



АНАЛИТИЧЕСКИЙ БРИФ

Россияне в поисках убежища в Европейском союзе

Ольга Гулина

Февраль 2020

РЕЗЮМЕ

Начиная с 1990-х многие россияне выехали в поисках международной защиты в ЕС. В то время как уровень признания российских прошений на убежище снижается, число представителей уязвимых групп, чьи права и интересы требуют особой защиты в России, растет. Государства-члены ЕС (ГЧ ЕС)¹ тем временем пересматривают свои подходы к предоставлению международной защиты, среди прочего учитывая шансы каждого конкретного соискателя убежища на последующую успешную интеграцию.

Данный аналитический бриф содержит анализ прошлых и настоящих потоков российских соискателей убежища в ГЧ ЕС, определяет основные вызовы, а равно представляет конкретные рекомендации для политиков в России и ЕС.

¹ Здесь и далее: государства-члены ЕС, Швейцария, Норвегия и Лихтенштейн.



Вынужденная миграция первой волны была вызвана турбулентностью изменений, происходящих в России из-за распада СССР.

ЭТАПЫ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ ИЗ РОССИИ

Вынужденную миграцию из России в ЕС можно условно разделить на три этапа: 1990 – 1999 гг.; 2000 – 2013 гг.; 2014 г. – по настоящее время.

Вынужденная миграция **первой волны** была вызвана турбулентностью изменений, происходящих в России из-за распада СССР. Территориальные, этнические и социальные конфликты вынуждали россиян уезжать из страны. Их предпочтительными направлениями выезда были Германия (28470 прошений), Великобритания (12675), Голландия (6603), Швеция (4807), Франция (2668) и Австрия (2103)².



Источник: УВКБ ООН (2001)

На этот же период приходится и первая чеченская война, начавшаяся в декабре 1994 г. и продолжавшаяся до августа 1996 г. Несмотря на военные действия на территории Чечни, только небольшое число российских граждан чеченской национальности уезжали в поисках убежища из России³, в большинстве находя пристанище в сопредельных Чечне республиках РФ – Ингушетии, Дагестане, Северной Осетии и др. – и становясь внутренне перемещенными лицами. Выезд в поисках убежища за пределы России в эти годы был исключением из правила.



Источник: УВКБ ООН (2001)

² УВКБ ООН (2001).

³ УВКБ ООН (2002).



Это подтверждается данными статистики УВКБ ООН: в 1990 – 1994 гг., до начала первой чеченской войны, россиянами в ЕС было подано около 40000 прошений на убежище, преимущественно в Германии (20383 заявления), Голландии (3459) и Швеции (3372). Эти цифры не выросли и в 1995 – 1999 гг., во время войны, оставшись на отметке в 32462 заявления, из которых большинство были зарегистрированы в Великобритании (11075 прошений), Германии (8087) и Голландии (3144)⁴. Высокая численность соискателей убежища из России в Германии в этот период объясняется наличием особой программы для российских граждан еврейской национальности, признаваемых Германией до января 2005 г.⁵ в качестве контингентных беженцев⁶.

Вторая волна вынужденной миграции пришлось на время второй чеченской войны, продлившейся почти десятилетие с сентября 1999 г. до апреля 2009 г.⁷ Общее число российских просителей убежища увеличилось, в частности число россиян чеченской национальности. Они выезжали из России через Беларусь в Германию, Польшу, Австрию, Францию и Норвегию⁸. Число одобренных прошений от соискателей убежища чеченской национальности увеличивалось с каждым годом. Так в Германии в 2000 г. были одобрены 25% прошений на убежище чеченцев, в то время как уже в 2001 их было 63%, а в 2005 и 2007 гг. их число перевалило за 93 %⁹. Самое же большое число одобренных прошений на убежище от чеченцев в ЕС приходится на 2003-2005 гг.¹⁰

Вторая волна вынужденной миграции пришлось на время второй чеченской войны, продлившейся почти десятилетие с сентября 1999 г. до апреля 2009 г.



Источник: Гулина, О. (2010), 'Политико- правовые и правовые сложности миграции на примере иммигрантов из стран СНГ'. С. 98 [Rechtspolitische und rechtliche Probleme der Zuwanderung - dargestellt anhand der Zuwanderer aus den GUS-Staaten]

⁴ Там же.

⁵ Федеральное ведомство по мигрантам и беженцам (BAMF) (2015)

⁶ Контингентные беженцы — определенные группы иностранцев, получивших право на проживание в стране по гуманитарным причинам, международно-правовым основаниям или в связи с политическими интересами ФРГ по смыслу § 23 «Закона о праве на пребывание в ФРГ. Лица еврейской национальности до 2005 г. рассматривались как контингентные беженцы в Германии.

⁷ Вторая чеченская война (30 сентября 1999 года - 16 апреля 2009) в официальных документах РФ именуется контртеррористической операцией по установлению порядка на территории Северо-Кавказского региона.

⁸ Human Constanta (2016).

