

Αποτρέποντας την εμπορία ανθρώπων κατά μήκος των μεταναστευτικών οδών προς την Ευρώπη

της Claire Healy

Συνοπτική Παρουσίαση

Το έγγραφο «*Η δύναμη να συνεχίσουμε: Ανθεκτικότητα και ευαλωτότητα στην εμπορία ανθρώπων που ταξιδεύουν στην Ευρώπη μέσω των μεταναστευτικών οδών*» αναλύει τη **συχνότητα εμφάνισης του φαινομένου της εμπορίας ανθρώπων** που ταξιδεύουν στην Ευρώπη μέσω των μεταναστευτικών οδών, καθώς και τους **παράγοντες ανθεκτικότητας και ευαλωτότητας** στην εμπορία ανθρώπων και σε άλλες μορφές κακοποίησης. Η έρευνα καλύπτει τις μεταναστευτικές οδούς της Ανατολικής Μεσογείου, των Βαλκανίων και της Κεντρικής Μεσογείου.

Τα ευρήματα της έρευνας αναδεικνύουν τον έντονο αντίκτυπο των συνθηκών που επικρατούν **στις εκάστοτε μεταναστευτικές διαδρομές** για τις εμπειρίες των ανθρώπων, όπως η **γεωμορφολογία** και οι εφαρμοζόμενες **πολιτικές και πρακτικές**. Λόγω της έλλειψης νόμιμων καναλιών για τους μετανάστες και τους αιτούντες άσυλο, καθώς και της έλλειψης νόμιμων δυνατοτήτων διέλευσης μέσω των μεταναστευτικών οδών, **σχεδόν όλοι όσοι ταξιδεύουν χρησιμοποιούν υπηρεσίες παράνομης διακίνησης**, τουλάχιστον σε κάποιο σημείο της διαδρομής τους. Οι μεταναστευτικές πολιτικές και ο τρόπος ανταπόκρισης στις διάφορες καταστάσεις κατά μήκος των οδών επικεντρώνονται ως επί το πλείστον στην καταπολέμηση της παράτυπης μετακίνησης, και υλοποιούνται μέσω περιορισμών στη διέλευση των συνόρων και πολιτικών «οχύρωσης», γεγονός που ενισχύει σημαντικά τις ευαλωτότητες όσων κάνουν χρήση των διαδρομών.

Κατά τη διεξαγωγή της παρούσας έρευνας εντοπίστηκαν **69 πιθανολογούμενες υποθέσεις εμπορίας ανθρώπων**, καθώς και 14 υποθέσεις στέρησης της ελευθερίας ως μέσο εκβιασμού. Ένας πολύ μικρός αριθμός αυτών των υποθέσεων αναγνωρίστηκαν επίσημα από τις αρχές. Οι μετακινούμενοι άνθρωποι διακινούνται παράνομα με σκοπό **τη σεξουαλική εκμετάλλευση, την αναγκαστική εργασία και την καταναγκαστική εμπλοκή στην παράνομη διακίνηση μεταναστών**. Επιπλέον, η έρευνα αποδεικνύει ότι η στέρηση της ελευθερίας για εκβιασμό οδηγεί στην **καταστρατήγηση των δικαιωμάτων του ατόμου για οικονομικό ή υλικό όφελος**.

Η βασική μέθοδος στην οποία καταφεύγουν οι διακινητές στο πλαίσιο των μεταναστευτικών διαδρομών, είτε παρέχουν υπηρεσίες παράνομης διακίνησης είτε όχι, είναι **η εκμετάλλευση της ευάλωτης θέσης των εν λόγω ατόμων**. Αυτή η ευαλωτότητα απορρέει από την ανάγκη

τους να χρησιμοποιήσουν και να πληρώσουν για την παράνομη διακίνησή τους, αφού **δεν υπάρχουν εναλλακτικές για πραγματοποίηση του ταξιδιού με νόμιμα μέσα.**

