей нагрузки обеспечьте дополнительную человеческую, техническую и/или финансовую поддержку. Рассмотрите возможность распространения статуса временной защиты на всех лиц, спасающихся от войны в Украине. Предоставьте специализированную поддержку по всему спектру потребностей беженцев, включая психосоциальную помощь и поддержку страдающим от травмы.
- **Подготовьте национальные механизмы по борьбе с торговлей людьми** (национальные механизмы переадресации или эквивалентные системы) для выявления случаев торговли людьми среди перемещенного населения. Создайте механизмы раннего выявления на границах и/или в центрах приема (в зависимости от конкретной ситуации в той или иной принимающей стране). Организуйте обучение и развитие потенциала первичных служб реагирования для обеспечения их способности выявлять возможные случаи торговли людьми и оказывать поддержку предполагаемым жертвам торговли людьми. В качестве надлежащей практики настоятельно рекомендуется проводить предварительную проверку волонтеров и поставщиков услуг (напр., водителей).
- **Оказывайте поддержку организациям,** которые удовлетворяют неотложные и долгосрочные потребности жертв торговли людьми. При открытии расследований оказывайте помощь выявленным жертвам, чтобы обеспечить им надлежащий доступ к правосудию посредством юридической помощи и надлежащей информации на понятном им языке.
- **Обеспечьте доступ к языковым и профессиональным курсам,** которые можно было бы посещать параллельно с трудоустройством. Содействуйте доступу женщин к рынку труда, особенно в ситуации, когда женщины являются главами домохозяйств, путем внедрения программ обучения.
- **Взаимодействуйте с общественностью и принимающими сообществами для распространения информации** о возможных ситуациях злоупотребления, эксплуатации и торговли людьми. Предоставьте номера горячей линии и назначьте органы, которые можно оповестить.
- **Тесно сотрудничайте с украинской диаспорой** в принимающей стране для получения доступа к уязвимым группам. Отслеживайте ситуации и сигналы на предмет потенциальной эксплуатации и злоупотреблений.
- **Оцените ситуацию в принимающих сообществах** (особенно с большим количеством перемещенных лиц и/или с серьезными экономическими проблемами) и включите лиц, находящихся в уязвимом положении, в программы гуманитарной помощи и инициативы, направленные на перемещенных лиц. Такой процесс также будет способствовать улучшению отношений между перемещенными лицами и местными жителями принимающего сообщества.

- **Активно выявляйте нарушения прав работников.** Правонарушители должны быть привлечены к ответственности правоохранительными органами, что требует разработки и использования индикаторов и программ обучения для инспекторов труда и правоохранительных органов по вопросам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Инспекторы труда должны располагать достаточными ресурсами для инспектирования рабочих мест, особенно в секторах, где имеются признаки трудовой эксплуатации и торговли людьми.
- **Создайте систему регистрации несопровождаемых и разлученных детей.** Предоставляйте соответствующие возрасту услуги по защите и поддержке: безопасные приспособленные для детей условия проживания (по возможности семейная среда), точная и непредвзятая оценка возраста несопровождаемых и разлученных детей, безотлагательное назначение законного опекуна для представления наилучших интересов ребенка, эмоциональная поддержка, соответствующая их возрасту, непосредственный доступ к образованию. Осуществляйте постоянный мониторинг дел.
- **Установите и внедрите процедуры сотрудничества между странами** для выявления, розыска и воссоединения несопровождаемых, разлученных или пропавших без вести детей с членами их семей.
- **Содействуйте организации доступа детей к регулярному школьному обучению** и другим мерам по защите детей, чтобы обеспечить им их основоположное право на образование и снизить вероятность их участия в детском труде или попрошайничестве. Родителям детей также следует оказывать поддержку, которая должна позволить им использовать способы получения дохода, не связанные со своими детьми.
- **Проводите мониторинг развития ситуации в отношении торговли людьми в стране.** Особое внимание следует уделить мониторингу ситуации с украинскими беженцами – выявлению среди них случаев торговли людьми, вопросам трудовой занятости, жилищных условий, медицинского обслуживания и пр. (в отношении лиц, пользующихся особыми мерами защиты, и лиц без таковых), а также вопросам образования и попечительства над украинскими детьми, в т.ч. проживающими без присмотра родителей, а также для понимания того, насколько украинская диаспора взаимодействует с вновь прибывшими людьми (связь между центральными/областными/местными властями и украинской диаспорой для улучшения взаимодействия и мониторинга ситуации).

Источники

Adler, Katya, How the sex trade preys on Ukraine's refugees [Адлер Катя, Как секс-торговля наживается на украинских беженцах], BBC News, 27.03.2022. См. [здесь](#).

Исполнительное решение Совета (ЕС) 2022/382 от 4 марта 2022 г., устанавливающее наличие массового притока перемещенных лиц из Украины в толковании Статьи 5 Директивы 2001/55/ЕС и влияющее на применение временной защиты [EUR-Lex - 32022D0382 - RU - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

Группа экспертов Совета Европы по борьбе с торговлей людьми, Руководство по преодолению рисков торговли людьми, связанных с войной в Украине и последующим гуманитарным кризисом. [GRETA\(2022\)09](#)

Евроюст, пресс-релиз от 14 июня 2022 г., Состоялась первая встреча Фокус-группы прокуроров, специализирующихся на торговле людьми. См. [здесь](#).

Европейская комиссия, Стратегия ЕС по борьбе с торговлей людьми на 2021-2025 годы, [COM\(2021\)171 final](#).

Европейская комиссия, Миграция и внутренние дела, Временная защита. См. [здесь](#).