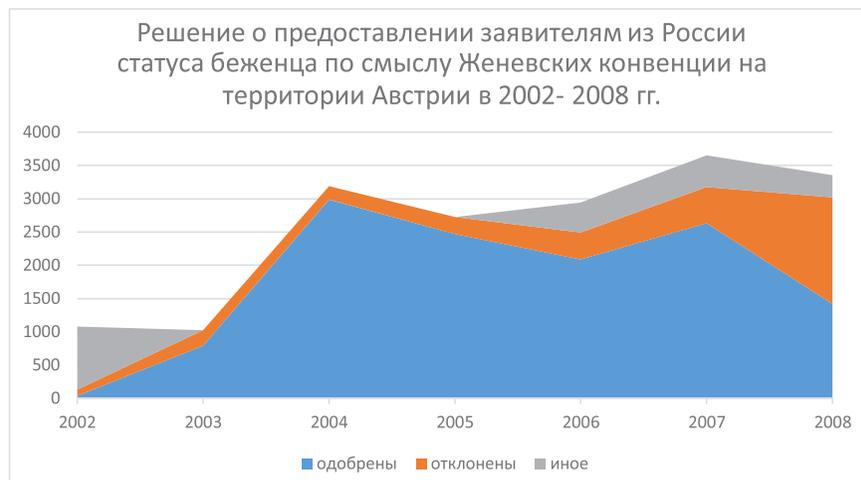
⁹ В 2002 г. – 80,4%; в 2003 г. – 81,5%; в 2004 г. – 81,6%; в 2005 г. – 93,5%; в 2006 – 65,4%; в 2007 – 93,3%.

Гулина, О. (2010).

¹⁰ В 2003 году квота успешности признания беженцем или лицом, нуждающимся в защите, для граждан РФ чеченской национальности составляла в Словакии 1%, в Польше – 2,4%, в Австрии – 94%.



В целом, до 2007 г. страны ЕС более активно предоставляли разные формы международной защиты (такие как, убежище, право на пребывание по гуманитарным причинам, запрет на депортацию) россиянам. Больше всего одобренных прошений пришлось на Австрию, в особенности в отношении соискателей убежища чеченской национальности.¹¹ Этнические чеченцы также составляли до 91 % всех признанных беженцев в Польше и 98% лиц, которым гарантировалось право на невыдворение¹². Польша продолжила выдавать разные формы международной защиты россиянам до 2010 г., когда она отклонила 83,2 % их прошений.



Источник: Министерство внутренних дел Австрии, статистика об иностранцах и убежище [BMI Österreich, Asyl- und Fremdenstatistik]

С момента окончания второй чеченской войны в 2009 г. число заявок на убежище из России в ЕС значительно снизилось¹³.

Начавшаяся в 2014 г. **третья волна** вынужденной миграции в большинстве характеризуется более широким контингентом просителей убежища, которые сегодня также включают политических, общественных и экологических активистов, представителей ЛГБТ-сообщества и др. Несмотря на достаточно заметное количество заявок на убежище¹⁴, квота успешности заявлений в странах ЕС существенно снизилась. В 2018 году лишь каждое 8-е прошение россиян было одобрено в Германии, каждое 7-е – во Франции и почти ни одного в Польше.

С 1990 г. выбор основных стран назначения среди российских соискателей убежища определялся несколькими факторами: территориальной близостью (например, Польша, Норвегия), наличием большого русскоговорящего сообщества (например, Германия, страны Балтии), существованием особых программ для беженцев из России (например, Франция, Германия) или особенностью законодательства отдельных стран ЕС (Франция, Германия, Австрия, Швеция и др.). Однако портрет соискателя убежища из РФ за прошедшие три десятилетия претерпел существенные изменения, становясь все более разнообразным.

¹¹ Хофман, М. и Райхель, Д. (2008).

¹² Альшер, С. (2008).

¹³ Исключением стал 2013 г., когда Германия и Польша снова зафиксировали небывалый всплеск числа соискателей убежища из России: 14885 первоначальных заявителей (+11288 чел. по сравнению с 2012г.) в Германии и 11935 заявителей (+7000 чел.) в Польше. По данным СМИ, всплеск был спровоцирован слухами о предоставлении наделов земли и выгодных кредитов для просителей убежища из России чеченской национальности. См. больше в Spiegel (2013).

¹⁴ В 2016 г. наибольшее количество россиян обратились впервые за убежищем в Германии (10985 чел), Польше (7435 чел), Франции (1775 чел.) и Австрии (1235 заявителей).

Начавшаяся в 2014 г. третья волна вынужденной миграции в большинстве характеризуется более широким контингентом просителей убежища.



ТЕНДЕНЦИИ ПОСЛЕДНЕГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ

Начиная с 2008 г. контингент российских соискателей убежища в странах ЕС был **сбалансирован по гендеру**¹⁵. В 2008-2018 гг., доминантной группой первоначальных заявителей на убежище из России были **несовершеннолетними**¹⁶.



Источник: Евростат, 2008-2018 гг.