Τεκμηριωμένες συστάσεις πολιτικής

Προϋπόθεση για την πρόληψη του φαινομένου της εμπορίας ανθρώπων είναι να δοθεί έμφαση στους τρόπους διατήρησης της ανθεκτικότητας των ανθρώπων στην εμπορία και σε άλλες μορφές κακοποίησης, και παράλληλα να αμβλυνθούν οι παράγοντες ευαλωτότητας και η έκθεση σε κινδύνους. Οι παρούσες συστάσεις πηγάζουν από τα ευρήματα της έρευνας και αποτελούν τεκμηριωμένες κατευθυντήριες γραμμές για τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής και τους ειδικούς, αφενός, και για τους μετακινούμενους ανθρώπους αφετέρου. Η υλοποίησή τους κρίνεται σκόπιμη ώστε να καλυφθεί η επείγουσα ανάγκη αντιμετώπισης της εμπορίας ανθρώπων, της ανθεκτικότητας και της ευαλωτότητας στην εμπορία ανθρώπων και προστασίας των δικαιωμάτων των ενηλίκων και των ανήλικων παιδιών που μετακινούνται, συμβάλλοντας έτσι στην ενίσχυση της συνολικής σταθερότητας, της ασφάλειας και του κράτους δικαίου στις υπό εξέταση χώρες και την ευρύτερη περιοχή.

Οι συστάσεις αποσκοπούν στην προσαρμογή των πολιτικών ώστε να διασφαλίζεται η προστασία έναντι της απαράδεκτης καταστρατήγησης των δικαιωμάτων, με μια προσέγγιση που έχει σκοπό καταρχάς να μην βλάψει και μόνο σε δεύτερο χρόνο επικεντρώνεται στη διαχείριση της μετανάστευσης. Ορισμένες συστάσεις έχουν την ευρεία συναίνεση των φορέων χάραξης πολιτικής και των ειδικών σχετικά με τα δικαιώματα των ανθρώπων που μετακινούνται, ενώ άλλες προϋποθέτουν την ύπαρξη πολιτικής βούλησης σε συνδυασμό με την άσκηση έντονων πιέσεων, προκειμένου να υλοποιηθούν. Σκοπός της έρευνας είναι να συμβάλει και στα δύο μέτωπα ώστε να βελτιωθεί η κατάσταση που αναδεικνύουν τα ευρήματά της.

Το έγγραφο «Η δύναμη να συνεχίσουμε» είναι καρπός της έρευνας με τίτλο «Study on Trafficking Resilience and Vulnerability en route to Europe (STRIVE)» (Έρευνα για την ανθεκτικότητα και την ευαλωτότητα στην εμπορία ανθρώπων στη διάρκεια της διαδρομής προς την Ευρώπη), η οποία χρηματοδοτείται από το Γραφείο Παρακολούθησης και Καταπολέμησης της Εμπορίας Ανθρώπων (J/TIP) του Αμερικανικού Υπουργείου Εξωτερικών και υλοποιήθηκε από το ICMPD. 91 μετακινούμενοι άνθρωποι και 245 εξειδικευμένοι φορείς – οργανισμοί και θεσμοί που έχουν άμεση επαφή με τους ανθρώπους αυτούς ερωτήθηκαν το 2018 στις ακόλουθες χώρες: Ελλάδα, Βουλγαρία, Βόρεια Μακεδονία, Σερβία, Ουγγαρία, Γερμανία και Ιταλία. Η παρούσα Σύνοψη Πολιτικής αποτυπώνει τις βασικές συστάσεις του εγγράφου «Η δύναμη να συνεχίσουμε», το οποίο είναι διαθέσιμο στη διεύθυνση: www.icmpd.org/fileadmin/ICMPD-Website/2019/New_Strive_Study_Final.pdf.