Европейская комиссия, Обзорное исследование функционирования национальных и транснациональных механизмов переадресации государств-членов, [HOME/2018/ISFP/PR/THB/0000](#)

Европейская комиссия, План из 10 пунктов, направленный на усиление европейской координации по приему населения из Украины, спасающегося от войны. См. [здесь](#).

Европейская миграционная сеть, Жертвы торговли людьми из третьих стран: выявление, идентификация и защита, март 2022 г. См. [здесь](#).

Исследовательская служба Европейского парламента, Война России против Украины: риски торговли людьми, май 2022 г. См. [здесь](#).

Европол, Торговцы людьми, заманивающие украинцев в Интернете, стали мишенью общеевропейского хакатона, 23 июня 2022 г. См. [здесь](#).

Forin, Roberto & Healy, Claire (2018). Trafficking Along Migration Routes to Europe: Bridging the Gap between Migration, Asylum and Anti-Trafficking [Форин Роберто и Хили Клэр (2018 г.). Торговля людьми на миграционных маршрутах в Европу: преодоление разрыва между миграцией, предоставлением убежища и борьбой с торговлей людьми]. Вена: ICMPD. См. [здесь](#).

Рамочная программа сотрудничества между по предотвращению и противодействию сексуальному насилию, связанному с конфликтом, май 2022 г. См. [здесь](#).

Healy, Claire (2019). The Strength to Carry On: Resilience and Vulnerability to Trafficking and Other Abuses among People Travelling along Migration Routes to Europe [Хили Клэр (2019 г.). Силы продолжать: устойчивость и уязвимость к торговле людьми и другим злоупотреблениям среди лиц, путешествующих по миграционным маршрутам в Европу]. Вена: ICMPD. См. [здесь](#).

Hincu, Diana (2022). The Diaspora Response to War in Ukraine [Хинку Диана (2022 г.). Реакция диаспоры на войну в Украине]. Вена: ICMPD. См. [здесь](#).

ICMPD (2015 г.). Работа над уязвимостями: влияние сирийской войны и положения беженцев на торговлю людьми – исследование Сирии, Турции, Ливана, Иордании и Ирака. Вена: ICMPD. См. [здесь](#).

Межведомственная координационная группа по борьбе с торговлей людьми (ICAT), Тематический бюллетень № 12, Пути решения проблемы уязвимости для торговли людьми. См. [здесь](#).

LRT Radijas, Ukrainian refugees become target for human traffickers in Lithuania [Украинские беженцы становятся мишенью для торговцев людьми в Литве], 02.04.2022 г. См. [здесь](#).

Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Рекомендации относительно необходимости усиления мер по предотвращению торговли людьми в условиях массовых миграционных потоков [SEC.GAL/39/22](#)

ОБСЕ. Рекомендации по активизации усилий, направленных на выявление и снижение рисков торговли людьми онлайн в результате гуманитарного кризиса в Украине. См. [здесь](#).

Кластер по вопросам защиты в Украине. Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в Украине – Техническое задание, май 2022 г. См. [здесь](#).

Tondo, Lorenzo. Ukraine prosecutors uncover sex trafficking ring preying on women fleeing country [Тондо Лоренцо. Украинская прокуратура раскрыла сеть секс-торговцев, охотившуюся на женщин, бегущих из страны]. The Guardian, 7 июля 2022 г. См. [здесь](#).

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Директива ЕС о временной защите на практике, май 2022 г. См. [здесь](#).

УВКБ ООН, Портал оперативных данных. Положение беженцев из Украины. См. [здесь](#).

УВКБ ООН, Ситуация в Украине: Оперативные новости №21. См. [здесь](#).

Европейское региональное бюро УВКБ ООН, Отложенные жизни: Профили и намерения беженцев из Украины. Чехия, Венгрия, Молдова, Польша, Румыния и Словакия, июль 2022 г. См. [здесь](#).

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Два миллиона детей-беженцев бегут от войны в Украине в поисках безопасности за границей, Пресс-релиз, 30 марта 2022 г. См. [здесь](#).

ЮНИСЕФ и УВКБ ООН. Совместная экспресс-оценка: пограничные и приемные зоны в восточной Польше, пятница, 11 – воскресенье, 13 марта 2022 г. См. [здесь](#).

Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Конфликт в Украине: основные данные о рисках торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, июль 2022 г. См. [здесь](#).

УНП ООН, Мишень для торговцев людьми. Украинские беженцы подвергаются высокому риску эксплуатации, пресс-релиз, Вена, 24 марта 2022 г. См. [здесь](#).

УНП ООН, 2018 г. Противодействие торговле людьми в конфликтных ситуациях. Тематический доклад. См. [здесь](#).

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (UNOHCHR). Украина: По заявлениям экспертов, миллионы перемещенных лиц подверглись травме и срочно нуждаются в помощи, 5 мая 2022 г. См. [здесь](#).

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Выступление на мероприятии: «Украинский конфликт и кризис сексуального насилия», Институт мира США, 6 июня 2022 г., г. Вашингтон, округ Колумбия. См. [здесь](#).

© Все права защищены. Ни одна часть этой публикации не может быть переиздана, размножена, распространена или использована в любой форме электронными или механическими средствами, включая фотокопии, микропленки и записи, или в любой системе хранения и поиска данных без письменного разрешения правообладателя.

Эта публикация была подготовлена в рамках инициативы «Пранский процесс: диалог, анализ и обучение в действии», компонента Инструмента партнерства по миграции, при финансовой поддержке Европейского союза.

Содержание этой публикации является исключительной ответственностью автора и не может представлять взгляды Европейского Союза.

Контакты

Секретариат Пранского процесса
Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)
Гонцагагасце 1
A-1010 Вена
Австрия

www.pragueprocess.eu



Финансируется Европейским союзом