Данные статистики свидетельствуют, что миграционные настроения снижаются с возрастом. Этот феномен частично обуславливается тем, что молодое поколение россиян более осведомлено о возможностях и путях поиска убежища. Во-вторых, старшее поколение россиян менее подвержено протестным настроениям, и как следствие, менее подвержено преследованиям со стороны государства и желанию выехать из страны. Наконец, можно предположить, что существует определенный цепной эффект миграции, так как в своем большинстве поток вынужденной миграции состоит из российских чеченцев, которых в силу традиций отличает большая семейственность.

За период 2016 – 2018 гг. **общие показатели первоначальных прошений на убежище из России в ЕС снизились вдвое**: от 23045 чел. (23270 чел.¹⁷) в 2016 г. до 12705 чел. (12880 чел.) в 2017 г. и 11745 чел. (11940 чел.) в 2018 г. Тем не менее, отдельные страны за тот же период зарегистрировали незначительный прирост прошений на убежище от россиян.¹⁸

Отмеченное снижение числа прошений на убежище может быть связано как с ужесточением порядка предоставления убежища, так и уменьшением квоты успешности заявлений граждан РФ на убежище в странах ЕС. К примеру, в Норвегии до 2007 г. около 75% прошений россиян об убежище получали положительное решение, а в 2017 г. - более 85% были отклонены¹⁹. В 2018 г. наибольшее число прошений на убежище от россиян было одобрено Германией (548чел.), Австрией (526 чел.) и Францией (205 чел.) При этом самая большая доля положительных решений

¹⁵ Среди заявителей в странах Европы было в 2008 г. 48,5 % россиян женского пола и 51,5 % мужского пола; в 2010 г. – 48,7% и 51,3%; в 2014 г. – 49,3% и 50,7%; в 2016г. – 49,4% и 50,6%; в 2017г. – 48,8% и 51,2%; в 2018 г.- 47,8% и 52,2% соответственно.

¹⁶ Несовершеннолетние просители убежища из России в странах Европы: 5455 чел. из 12015 заявителей в 2008 г.; 6060 чел. из 13610 чел. в 2010 г.; 6880 чел. из 14355 в 2014 г.; 11980 из 23270 чел. в 2016г.; 6330 чел. из 12880 в 2017 г.; 5395 чел. из 11940 заявителей в 2018г.

¹⁷ Здесь и далее данные включают Швейцарию, Норвегию и Лихтенштейн.

¹⁸ Евростат (2008 – 2019).

¹⁹ Норвежский Хельсинкский комитет.

За период 2016 – 2018 гг. общие показатели первоначальных прошений на убежище из России в ЕС снизились вдвое.



были зарегистрированы Голландией (54,1%), Великобританией (52,4%), Литвой (48,6%), Австрией (46,6%) и Латвией (40%)²⁰.



Источник: Эглит Л. [Eglitis, L.] (2018): *Прошения об убежище и беженцы из России [Asylanträge und Flüchtlinge aus Russland]*.

Еще одной причиной снижения потока соискателей убежища может заключаться в том, что миграция из России могла принять «скрытый» характер, когда большинство соискателей убежища формально выезжают на учебу, работу, для воссоединения с семьей или в рамках этнической эмиграции²¹. Наконец, в других государствах, таких как Канада или США, квота успешности прошений на убежище от россиян в 2018 г. была выше.²²

В целом, в 2018 г. с прошениями об убежище или иной формой защиты обратились 18.894 граждан РФ, из них почти две трети подали прошения в государствах ЕС, Норвегии, Швейцарии и Лихтенштейне. На фоне снижающегося потока российских соискателей убежища и снижения положительных решений по их заявлениям, увеличивается число уязвимых групп, чьи права и интересы требуют особой защиты.

ОСОБО УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН

В настоящее время особо уязвимыми группами российских граждан, требующих мер гуманитарной защиты, следует признать: российских граждан чеченской национальности; прихожан Церкви Свидетелей Иеговы, признанной Верховным судом РФ экстремистской организацией в 2017 г.²³; представителей ЛГБТ-сообщества, оказавшихся в опасности после вступления российского закона о гомосексуальной пропаганде²⁴;

²⁰ Там же.

²¹ Под этнической миграцией автор понимает специальные программы и правовые нормы, способствующие облегченной эмиграции иностранных граждан, доказавших этническую принадлежность к странам Европы, как переселение этнических немцев и их потомков- Spätsausiedler – в Германию, этнических поляков с помощью Karta Polaka в Польшу и проч.

²² В Канаде в 2018 г. квота успешности составила 84,3% от 151 поданных заявлений, в США - 49,2% от 1533 поданных заявлений См. больше в Эглит Л. (2018).

²³ Решение Верховного Суда РФ от 20 апреля 2017 г. №АКПИ17-238.

²⁴ Федеральный закон 135-ФЗ.

На фоне снижающегося потока российских соискателей убежища и снижения положительных решений по их заявлениям, увеличивается число уязвимых групп, чьи права и интересы требуют особой защиты.



лиц с положительным ВИЧ статусом из-за их стигматизации в российском обществе; политических, общественных и экологических активистов и журналистов, которые по новому российскому законодательству могут быть признаны иностранными агентами²⁵.