Συστάσεις για την πρόληψη της εμπορίας των ανθρώπων που μετακινούνται

1. Διεύρυνση των εναλλακτικών για νόμιμο ταξίδι	
Σύσταση	Πρέπει να αυξηθούν σημαντικά οι εναλλακτικές για νόμιμο ταξίδι όσων μετακινούνται, συμπεριλαμβανομένης της νόμιμης μετανάστευσης (π.χ. μετανάστευση εργατικού δυναμικού, οικογενειακή επανένωση) και της νόμιμης μετακίνησης για τους πρόσφυγες (π.χ. επανεγκατάσταση, κοινοτική χρηματοδότηση, ανθρωπιστική βίζα).
Σκεπτικό	Όταν οι άνθρωποι μπορούν να ταξιδεύουν με ασφάλεια, γρήγορα και νόμιμα, δεν εκτίθενται στις ευαλωτότητες που ενέχει το ταξίδι, ενώ παράλληλα αποφεύγουν τη χρήση υπηρεσιών παράνομης διακίνησης μεταναστών.
Φορείς υλοποίησης	Ευρωπαϊκά κράτη, όργανα της ΕΕ, συμπ. Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO), διεθνείς εμπλεκόμενοι φορείς, συμπ. Υπατης Αρμοστείας των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες (UNHCR).
2. Χορήγηση άδειας για νόμιμη διέλευση από τις μεταναστευτικές διαδρομές	
Σύσταση	Για όσους αδυνατούν να ταξιδέψουν νόμιμα πρέπει να προβλέπεται η χορήγηση άδειας νόμιμης διέλευσης από τις μεταναστευτικές διαδρομές.
Σκεπτικό	Όταν επιτρέπεται η νόμιμη διέλευση από τις χώρες διέλευσης, οι άνθρωποι αποδεικνύονται πιο ανθεκτικοί στην εμπορία και σε άλλες μορφές κακοποίησης. Εάν η διέλευση καταστεί νόμιμη, αυξάνονται οι πιθανότητες να επιδείξουν εμπιστοσύνη στις αρχές.
Φορείς υλοποίησης	Κράτη-μέλη της ΕΕ, κυβερνήσεις των «χωρών διέλευσης», όργανα της ΕΕ, διεθνείς εμπλεκόμενοι φορείς.
3. Διασφάλιση της έγκαιρης πρόσβασης σε δίκαιη διαδικασία ασύλου κατά την άφιξη ή σε εναλλακτικές για την νομιμοποίηση του καθεστώτος κατά τη διέλευση και στον τόπο προορισμού	
Σύσταση	Πρέπει να διασφαλίζεται η αποτελεσματική πρόσβαση σε κάθε μορφή διεθνούς προστασίας και στη δυνατότητα νομιμοποίησης του καθεστώτος των εισερχομένων κατά τη διέλευση, στον <i>de facto</i> προορισμό και στις επιδιωκόμενες χώρες προορισμού.
Σκεπτικό	Όσο οι άνθρωποι περιμένουν για αναγνώριση του νομικού καθεστώτος τους, και ιδίως εάν η αίτηση ασύλου απορριφθεί ή δεν έχει αναγνωριστεί το καθεστώς παραμονής τους, οι πιθανότητες να πέσουν θύματα εκμετάλλευσης και να συνεχίσουν σε άλλη χώρα κάνοντας χρήση υπηρεσιών παράνομης διακίνησης αυξάνονται.
Φορείς υλοποίησης	Ευρωπαϊκά κράτη, όργανα της ΕΕ, Υπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες, αρχές ασύλου, μεταναστευτικές αρχές.
4. Υλοποίηση μέτρων για την πρόληψη του χωρισμού των οικογενειών	
Σύσταση	Πρέπει να διασφαλιστεί ότι οι οικογένειες παραμένουν ενωμένες: στις χώρες καταγωγής παρέχοντας εναλλακτικές, στις χώρες διέλευσης επιτρέποντας στις οικογένειες να ταξιδεύουν και να μένουν μαζί, αλλά και να επανενώνονται εφόσον