Российские граждане чеченской национальности

Российские граждане чеченской национальности имеют разные мотивы и причины для выезда в ЕС. Среди них есть те, кто вынужден покинуть Чечню, и Россию в целом, скрываясь от преследований и нарушений прав человека. Другие, под прикрытием статуса «беженца», выполняют роль «охранников морали», устраивая охоту на соотечественников, которые принадлежат к представителям ЛГБТ-сообщества, чеченских женщин и девушек, живущих в ЕС, а равно тех, кто находится в оппозиции к режиму президента Чечни Кадырова.

Уровень одобренных прошений на убежище от российских чеченцев в странах ЕС в последние годы стремится к нулю. Компетентные суды преимущественно апеллируют к тому, что в ситуации преследования заявители могут рассчитывать на **«альтернативное внутреннее убежище»**²⁶ на территории других субъектов РФ. Однако, как показывают отчеты российских²⁷ неправительственных и международных²⁸ организации, такая альтернатива не соотносится с российскими реалиями. Так, например, в августе 2018 г. Amnesty International сообщила об исчезновении гражданина РФ чеченской национальности Азамата Байдуева после отказа в убежище польскими властями и его депортации в Россию.²⁹ Подобные факты, отнюдь, не единичны³⁰.

Среди получивших убежище или другие формы международной защиты в ЕС распространена обеспокоенность в отношении возможной депортации в Россию и «метода коллективной ответственности», установленного в республике Чечня³¹. Данные страхи подтверждаются тем, что государства-члены ЕС: а) в соответствии со статьями 1С (5) и (6) Женевской Конвенции стали активно использовать положения, позволяющие отзывать статус беженца и иные формы международной защиты³²; б) активно ведут переговоры и запускают программы сотрудничества с уполномоченными органами РФ в целях депортации российских граждан чеченской национальности в Россию. Одной из подобных инициатив является ERIN - пилотная программа добровольной репатриации российских граждан чеченской национальности из Великобритании, Германии, Франции и Швеции в Чечню, администрируемая с 1 мая по 31 октября 2018 г.³³ Тем не менее, возвращение российских граждан чеченской национальности на историческую родину в Чечню имеет и свои позитивные примеры. MOM Австрии опубликовала данные о шести реинтеграционных программах за 2010 – 2016гг., когда 669 российский граждан чеченского происхождения и 645 членов их семей благополучно вернулись, а 369 чел. получили медицинскую помощь и сопровождение для успешной репатриации, из Австрии в Чечню³⁴.

²⁵ Федеральный закон от 02.12.2019 № 426-ФЗ.

²⁶ Высший административный суд Берлина и Бранденбурга; Федеральный административный суд Германии; Административный суд города Аугсбурга; Административный суд Польши.

²⁷ Ганнушкина, С. (2013).

²⁸ Норвежский Хельсинский комитет.

²⁹ Amnesty International (2018).

³⁰ Стародубцева, М. (2017).

³¹ Метод коллективной ответственности означает ответственность родственников, оставшихся в Чечне за действия, совершенные членами семьи за пределами республики и страны.

³² Шульц, Ж. (2020).

³³ Европейская сеть реинтеграции & Федеральное ведомство по миграции и беженцам (ERIN&BAMF) (2018).

³⁴ MOM Австрии (2017).

Уровень одобренных прошений на убежище от российских чеченцев в странах ЕС в последние годы стремится к нулю.



Сам вопрос предоставления российским гражданам чеченской национальности убежища и защиты в Европе все чаще выходит за рамки исключительно беженского права.

Сам вопрос предоставления российским гражданам чеченской национальности убежища и защиты в Европе все чаще выходит за рамки исключительно беженского права. Не менее важным при принятии решения по убежищу на сегодняшний день является и позитивный интеграционный прогноз.³⁵ В этой связи вопросы интеграции молодого поколения чеченцев, их закрытость и неготовность к межкультурной коммуникации и диалогу вызывают большую озабоченность у властей государств ЕС.³⁶ Эти сомнения подтверждаются исследованиями, среди которых исследование МВД Австрии и МОМ, показавшее, среди прочего, что большая часть проживающих в Австрии представителей молодого поколения чеченцев в возрасте до 26 лет согласна с высказыванием, что «либеральный стиль жизни [в Австрии] не совпадает с их [чеченскими] внутренними ценностями и мироощущением».³⁵ Более того, «готовность заводить друзей из других стран, выслушивать иную точку зрения» у чеченцев в возрасте до 26 лет значительно ниже, чем готовность к межкультурному диалогу и интеграции чеченцев в возрасте от 35- 40 лет и старше.

Серьезные опасения иммиграционных служб ГЧ ЕС вызывают процессы радикализации, исламизации³⁶ и криминализации чеченцев, проживающих в Европе. В докладе Федерального ведомства уголовной полиции Германии 2019 г. озвучены материалы секретной операции «Vorste» и результаты годового наблюдения за россиянами чеченской национальности в Германии, утверждающие, что «...[они] демонстрируют высокую конфликтность, готовность к насилию и все чаще связаны с особо тяжкими правонарушениями».³⁷ Такие выводы могут в перспективе влиять на решения иммиграционных служб, хотя правозащитники и эксперты с таким видением официальных органов государств ЕС не согласны.

Представители ЛГБТ сообщества как просители убежища в Европе

Принятие закона о запрете пропаганды гомосексуальных действий³⁸ в РФ в 2013 г. стало новой отправной точкой для преследований, проявления агрессии и нарушении прав представителей ЛГБТ-сообщества. Офис Верховного комиссара ООН по правам человека и международные правозащитные организации постоянно выражают озабоченность уровнем агрессии, гомофобии, нарушением прав и растущим числом избиений и убийств представителей ЛГБТ-сообщества в России³⁹.

ЛГБТ соискатели убежища из России, особенно чеченского происхождения, находятся в зоне особого риска. Эта группа не может рассчитывать на альтернативное внутреннее убежище России из-за семейно-клановой структуры чеченского общества, грубых нарушений прав человека, преследований этой группы властными органами Чечни⁴⁰. Экстраординарные нарушения основных прав чеченских ЛГБТ-представителей не раз становились темой обсуждений правительств Швеции⁴¹, Великобритании⁴², Германии⁴³, что способствовало ускоренной

³³ Европейская сеть реинтеграции & Федеральное ведомство по миграции и беженцам (ER-IN&BAMF) (2018).

³⁴ МОМ Австрии (2017).

³⁵ МОМ (2009).

³⁶ Европейская сеть наблюдения за радикализацией (2018).

³⁷ Лебергер, Р. (2019).

³⁸ Федеральный закон 135-ФЗ.

³⁹ УВКБ ООН (2019).

⁴⁰ Российская сеть ЛГБТ и Милашина, Е. (2017).

⁴¹ МИД Королевства Швеции (2019).

⁴² Делегация Великобритании при ОБСЕ (2018).

⁴³ МИД ФРГ (2019).



процедуре предоставления убежища пострадавшим от пыток, издевательств и преследований в чеченских населенных пунктах Цоци-Юрт и Аргуне⁴⁴. Российские власти не провели тщательного расследования незаконных задержаний и пыток, лишения жизни представителей ЛГБТ сообщества в Чечне весной 2017 года⁴⁵. По информации Московской Хельсинской группы, с апреля 2017 г. по январь 2019 г. российская ЛГБТ сеть была вынуждена эвакуировать из Чечни порядка 150 чел., из которых более 130 чел. покинули Россию⁴⁶.

Получение убежища для заявителей по причине сексуальной ориентации и гендерной принадлежности становится сложнее с каждым годом. Недавний опрос подтвердил, что иммиграционные власти ЕС не рассматривали заявления об опасности преследований в странах происхождения ЛГБТ-заявителей достаточно серьезно. Среди 40 соискателей убежища в Германии, которые просили убежища на основании их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, 23% сообщили, что сталкивались со стереотипами со стороны интервьюеров или переводчиков во время их слушаний.^{47 48} Такие примеры несомненно иллюстрируют необходимость принятия дополнительных мер и экспертизы в этой сфере.

В целом, доля признания беженцем на основании сексуальной ориентации или гендерной принадлежности в государствах ЕС, включая заявки от россиян, минимальна. Для получения убежища или иной формы защиты в ГЧ ЕС заявители из ЛГБТ группы должны убедить компетентные органы, что они действительно относятся к группе ЛГБТ представителей и доказать, что их преследуют. В соответствии с решением Европейского суда, «само наличие законодательства о запрете гомосексуальных действий или пропаганды подобных действий не является достаточным основанием для одобрения прошения об убежища заявителя в государствах – членах ЕС... для одобрения [прошения об убежище] должны быть «определенная серьезность таких угроз».⁴⁹ Поэтому принятие российского закона о запрете пропаганды гомосексуальных связей не повлияло на практику европейских правоприменительных и судебных органов.

Еще одной сложностью является то, что в большинстве государств ЕС нет отдельной статистической информации о просителях убежища, относящихся к ЛГБТ сообществу. Общей практикой является включение данных заявителей, пострадавших от преследования на основании их сексуальной ориентации и/или гендерной принадлежности, в раздел «принадлежность к социальной группе». В то время как сексуальная ориентация может быть основанием для предоставления убежища или иных форм защиты, она, как правило, не отражается в соответствующей национальной статистике.⁵⁰ Бельгия и Норвегия представляют собой исключение, предлагая заявителям на убежище указать в качестве обоснования заявления «сексуальную ориентацию» или «гендерную принадлежность». Хотя эти данные официально не публикуются, эксперты указывают, что в 2002–2013 гг. число ЛГБТ заявителей из всех стран мира

В целом, доля признания беженцем на основании сексуальной ориентации или гендерной принадлежности в государствах ЕС, включая заявки от россиян, минимальна.

⁴⁴ Current Time TV (2017).

⁴⁵ Гордиенко, И., Милашина, Е. (2017).

⁴⁶ МХГ (2019).

⁴⁷ Объединение г. Кельна по делам беженцев (2018).

⁴⁸ Quarteera e.V. (2019).