	χωριστούν, και στις χώρες προορισμού μέσω της χορήγησης άδειας για οικογενειακή επανένωση. Πρέπει να ελέγχεται κάθε μέλος μιας ομάδας χωριστά για να εξακριβωθεί τυχόν σχέση συγγένειας μεταξύ τους και να εντοπίζονται πιθανά περιστατικά κακοποίησης στο οικογενειακό περιβάλλον.
Σκεπτικό	Τα παιδιά και οι ενήλικες που ταξιδεύουν ή ζουν μόνοι τους είναι πιο ευάλωτοι από τα παιδιά και τους ενήλικες που ταξιδεύουν ή μένουν μαζί με τις οικογένειές τους. Τα παιδιά που ταξιδεύουν με ενήλικες που δεν είναι μέλη της οικογένειάς τους είναι πιο ευάλωτα στην κακοποίηση.
Φορείς υλοποίησης	Ευρωπαϊκά κράτη, όργανα της ΕΕ, συμπ. της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) και της FRONTEX, διεθνείς εμπλεκόμενοι φορείς, μεταναστευτικές αρχές, αρχές ασύλου, αστυνομία, υπηρεσίες προστασίας του παιδιού, κηδεμόνες ασυνόδευτων και χωρισμένων από τις οικογένειές τους παιδιών, συνοριοφύλακες και ακτοφυλακή.
5. Διασφάλιση της προστασίας των ασυνόδευτων και χωρισμένων από τις οικογένειές τους ανήλικων παιδιών κατά τη μετάβαση στην ενηλικίωση	
Σύσταση	Όταν οι ασυνόδευτοι ανήλικοι δεν υπάγονται πλέον στα συστήματα προστασίας (γιατί συμπλήρωσαν τα 18), πρέπει να προβλέπεται μια μεταβατική φάση στη διάρκεια της οποίας να εξακολουθούν να ισχύουν ορισμένα μέτρα προστασίας έως την ηλικία των 21 ετών. Πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι επιθυμίες, οι αποφάσεις και το υπέρτατο συμφέρον τους.
Σκεπτικό	Την ημέρα που τα ασυνόδευτα ανήλικα παιδιά γίνονται 18 παύουν να δικαιούνται τις υπηρεσίες ειδικής προστασίας, με αποτέλεσμα να καθίστανται ιδιαίτερα ευάλωτα στην εμπορία και σε άλλες μορφές κακοποίησης.
Φορείς υλοποίησης	Ευρωπαϊκά κράτη, όργανα της ΕΕ, διεθνείς εμπλεκόμενοι φορείς περιλαμβανομένης της Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού, μεταναστευτικές αρχές, αρχές ασύλου, αστυνομία, υπηρεσίες προστασίας του παιδιού, κηδεμόνες ασυνόδευτων και χωρισμένων από τις οικογένειές τους παιδιών.
6. Εφαρμογή ξεχωριστών μέτρων προστασίας για τα κορίτσια, τα αγόρια, τις γυναίκες και τους άνδρες	
Σύσταση	Πρέπει να υλοποιούνται ξεχωριστά μέτρα προστασίας για τα κορίτσια, τα αγόρια, τις γυναίκες και τους άνδρες, αναγνωρίζοντας τις ξεχωριστές ανάγκες των γυναικών και των παιδιών αλλά και το γεγονός ότι οι άνδρες και τα αγόρια είναι εξίσου ευάλωτα στην κακοποίηση, ιδίως τα ασυνόδευτα και τα χωρισμένα από τις οικογένειές τους αγόρια.
Σκεπτικό	Οι γυναίκες και τα κορίτσια χρειάζονται ξεχωριστά μέτρα προστασίας για να διατηρήσουν την ανθεκτικότητά τους. Επίσης, όταν οι άνδρες και τα αγόρια δεν θεωρούνται «ευπαθείς ομάδες», ενδέχεται να τους αρνηθούν την πρόσβαση σε ουσιώδεις υπηρεσίες, γεγονός που τους καθιστά ακόμη περισσότερο ευάλωτους στην εμπορία και σε άλλες μορφές κακοποίησης.
Φορείς	Μεταναστευτικές αρχές και αρχές ασύλου, αστυνομία, υπηρεσίες προστασίας του