⁴⁹ 4 Палата Суда ЕС. Решение суда от 7 ноября 2013г.

⁵⁰ Европейская Комиссия (ЕС) (2016), Специальный запрос о национальной политике в области убежища в отношении ЛГБТ лиц, ищущих убежища.



в Бельгии и Норвегии составляло порядка 4% от всех заявок на убежище.⁵¹ Чехия допускает сбор информации о сексуальной ориентации лишь для анализа индивидуального прошения об убежище. Большинство стран-членов ЕС⁵² не предусматривают такой опции.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Вопросы определения статуса беженца и предоставления иных форм защиты представителям уязвимых групп, таким как российские граждане чеченской национальности и представители ЛГБТ, требуют особого внимания и последующего обсуждения европейских и российских законодателей и лиц, принимающих решения по убежищу. Для этого между представителями компетентных органов государств-членов ЕС и РФ, включая также независимые российские НПО, целесообразно **организовать площадку для диалога**. Такой диалог может послужить сотрудничеству и обмену информацией, а следовательно, возможному получению лучшего представления об этом феномене и иллюстрации **возможностей и рисков для создания альтернативного внутреннего убежища на территории РФ**.

Для надлежащего **сбора, анализа и распространения статистических и качественных данных** о реализации права на убежище уязвимых групп мигрантов требуется объединить усилия компетентных органов, академических институтов и экспертов государств-членов ЕС. Такие усилия могут помочь надлежащему мониторингу прозрачности и непредвзятости решений об убежище в государствах-членах ЕС.

В целях совершенствования работы иммиграционных служб и судов по рассмотрению дел в отношении лиц ЛГБТ сообщества и других уязвимых групп населения необходимо собрать и проанализировать судебную и правоприменительную практику государств-членов ЕС. В частности, проведение ревизии решений первой инстанции в Австрии, Германии, Швеции, Норвегии, Франции, Голландии представляется необходимым. Анализ позволит оценить соблюдение всех стандартов прав человека и способствовать достижению единообразия судебной практики в странах ЕС. Конечным результатом должен стать сборник лучших практик и полезных подходов о предоставлении различных форм защиты представителям описанных уязвимых групп.

Стоит также обратить внимание на **компетентность представителей иммиграционных служб, правоприменителей, работников судов и судей в государствах ЕС** – в первую очередь в Германии, Австрии, Норвегии, Франции, Голландии и Швеции, так как они получают больше всего заявлений на убежище. Проведении тренингов и разработка специальных пособий для их работников могут повысить уровень осведомленности и знаний о специфике описанных групп соискателей убежища.

⁵¹ Гартнер, Л. (2015).

⁵² Болгарии, Хорватии, Кипра, Финляндии, Германии, Венгрии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Голландии, Польши, Словакии Швеции.



Тем времени, последние тенденции и результаты программ ЕС по возвращению российских граждан чеченской национальности требуют дальнейшего изучения. Необходимо сохранять постоянный контроль за жизнью и безопасностью участников национальных программ репатриации. Одним из конкретных шагов по данному направлению может стать проведение дополнительной и независимой оценки результатов пилотной программы добровольной репатриации российских граждан чеченской национальности из Великобритании, Германии, Франции и Швеции в Чечню, администрируемой ERIN в 2018 г., с привлечением российских экспертов и правозащитников.

ССЫЛКИ

1. 4 Палата Суда ЕС. Решение суда от 7 ноября 2013г. [4. Kammer des EuGHs. Urteil vom 7.November 2013].
2. Административный суд города Аугсбурга [VG Augsburg, Urteil v. 06.02.2018 – Au 2 K 17.30712]; Административный суд Польши [Polska: V SA/Wa 2332/11]
3. Высший административный суд Берлина и Бранденбурга [Germany´s High Administrative Court of Berlin & Brandenburg, 3 March 2009, Az. 3 B 16.08]
4. Решение Верховного Суда РФ от 20 апреля 2017 г. №АКПИ17-238, <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71580182/> Дата доступа 7 февраля 2020 г.
5. Федеральный административный суд Германии [Germany`s Federal Administrative Court, 5 May 2009, Az.: 10 C 19.08]
6. Федеральный закон 135-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей», Российская газета, <https://rg.ru/2013/06/30/deti-site-dok.html>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.
7. Федеральный закон от 02.12.2019 № 426-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/59952.html/>. Дата доступа 23 января 2020 г.
8. Альшер, С. [Alscher, S.] (2008), 'Польша. Профиль страны'. С. 5 [Poland. Country Profile. Hamburg Institute of International Economics.] Доступно по ссылке http://focus-migration.hwwi.de/uploads/tx_wilpubdb/CP03_Poland_Update_01.pdf. Дата доступа 27 июля 2019 г.
9. Amnesty International (2018), 'Россия: Чеченский беженец исчез после незаконной депортации из Польши [Russia: Chechen refugee forcibly disappeared after being unlawfully deported from Poland, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2018/09/russi-chechen-refugee-forcibly-disappeared-after-being-unlawfully-deported-from-poland/>. Дата доступа 03 сентября 2019 г.



10. Current Time TV (2017), 'Первый неанонимный рассказ о пытках в секретной тюрьме для геев', <https://www.currenttime.tv/a/28798212.html>. Дата доступа 3 сентября 2019.

11. Der Spiegel (2013), Контрабандисты заманивают чеченцев в Германию [Schlepper locken Tschetschenen nach Deutschland], Der Spiegel, <https://www.spiegel.de/politik/ausland/asylbewerber-der-anstieg-der-tschetschenischen-fluechtlinge-a-911427.html>. Дата доступа 25 июля 2019 г.

12. Human Constanta (2016), 'Невидимые беженцы на границе Беларуси и Польши. <https://humanconstantaby.nevidimie-bezhency-2016/> Дата доступа 27 июля 2019 г.

13. Quarteera e.V. (2019), Сообщения для прессы от 30.08.2019 [Pressemitteilung v. 30. 08.2019]. <http://www.quarteera.de/blog/hungerstreik>. Дата доступа 27 сентября 2019 г.

14. Ганнушкина, С. (2013), 'Чеченцы в России. Уголовные преследования жителей Чеченской Республики. Положение женщин в Чеченской Республике. Проблемы собственности в Чечни'. Москва: Мемориал & Гражданское содействие '.

15. Гартнер, Л. [Gartner L.] (2015), '(Не) достоверно для квир- мигрантов: убежище по причине сексуальной ориентации в Европейском Союзе' [(In)credibly Queer: Sexuality-based Asylum in the European Union]. https://www.humanityinaction.org/knowledge_detail/incredibly-queer-sexuality-based-asylum-in-the-european-union/. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

16. Гордиенко, И., Милашина, Е. (2017): Расправы над чеченскими геями. Новая газета. 30 марта 2017.

17. Гулина, О. (2010), 'Политико- правовые и правовые сложности миграции- на примере иммигрантов из стран СНГ'. С. 98. [Rechtspolitische und rechtliche Probleme der Zuwanderung - dargestellt anhand der Zuwanderer aus den GUS-Staaten. Potsdam: Universität Potsdam Verlag.].

18. Делегация Великобритании при ОБСЕ (2018), ' Совместное заявление по экспертному докладу Московского механизма о серьезных нарушениях прав человека в Чечне' [Joint Statement on the Moscow Mechanism Report]. <https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-the-moscow-mechanism-report>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

19. Европейская Комиссия (ЕС) (2016), Специальный запрос о национальной политике в области убежища в отношении ЛГБТ лиц, ищущих убежища. [Ad-Hoc Query on NL AHQ on national asylum policies regarding LGBT-asylum seekers]. https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/docs/ad-hoc-queries/ad-hoc-queries-2016.1061_-_nl_ahq_on_national_asylum_policies_regarding_lgbt-asylum_seekers.pdf. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

20. Европейская сеть наблюдения за радикализацией (European Eye on Radicalization) (2018), ' Чеченские боевики Европы' [Europe's Chechen Foreign Fighters]. Доступно по адресу <https://eeradicalization.com/europes-chechen-foreign-fighters/>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.



21. Европейская сеть реинтеграции & Федеральное ведомство по миграции и беженцам (ERIN&BAMF) (2018), Пилотный проект о реинтеграции в Чечне [Pilotprojekt zu Reintegration in Tschetschenien]. Доступно по адресу <http://www.bamf.de/SharedDocs/Meldungen/DE/2018/201804026-pilotprojekt-erin-reintegration-tschetschenien.html>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.
22. Евростат (2008 – 2019), 'Убежище и первоначальные заявитель на убежище по гражданству, возрасту и гендеру [Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex. Annual aggregated data (rounded)]. Доступно по адресу https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=migr_asyappctza&lang=en. Дата доступа 18 июня 2019 г.
23. Лебергер, Р. [Lehberger, R] (2019), 'Криминальное ведомство ФРГ предупреждает о чеченской мафии' [BKA warnt vor Tschetschenen-Mafia], Der Spiegel. Доступно по адресу <https://www.spiegel.de/panorama/justiz/bka-warnt-vor-tschetschenen-mafia-a-1266338.html>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.
24. МИД Королевства Швеции (2019), 'Заявление Коалиции о ситуации в Чечне' [Statement by Equal Rights Coalition on the situation in Chechnya]. Доступно по адресу <https://www.government.se/statements/2019/01/statement-by-equal-rights-coalition-on-the-situation-in-chechnya---january-23-2019/>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.
25. МИД ФРГ [Auswärtiges Amt] (2019), 'Сообщение для прессы от 15.01.2019' [Pressemitteilung vom 15.01.2019]. Доступно по адресу <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/kofler-croquette-tschetschenien/2177418>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.
26. MOM (2009), 'Исследование положения и статуса российских граждан чеченского происхождения в Австрии' [Studie zu Situation und Status russischer Staatsangehöriger tschetschenischer Herkunft in österreichischer Grundversorgung]. Доступно по адресу https://austria.iom.int/sites/default/files/pictures/Studie_IOM_Wien_Endfassung_deutsch.pdf. Дата доступа 3 декабря 2019 г.
27. MOM Австрии (2017), 'Рассылка отдела по добровольному возвращению и реинтеграции' [AVRR Newsletter]. Доступно по адресу <https://austria.iom.int/sites/default/files/AVRRNFLFruehling2017.pdf>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.
28. МХГ (2019), Пресс – релиз. <https://www.mhg.ru/news/v-chechne-nachalis-novye-zaderzhaniya-lgbt-dva-cheloveka-ubity>. Дата доступа 27 сентября 2019 г.
29. Норвежский Хельсинкский комитет [Norwegian Helsinki Committee] (2019): Потерянные в России. Доклад. [Lost in Russia. Report.] NHC, https://www.nhc.no/content/uploads/2019/02/Report_LostInRussia_web_oppslag_skygge.pdf. Дата доступа 5 сентября 2019 г.
30. Объединение г. Кельна по делам беженцев [Kölner Flüchtlingsrat e.V.] (2018), Отчет по проекту [Projektbericht. Erfahrungen mit der Anhörung von LSBTIQ* Geflüchteten]. Доступно по ссылке <https://schwules-netzwerk.de/wp-content/uploads/2018/10/Projektbericht-zur-Anh%C3%B6rung-von-LSBTIQ-Gefl%C3%BChteten.pdf>. Дата доступа 27 сентября 2019 г.