υλοποίησης	παιδιού, διαχείριση κέντρων φιλοξενίας, ΜΚΟ, κηδεμόνες ασυνόδευτων και χωρισμένων από τις οικογένειές τους παιδιών.
7. Διασφάλιση επαρκούς, προσβάσιμης και ασφαλούς διαμονής ώστε να δημιουργούνται συνθήκες ανθεκτικότητας	
Σύσταση	Πρέπει να διασφαλίζονται ανθρώπινες συνθήκες διαβίωσης, ασφάλεια και υπηρεσίες στα κέντρα φιλοξενίας, με ειδικά μέτρα προστασίας για τις γυναίκες, τα κορίτσια, τα αγόρια και τους ασυνόδευτους ανηλίκους. Οι ενήλικες θα πρέπει να προωθούνται σε κλειστά κέντρα μόνο ως ύστατη λύση, ενώ τα ανήλικα παιδιά δεν θα πρέπει να τίθενται υπό κράτηση. ΜΚΟ, μεταφραστές, πολιτισμικοί διαμεσολαβητές, δικηγόροι και κοινωνικοί λειτουργοί θα πρέπει να έχουν πρόσβαση σε όλα τα κέντρα φιλοξενίας. Τα κέντρα θα πρέπει να εφαρμόζουν τις απαιτούμενες διαδικασίες ασφαλείας, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι το έδαφος δεν προσφέρεται για τη στρατολόγηση διακινητών.
Σκεπτικό	Οι κίνδυνοι εμπορίας και εκμετάλλευσης για τα άτομα που διαβιούν στα κέντρα φιλοξενίας δύνανται να αμβλυνθούν εάν οι συνθήκες διαβίωσης, τα μέτρα ασφαλείας και οι υπηρεσίες είναι επαρκή. Οι διακινητές προσεγγίζουν τα κέντρα φιλοξενίας ως χώρους στρατολόγησης νέων θυμάτων.
Φορείς υλοποίησης	Κέντρα φιλοξενίας, ιδιωτικές εταιρείες φύλαξης που λειτουργούν στα κέντρα φιλοξενίας, μεταναστευτικές αρχές και αρχές ασύλου, υπηρεσίες προστασίας του παιδιού, αστυνομία, ΜΚΟ, δικηγόροι.
8. Χορήγηση πρόσβασης σε επαγγελματική κατάρτιση και αξιοπρεπή εργασία	
Σύσταση	Οι έφηβοι και οι ενήλικες στις επιδιωκόμενες και τις <i>de facto</i> χώρες προορισμού θα πρέπει να έχουν πρόσβαση σε επαγγελματική κατάρτιση, σπουδές και νόμιμη εργασία, ενώ θα πρέπει επίσης να έχουν ληφθεί μέτρα για την προώθηση της ένταξής τους στην αγορά εργασίας. Τα άτομα που εργάζονται άτυπα θα πρέπει να έχουν πρόσβαση σε δομές δικαιοσύνης και προστασίας σε περίπτωση που βιώνουν καταχρηστικές εργασιακές σχέσεις ή εργασιακή εκμετάλλευση.
Σκεπτικό	Όταν οι άνθρωποι συμμετέχουν σε προγράμματα κατάρτισης, σπουδών ή διαθέτουν μια αξιοπρεπή απασχόληση είναι πιο ανθεκτικοί στην εμπορία.
Φορείς υλοποίησης	Κέντρα επαγγελματικής κατάρτισης, τριτοβάθμιοι εκπαιδευτικοί οργανισμοί, κρατικές υπηρεσίες ευρέσεως εργασίας, επιθεωρητές εργασίας, μεταναστευτικές αρχές και αρχές ασύλου, αστυνομία, εργοδότες, εργατικά σωματεία, ΜΚΟ.

Συστάσεις για την προστασία των μετακινούμενων ατόμων που πέφτουν θύματα εμπορίας

9. Διάδοση της τεχνογνωσίας στις αρχές ασύλου ώστε να αναγνωρίζονται τα άτομα που διακινούνται παράνομα	
Σύσταση	Στη διαδικασία ασύλου πρέπει να ενσωματώνονται έλεγχοι σχετικά με τις ευαλωτότητες και τις πιθανολογούμενες υποθέσεις εμπορίας, παρέχοντας εξειδικευμένη κατάρτιση στις αρχές ασύλου και εφαρμόζοντας τις διαδικασίες παραπομπής. Τα θύματα εμπορίας που δικαιούνται διεθνούς προστασίας θα πρέπει