Все права защищены. Ни одна часть этой публикации не может быть переиздана, размножена, распространена или использована в любой форме электронными или механическими средствами, включая фотокопии, микропленки и записи, или в любой системе хранения и поиска данных без письменного разрешения правообладателя.

Эта публикация была подготовлена в рамках инициативы «Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии», компонента Инструмента партнёрства по мобильности II, при финансовой поддержке Европейского союза.

Содержание этой публикации является исключительной ответственностью автора и инициативы «Пражский процесс: диалог, анализ и обучение в действии», и не может представлять взгляды Европейского Союза.

Контакты

Секретариат Пражского процесса
Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD)
Гонзагагассе 1
А-1010 Вена
Австрия
www.pragueprocess.eu



Mobility Partnership Facility

Funded by the European Union



31. Российская сеть ЛГБТ и Милашина, Е. (2017): 'Преследования ЛГБТ на Северном Кавказе' [LGBT Persecution in the North Caucasus]. Доступно по адресу https://www.ilga-europe.org/sites/default/files/chechnya_report_by_rus_lgbt_n_31_july_2017.pdf. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

32. Стародубцева, М. (2017), 'Мне очень страшно [.. I have a fear]. Opendemocracy. Доступно по адресу <https://www.opendemocracy.net/ru/kak-chechenskie-bezhenzy-pytautsya-sbeghat-v-evropu/>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

33. УВКБ ООН (2001), Заявки на убежище из развитых стран [Asylum application in the industrialized countries. 1980/1999]. UNHCR. <https://www.unhcr.org/3c3eb40f4.pdf>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

34. УВКБ ООН (2002), 'Анализ с ситуации с чеченскими заявителями из России в контексте ситуации в Чечне' [Paper on Asylum Seekers from the Russian Federation in the context of the situation in Chechnya]. UNCHR. <https://www.refworld.org/pdfid/3d5a35a34.pdf>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

35. УВКБ ООН (2019): Эксперты ООН призывают к правовым действиям после возобновления преследования лесбиянок, геев и бисексуалов [UN experts urge action after reports of renewed persecution of lesbian, gay and bisexual people]. Доступно по адресу <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24162&LangID=E>. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

36. Федеральное ведомство по мигрантам и беженцам (BAMF) (2015), 'Информация для заявителей еврейской национальности'. [Allgemeine Informationen für jüdische Antragsteller]. BAMF. http://www.bamf.de/DE/Migration/JuedischeZuwanderer/AktuelleInfo/aktuelleinfo-node.html;jsessionid=5C37492D23561E7842CC6FDFA161C2D9.2_cid359. Дата доступа 3 декабря 2019 г.

37. Хофман, М. и Райхель, Д. [Hofmann, M. & Reichel, D.] (2008), 'Миграция чеченцев в Европу. Статистическая перспектива'. [Chechen Migration Flows to Europe. A Statistical Perspective, in A. Janda, N. Leitner & M. Vogl (Hrsg.), Chechens in the EU, 9-26. Wien: BIM.]

38. Шульц, Ж. [Schultz, J.] (2020): 'Аннулирование права на защиту. Ограничения и отзыв права на невозвращение в гуманитарном праве' [The end of protection? Cessation and the 'return turn' in refugee law]. Доступно по адресу <http://eumigrationlawblog.eu/the-end-of-protection-cessation-and-the-return-turn-in-refugee-law/>. Дата доступа 3 февраля 2020 г.

39. Эглит Л. [Eglitis, L.] (2018), 'Прошения об убежище и беженцы из России' [Asylanträge und Flüchtlinge aus Russland]. Available at <https://www.laenderdaten.info/Europa/Russland/fluechtlinge.php>. Дата доступа 5 сентября 2019 г.