	να έχουν πρόσβαση και στους δύο μηχανισμούς προστασίας. Στα θύματα εμπορίας που δεν έχουν υποβάλει αίτηση ασύλου θα πρέπει να χορηγείται άδεια παραμονής ως θύματα εμπορίας.
Σκεπτικό	Η διαδικασία ασύλου συνιστά μια ευκαιρία να αναγνωριστούν οι περιπτώσεις ευαλωτότητας στην εμπορία και εν δυνάμει εμπορίας. Εάν αξιοποιηθεί κατάλληλα, μπορεί να διευκολύνει τον εντοπισμό των θυμάτων εμπορίας μεταξύ των αιτούντων άσυλο και να διασφαλιστεί ότι μόνο όσοι δικαιούνται τα μέτρα προστασίας και δικαιοσύνης θα έχουν πρόσβαση σε αυτά.
Φορείς υλοποίησης	Αρχές ασύλου, όργανα της ΕΕ περιλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO), παράγοντες καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, κοινότητες μεταναστών, διεθνείς οργανισμοί.
10. Διάδοση τεχνογνωσίας στους φορείς καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, ώστε να είναι σε θέση να αναγνωρίζουν τα θύματα εμπορίας μεταξύ όσων χρησιμοποιούν τις μεταναστευτικές διαδρομές	
Σύσταση	Πρέπει να παρέχεται εξειδικευμένη κατάρτιση και να θεσπίζονται διαδικασίες για την αναγνώριση και παραπομπή των ανθρώπων που μετακινούνται, συμπεριλαμβανομένων των αιτούντων άσυλο, στους φορείς καταπολέμησης της εμπορίας, με σκοπό την προστασία τους και την πρόσβασή τους στη δικαιοσύνη.
Σκεπτικό	Οι φορείς καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων ενδέχεται να μην έχουν την εμπειρία της συνεργασίας με τις αρχές ασύλου και τις μεταναστευτικές αρχές στην αναγνώριση των θυμάτων εμπορίας. Η βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των εν λόγω θεσμών συνεπάγεται την αύξηση των θυμάτων εμπορίας που θα τυγχάνουν αναγνώρισης και προστασίας.
Φορείς υλοποίησης	Παράγοντες καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων (κρατικοί φορείς και κοινωνία των πολιτών), αρχές ασύλου, μεταναστευτικές αρχές, κοινότητες μεταναστών, διεθνείς οργανισμοί.
11. Αύξηση των μέσων αναγνώρισης και προστασίας των ανδρών και αγοριών θυμάτων εμπορίας	
Σύσταση	Πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα για την ενημέρωση, την εκπαίδευση και τη διάθεση επαρκών πόρων στους φορείς καταπολέμησης της εμπορίας, προκειμένου να ελέγχονται και να αναγνωρίζονται οι υποθέσεις εμπορίας μεταξύ ανδρών και αγοριών καθώς και μεταξύ γυναικών και κοριτσιών, παρέχοντας προστασία στα θύματα και παραπέμποντας τους διακινητές στη δικαιοσύνη.
Σκεπτικό	Ενδέχεται οι άνδρες και οι έφηβοι να παραβλέπονται από τους φορείς καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, υπό την έννοια ότι δεν αναγνωρίζονται ως θύματα εμπορίας και συνεπώς δεν έχουν πρόσβαση σε δομές προστασίας και δικαιοσύνης.
Φορείς υλοποίησης	Κοινωνικοί λειτουργοί, ΜΚΟ, διαχείριση κέντρων φιλοξενίας, επιθεωρητές εργασίας, αστυνομία, εισαγγελικές αρχές, δικαστές, κοινότητες μεταναστών, συνοριοφύλακες και ακτοφυλακή.

12. Εφαρμογή των διατάξεων μη τιμωρίας των μετακινούμενων ανθρώπων που έχουν πέσει θύματα εμπορίας	
Σύσταση	Πρέπει να διασφαλίζεται ότι όσοι πέφτουν θύματα εμπορίας με σκοπό τον εξαναγκασμό σε παράνομη διακίνηση μεταναστών και άλλες εγκληματικές δραστηριότητες δεν θα τιμωρούνται για τα εγκλήματα αυτά. Αυτό θα καταστεί εφικτό μέσω οποιασδήποτε νομικής και διοικητικής τροποποίησης κρίνεται σκόπιμη και με εκπαίδευση όλων των εμπλεκόμενων φορέων.
Σκεπτικό	Οι άνθρωποι που έχουν τελέσει εγκλήματα, όπως παράνομη διακίνηση μεταναστών και εμπορία ναρκωτικών λόγω του ότι έπεσαν θύματα εμπορίας θα πρέπει να υπόκεινται σε διατάξεις μη επιβολής τιμωρίας.
Φορείς υλοποίησης	Ευρωπαϊκά κράτη, όργανα της ΕΕ περιλαμβανομένων του Συντονιστή Δράσης κατά της Εμπορίας σε ενωσιακό επίπεδο (EU ATC) και της Frontex, εισαγγελικές αρχές, δικαστές, μεταναστευτικές αρχές και αρχές ασύλου, αστυνομία, κοινωνικοί λειτουργοί, ΜΚΟ, Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (UNODC), ΟΑΣΕ, Συμβούλιο της Ευρώπης, Υπατος Αρμοστής των Ηνωμένων Εθνών για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα.
13. Ενσωμάτωση ειδικών μέτρων για τους ανθρώπους που μετακινούνται στους μηχανισμούς ελέγχου, αναγνώρισης, παραπομπής, προστασίας και δίωξης των περιπτώσεων εμπορίας	
Σύσταση	Στους εθνικούς και διεθνικούς μηχανισμούς παραπομπής για την προστασία των θυμάτων εμπορίας πρέπει να ενσωματώνονται συγκεκριμένα, επαρκή μέτρα αναφορικά με τους ανθρώπους που μετακινούνται και να προσδιορίζονται οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες των φορέων ασύλου, μετανάστευσης και καταπολέμησης της εμπορίας. Να θεσπιστούν ή να ενισχυθούν οι διμερείς και πολυμερείς μηχανισμοί για την αναγνώριση, την προστασία, την έρευνα και τη δίωξη μεταξύ των χωρών διέλευσης και προορισμού κατά μήκος των μεταναστευτικών διαδρομών.
Σκεπτικό	Οι μετακινούμενοι άνθρωποι που πέφτουν θύματα εμπορίας ενδέχεται να μην αναγνωρίζονται ή προστατεύονται λόγω έλλειψης συντονισμού μεταξύ των αρχών ασύλου, των μεταναστευτικών αρχών και των υπηρεσιών καταπολέμησης της εμπορίας σε διεθνές και διεθνικό επίπεδο.
Φορείς υλοποίησης	Εθνικοί Μηχανισμοί Παραπομπής, μεταναστευτικές αρχές, αρχές ασύλου, φορείς καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, κοινωνικοί λειτουργοί, ΜΚΟ, αστυνομία, εισαγγελικές αρχές, δικαστές, Europol, Interpol, Eurojust, Frontex.

Συστάσεις αναφορικά με την ποινική δίωξη των διακινητών

14. Διερεύνηση ύποπτων υποθέσεων παράνομης διακίνησης μεταναστών για ενδείξεις εμπορίας, εκμετάλλευσης και κακοποίησης	
Σύσταση	Κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, οι αρχές επιβολής του νόμου πρέπει να επικεντρώνονται σε περιπτώσεις εμπορίας, εκμετάλλευσης και κακοποίησης από άτομα που παρέχουν υπηρεσίες παράνομης διακίνησης μεταναστών.
Σκεπτικό	Κάποια άτομα παραμένουν ανθεκτικά ενώ χρησιμοποιούν υπηρεσίες παράνομης

	<p>διακίνησης μεταναστών, ενώ για άλλους, η επαφή με τους διακινητές τους καθιστά ευάλωτους, αφού οι τελευταίοι σκοπό έχουν την κακοποίηση και εκμετάλλευσή τους. Οι προσπάθειες των αρχών επιβολής του νόμου στις υποθέσεις παράνομης διακίνησης μεταναστών θα πρέπει να επικεντρώνονται στις σοβαρές υποθέσεις παραβιάσεων ανθρωπίνων δικαιωμάτων, περιλαμβανομένης της εμπορίας ανθρώπων.</p>
Φορείς υλοποίησης	<p>Συνοριοφύλακες και ακτοφυλακή, αστυνομία, εισαγγελικές αρχές, δικαστές, Frontex, Europol, Interpol.</p>
15. Καταπολέμηση του φαινομένου του εξαναγκασμού στη διακίνηση μεταναστών ως μορφής εμπορίας ανθρώπων	
Σύσταση	<p>Πρέπει να πραγματοποιηθεί κάθε απαραίτητη νομική τροποποίηση και να λαμβάνεται μέριμνα για την ενημέρωση, εκπαίδευση και διάθεση επαρκών πόρων στους φορείς καταπολέμησης της εμπορίας ανθρώπων, ώστε να αναγνωρίζονται οι περιπτώσεις όπου οι δράστες παράνομης διακίνησης είναι στην πραγματικότητα θύματα που εξαναγκάστηκαν να διακινήσουν μετανάστες και να διώκονται οι πραγματικοί δράστες.</p>
Σκεπτικό	<p>Οι άνθρωποι που υποχρεώνονται να παρέχουν υπηρεσίες παράνομης διακίνησης κινδυνεύουν να θεωρηθούν δράστες και όχι θύματα, να μην αναγνωρίζονται ως θύματα εμπορίας και να στερούνται της πρόσβασης σε προστασία και στη δικαιοσύνη, ενώ ταυτόχρονα ενδέχεται να διώκονται ποινικά. Επιπλέον, οι πραγματικοί δράστες της αναγκαστικής διακίνησης μεταναστών σπανίως παραπέμπονται στη δικαιοσύνη.</p>
Φορείς υλοποίησης	<p>Ευρωπαϊκά κράτη, όργανα της ΕΕ περιλαμβανομένων του Συντονιστή Δράσης κατά της Εμπορίας σε ενωσιακό επίπεδο (EU ATC) και της Frontex, εισαγγελικές αρχές, δικαστές, μεταναστευτικές αρχές, αρχές ασύλου, αστυνομία, κοινωνικοί λειτουργοί, ΜΚΟ, Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (UNODC), ΟΑΣΕ, Συμβούλιο της Ευρώπης, Υπατος Αρμοστής των Ηνωμένων Εθνών για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα, Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού, Europol, Interpol.</p>
16. Καταπολέμηση της στέρησης της ελευθερίας για εκβιασμό	
Σύσταση	<p>Πρέπει να πραγματοποιηθεί κάθε απαραίτητη νομική τροποποίηση και να λαμβάνεται μέριμνα για την ενημέρωση, εκπαίδευση και διάθεση επαρκών πόρων στους ενδιαφερόμενους φορείς, ώστε να αναγνωρίζονται οι περιπτώσεις στέρησης της ελευθερίας για εκβιασμό και να διώκονται οι δράστες.</p>
Σκεπτικό	<p>Οι περιπτώσεις στέρησης της ελευθερίας για εκβιασμό μπορεί να περικλείονται στον ορισμό της εμπορίας ανθρώπων. Συνήθως όσοι έχουν πέσει θύματα της εν λόγω μορφής κακοποίησης δεν αναγνωρίζονται ως θύματα και οι δράστες δεν παραπέμπονται στη δικαιοσύνη.</p>
Φορείς υλοποίησης	<p>Ευρωπαϊκά κράτη, όργανα της ΕΕ περιλαμβανομένων του Συντονιστή Δράσης κατά της Εμπορίας σε ενωσιακό επίπεδο (EU ATC) και της Frontex, εισαγγελικές αρχές, δικαστές, μεταναστευτικές αρχές, αρχές ασύλου, αστυνομία, κοινωνικοί λειτουργοί,</p>

	ΜΚΟ, Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος (UNODC), ΟΑΣΕ, Συμβούλιο της Ευρώπης, Υπατος Αρμοστής των Ηνωμένων Εθνών για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα, Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού, Europol, Interpol.
--	--

Στοιχεία Επικοινωνίας

Για πρόσθετες πληροφορίες, μπορείτε να επικοινωνήσετε με:

Dr. Claire Healy

Πρόγραμμα Καταπολέμησης της Εμπορίας Ανθρώπων

Διεθνές Κέντρο για την Ανάπτυξη της Μεταναστευτικής Πολιτικής (ICMPD)

Gonzagagasse 1, 5ος όροφος

1010 Βιέννη, Αυστρία

Τηλ: +43 1 504 46 77 2318

Φαξ: +43 1 504 46 77 2375

Email: claire.healy@icmpd.org

ICMPD 2019. Με την επιφύλαξη παντός νόμιμου δικαιώματος. Δύναται να γίνει παραπομπή χωρίς ρητή άδεια, σε σύντομα αποσπάσματα στην πρωτότυπη γλώσσα που δεν υπερβαίνουν τις δύο παραγράφους, με την προϋπόθεση ότι η πηγή είναι αναγνωρισμένη. Οι απόψεις που εκφράζονται στην παρούσα ανήκουν αποκλειστικά στον/στους συγγραφέα/είς.